

DAVACI :
VEKİLİ : AV. ÖZGÜR ÖZTEKİN
-UETS[]
DAVALI : 1- ÇORUM VALİLİĞİ
VEKİLİ : AV. .

DAVALI : Çorum Merkez/ÇORUM
: 2- MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI
-UETS[]

DAVANIN ÖZETİ : Çorum ili Anadolu Lisesi'nde öğretmen olarak görev yapan davacı tarafından, norm fazlası olduğu gerekçesiyle Anadolu Lisesi'ne atanmasına ilişkin 30/08/2025 tarih ve sayılı Çorum Valiliği işleminin; 528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu hükümlerine göre ilçe gruplarının belirlenmesi için yönetmelikle düzenleme yapılması gerektiği, coğrafi koşullar, ulaşım imkanları gibi her il için geçerli olacak hiçbir belirleyici kriter olmaksızın belirlenen ilçe gruplarının atama ve yer değiştirmeye ilişkin duyuruda yer almasının hem yönetmelik bakımından dayanaksız hem de Öğretmenlik Mesleği Kanunu'na açıkça aykırı olduğu, 06/09/2016 tarihinde "aile birliği mazeretine" dayalı olarak, Şırnak İli İlçesi Lisesinden Çorum İli Mesleki ve Teknik Anadolu Lisesine öğretmeni olarak atandığı, daha sonra 02/08/2021 tarihinde isteğe bağlı olarak Çorum Lisesi' ne atamasının yapıldığı, eşinin Çorum Anadolu Lisesi' nde öğretmen olarak görev yaptığı, aile birliği mazereti göz önünde bulundurulmadan işlem tesis edildiği ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

DAVALI İDARELERİN

SAVUNMASININ ÖZETİ : Davacının Anadolu Lisesinde biyoloji branşında ihtiyaç fazlası öğretmen olduğunun tespit edildiği, davacının Çorum İl Millî Eğitim Müdürlüğü'nün 2025 Yılı Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Atama Duyurusu kapsamında 20-22 Ağustos 2025 tarihleri arasında herhangi bir tercihte bulunmaması nedeniyle kadrosunun bulunduğu ilçe grubu içerisinde bulunan İlçesi Anadolu Lisesine resen atamasının yapıldığı, dava konusu atama işleminin hukuka ve mevzuata uygun olarak tesis edildiği belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Çorum İdare Mahkemesince, duruşma için önceden belirlenerek taraflara duyurulan 21/05/2026 tarihinde yapılan duruşmaya davacı vekili AV. ÖZGÜR ÖZTEKİN ile davalı idareler vekili AV. .

ün geldiği görüldüğü, tarafların açıklamaları dinlenilmek suretiyle usulüne uygun yapılan duruşma sonrası dava dosyası incelendikten sonra işin esası hakkında gereği görüldü:

Dava; Çorum ili, Anadolu Lisesi'nde öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, norm fazlası olduğu gerekçesiyle Anadolu Lisesi'ne atanmasına ilişkin tarih ve sayılı Çorum Valiliği İşleminin iptali istemiyle açılmıştır.

7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "Amaç" başlıklı 1'inci maddesinde, "Bu Kanunun amacı; eğitim öğretim hizmetlerini yürüten öğretmenlerin seçilmelerini, yetiştirilmelerini, atanmalarını, haklarını, ödev ve sorumluluklarını, ödül ve cezalarını, kariyer basamaklarında ilerlemelerini ve öğretmenlik mesleğine ilişkin diğer hususlar ile Millî Eğitim Akademisinin kurulması, görevleri, teşkilat yapısı ve personeline ilişkin konuları düzenlemektir." hükmüne, "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde, "... i) İlçe grubu: İllerde coğrafi özellikler ve ulaşım imkânları dikkate alınarak iki veya daha fazla ilçenin bir araya getirilmesiyle oluşturulan grubu, ... l) Öğretmen: Bakanlığa bağlı eğitim kurumlarında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (A) ve (B) fıkraları kapsamında öğretmen kadro ve pozisyonlarında görev yapanlar ile bu Kanunda münhasıran belirtilen hükümler bakımından özel öğretim kurumlarında 8/2/2007 tarihli ve 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında görev yapan öğretmenleri, bu kurumlarda öğretmenliğe atanma şartlarını taşıyan yöneticileri ve Bakanlık dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapan öğretmenleri, ... ifade eder." hükmüne, "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18'inci maddesinde, "(1) Öğretmenlerin yer

T.C.

