



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)



SAYI : 18745356-101.07.07-E.11270

BAŞVURU NO : 2017/6436

KARAR TARİHİ : 25/09/2017

DOSTANE ÇÖZÜM KARARI

BAŞVURAN : Türkiye Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmetleri
Kolu Kamu Çalışanları Sendikası (Türk
Eğitim Sen), TCKN :

Adres :

BAŞVURAN VEKİLİ / TEMSİLCİSİ :

BAŞVURUYA KONU İDARE : Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu
Genel Müdürlüğü

BAŞVURUNUN KONUSU : Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu
Genel Müdürlüğünde görevde yükselme ve
unvan değişikliği sınavı yapılması talebi

BAŞVURU TARİHİ : 17.5.2017

I. BAŞVURUNUN KONUSU

1. Kurumumuza 17/05/2017 tarihinde Türkiye Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmetleri Kolu Kamu Çalışanları Sendikası (Türk Eğitim Sen) vekili tarafından yapılan başvuruda, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü tarafından uzun bir süredir görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı açılmadığı, bunun yerine diğer kamu kurum ve kuruluşlarından atama, kurum içi ve kurumlararası görevlendirme yöntemiyle hizmetlerin gördürüldüğü, görevde yükselmeyi bekleyen personelin mağdur olduğu belirtilerek Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğünce görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı açılması yönünde tavsiye kararı verilmesi talep edilmiştir.

II. ÖN İNCELEME, GEREKÇE VE SONUÇ

2. 14/06/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun “Kurumun görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında, Kamu Denetçiliği Kurumunun, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevli olduğu düzenlenmiştir.

3. 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği

Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin “Şikâyete konu talebin idarece yerine getirilmesi” başlıklı 27 nci maddesinin birinci fıkrasında inceleme ve araştırma devam ederken Kamu Denetçiliği Kurumunun tarafları dostane çözüme davet edebileceği, **ikinci fıkrasında** şikâyete konu talebin ilgili idare tarafından yerine getirilmesi hâlinde dostane çözüm kararı vererek inceleme ve araştırmasını sonlandıracaktır, **“Dostane çözüm kararı” başlıklı 33/A maddesinde** şikâyet konusu talebin ilgili idare tarafından yerine getirilmesi veya şikâyetin çözüme kavuşturulduğunun taraflarca Kuruma bildirilmesi hâlinde dostane çözüm kararı verileceği hükmüne yer verilmiştir.

4. Kurumumuzun 16/06/2017 tarihli ve E. 6801 sayılı bilgi-belge isteme yazısına cevaben Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğünden alınan 14/07/2017 tarihli ve E.3531126 sayılı cevabi yazıda özetle;

4.1) Kurumlarınca en son 02/12/2012 tarihinde Şef kadro unvanı için görevde yükselme sınavı yapıldığı, ilan edilen 27 kadro için 313 personelin başvuruda bulunduğu, sınav sonucunda 27 personelin atamasının gerçekleştirildiği,

4.2) 638 sayılı Gençlik ve Spor Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Geçici 12 nci maddeyle Genel Müdürlüğe bağlı bölge müdürlükleri kapatılarak 81 il merkezinde il müdürlükleri kurulduğu, aynı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Geçici 13 üncü maddeyle de görevde yükselmeye tabi kadrolar arasında yer alan yurt müdürü kadrolarında bulunanların görevlerinin hiçbir işleme gerek kalmaksızın sona erdirilmiş olduğu, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren yurt müdürü kadrolarına, her bir kadro için bir defaya mahsus olmak üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun hizmet süreleri ve eğitime ilişkin şartları taşıyanlar arasından atama yapılacağına hüküm altına alındığı, gerek Genel Müdürlükleri taşra teşkilatının yeniden yapılandırılması gerekse yurt müdürlüğü kadrolarına görevde yükselme sınavına tabi olmadan atama hükmü getirildiğinden bu aşamada görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı açma imkanı olmadığı, diğer taraftan 29/11/2014 tarihli ve 29190 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin görevde yükselme suretiyle atanacaklarda aranacak şartları içeren 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrasının (a, b, c, d ve e) bentlerinin ikinci alt bentlerinin yürütmesinin durdurulması istemiyle Türkiye Eğitim Öğretim ve Bilim Hizmetleri Kolu Kamu Çalışanları Sendikası tarafından açılan davada Danıştay 16 ncı Dairesinin 03/07/2015 tarihli ve E:2015/1 156 sayılı Kararıyla yürütmenin durdurulduğu ve halen davanın incelenme sürecinde olduğu,

4.3) Kurumlarınca görevde yükselme suretiyle atanabilecek kadrolara ve bunlardan görevlendirme ve geçici görevlendirmeye yürütülenlere ilişkin bilgiler verildikten sonra, Kurum personelinin görevde yükselme ve unvan değişikliklerine ilişkin iş ve işlemlerin, liyakat ve kariyer ilkeleri çerçevesinde, hizmet gerekleri ve personel planlaması esas alınarak yapılmakta olduğu, bu aşamada görevde yükselme ve unvan değişikliğine ilişkin bir çalışma bulunmadığı, **ancak ilgili mevzuat çerçevesinde 2018 yılı içinde görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı açılmasının öngörüldüğü** açıklamalarına yer verilmiştir.

5. İlgili idarenin cevabi yazısı üzerine, 09/08/2017 tarihinde idare ile yapılan telefon görüşmesinde yukarıda yer alan **“...2018 yılı içinde görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı açılması öngörülmektedir.”** ifadesinin Kurumumuzca bir taahhüt olarak görüldüğü ve başvuran sendikanın dostane çözüme davet edileceği belirtilmiş olup, ilgili yazıda yer alan 2018 yılı içinde **görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı** yapılmasının öngörüldüğü hususu sözlü olarak da teyit edilmiştir.

Aynı tarihte başvuran sendika vekili ile yapılan telefon görüşmesinde, cevabi yazıda yer alan **2018 yılı içinde görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı açılması için idarece planlama yapıldığı** hususu (2018 yılı içinde öngörülen sınav yapılmazsa yeniden başvuruda bulunabilecekleri hususu da hatırlatılarak) iletilmiş olup, **kendileri bu dostane çözümü kabul ettiklerini belirtmişlerdir.**

6. Yapılan inceleme ve araştırma neticesinde, görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavının yapılmasındaki hazırlık aşamaları göz önünde bulundurularak, **idarenin 2018 yılı içinde görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı açılması hususundaki yazılı taahhüdü dikkate alınarak (2018 yılı içinde öngörülen sınav yapılmazsa ilgili sendika tarafından yeniden başvuruda bulunulabileceği hususu da hatırlatılarak)** yukarıda anılan ilgili mevzuatı gereğince inceleme ve araştırmanın sonlandırılmasına karar vermek gerekmiştir.

III. KARAR

Yukarıda belirtilen gerekçe ve dosya kapsamına göre, **“Şikâyete konu talebin idarece yerine getirilmesi”** sebebiyle Yönetmeliğin 33/A maddesi gereğince **DOSTANE ÇÖZÜM** kararı verildi.

e-İmzalıdır

Mustafa ÖZYAR
Kamu Denetçisi