ÇORUM

İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/884

KARAR NO : 2026/423

değiştirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır. ... (6) Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte buldukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir. (7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmüne yer verilmiştir.

Dava konusu işlem tarihi itibarıyla yürürlükte olan 17/04/2015 tarihli ve 29329 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53'üncü maddesinde, "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/egitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, buldukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır. (4) Genel hayatı etkileyen deprem, sel, yangın ve benzeri doğal afetler nedeniyle olağanüstü durumların olduğu yerlerdeki eğitim kurumlarının öğretmen ihtiyacı, öncelikle bu madde kapsamında bulunan ihtiyaç fazlası öğretmenlerle karşılanır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir. Ancak ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen öğretmenler ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası konumunda bulunanlar, engellilik durumlarının devamı süresince resen görev yeri belirlemeden istisnadır. (6) Dönüştürülen eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenler, dönüşen eğitim kurumuna öğretmen olarak atanma şartlarını taşıması ve alanlarında norm kadro bulunması hâlinde hizmet puanı üstünlüğüne göre öncelikle bu eğitim kurumlarına atanır." hükmü yer almaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden; Çorum ili, Anadolu Lisesi'nde öğretmenleri olarak görev yapan davacı tarafından, norm fazlası olduğu gerekçesiyle Anadolu Lisesi'ne atanmasına ilişkin tarih ve sayılı Çorum Valiliği işleminin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Üst hukuk normu niteliğindeki Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun 18'inci maddesinin üçüncü fıkrası ile Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin 53'üncü maddesinin üçüncü fıkrasında norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenlerin, öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere, il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına

T.C.

ÇORUM

İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/884

KARAR NO : 2026/423

tercihleri de dikkate alınarak, hizmet puanı üstünlüğüne göre atanacakları; anılan Kanun'un 18'inci maddesinin altıncı fıkrası ile Yönetmeliğin 53'üncü maddesinin beşinci fıkrasında ihtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerlerinin il içinde valiliklerce resen belirleneceği yolunda düzenleme yapılmıştır.

Yasal düzenleme ve Yönetmelik hükümleri bir bütün olarak değerlendirildiğinde, norm kadro uygulamasının, kamu hizmetinin aksamasına sebebiyet vermeyecek şekilde, gerekli ve yeterli sayıda personel tarafından yürütülmesinin sağlanması, atıl kapasite oluşturulmaması anlayışından doğduğu anlaşılmaktadır.

Bu kapsamda olmak üzere, kamu hizmetini yerine getirecek personelin adil ve dengeli dağılımının sağlanması amacıyla norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenlerin, öncelikle tercihleri dikkate alınmak ve görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere, il içindeki norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına, hizmet puanı üstünlüğüne göre naklen atanmaları gerekmektedir.

Üst norm niteliğinde bulunan Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun 18/6. maddesinde, kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenlerin, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabileceği, hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte buldukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamalarının, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yapılacağı, bu şekilde de fazlalığın giderilememesi halinde de diğer ilçe gruplarına atamalarının gerçekleştirilmesi suretiyle sürecin sonuçlandırılacağı kurala bağlandıktan sonra, yedinci fıkrasında da; ilçe gruplarının idarece çıkarılacak Yönetmelik hükmü ile belirleneceği hüküm altına alınmıştır.

İdari işlemler, kamu hizmetlerinin ifasında idarenin önemli faaliyet araçları arasında yer almaktadır. İdari işlemin tek yanlı olması, kamu gücü kullanılarak karşı tarafın iradesi hilafına temel haklarına müdahale edilebilmesi nedeniyle idarenin aldığı kararın hukuka uygunluğu konusunda daha dikkatli davranmasını zorunlu kılmaktadır. Bu nedenle, idarece işlem tesis edilirken dayanak alınan işlemin veya düzenleyici işlemin, idarece daha sonradan tüm sonuçları ile geri alınması veya idari yargı makamı tarafından hukuka aykırı bulunarak yürütülmesinin durdurulması veya iptal edilmesi halinde, artık bu işlem veya işlemlere bağlı olarak tesis edilen işlemin de idare hukuku bağlamında sakat hale geleceği ve hukuken korunmasının mümkün olmayacağı açıktır.

Uyuşmazlıkta, Milli Eğitim Bakanlığı Nisan 2025, 2809 sayılı Tebliğler Dergisi'nde yayımlanan ilçe grupları esas alınarak davacının atamasının gerçekleştirildiği, 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nda "ilçe grubu"nun tanımına yer verilmek suretiyle 18'inci maddesinde söz konusu "ilçe grupları"nın Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğinin düzenlendiği, bununla birlikte valiliklerde oluşturulan komisyonlar tarafından ilçe grupları ile bağımsız ilçeler belirlenerek Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 tarih ve 130268099 sayılı yazısı ile ilçe gruplarına ilişkin listenin Nisan 2025 tarih ve 2809 sayılı Tebliğler Dergisinde yayımlandığı, söz konusu yazının iptali ve yürütülmesinin durdurulması istemiyle Danıştay İkinci Dairesinin 2025/1849 sayılı dosyasına kayden dava açıldığı, Danıştay İkinci Dairesinin 24/09/2025 tarihli kararında özetle; "...Uyuşmazlıkta, 7528 sayılı Kanun'un 'Öğretmenlerin yer değişikliği' başlıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında 'ilçe grupları'nın Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğinin kural altına alındığı görülmüş olup, ülke çapında tüm öğretmenlerin atama işlemlerinde uygulanacak olan ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin dava konusu yazı ve eki listenin yönetmelik ile düzenlenmesi ve bu yönetmeliğin ise, 'kamu personeline ait genel hükümleri kapsamı' nedeniyle Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği açıktır. Bu durumda, ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, 'İlçe Grupları' konulu yazısı ile eki listenin, belirtilen yasal gerekler yerine getirilmeksizin uygulamaya konulmasında hukuka uyarlık görülmemiştir." gerekçesine yer verilmek suretiyle ilçe gruplarının belirlenmesine yönelik yazının yürütülmesinin durdurulmasına karar verildiği görülmektedir.

Danıştay İkinci Dairesinin anılan kararından sonra 09/01/2026 tarih ve 33132 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Öğretmenlerin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin ekinde her ne kadar ilçe gruplarına yer verilmiş ise de, dava konusu işlem tarihi itibarıyla idarece norm kadro fazlası öğretmenlerin atamasında dayanak alınan ilçe grupları, Danıştay tarafından yürütmesi durdurulan "Nisan 2025 tarih ve 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 tarih ve E-68898891-020-130268099 sayılı, 'İlçe Grupları'" konulu yazısı ile eki liste dayanak alınarak belirlenmiştir.

Bu durumda, dava konusu işlemin tesis edilmesinde dayanak olarak alınan ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 tarih ve 130268099 sayılı yazısı ile eki

T.C.

ÇORUM

İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/884

KARAR NO : 2026/423

listenin, Danıştay İkinci Dairesi tarafından verilen karar ile yürütmesi durdurulduğundan, bu yazı ve eki listedeki ilçe grupları dayanak alınarak tesis edilen davacının resen atanmasına ilişkin dava konusu işlemde hukuka uygunluk bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle; dava konusu işlemin **İPTALİNE**, aşağıda dökümü yapılan ve davacı tarafından karşılanan 4.686,30-TL yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte olan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca duruşmalı işler için belirlenen 40.000,00-TL maktu avukatlık ücretinin davalı idarelerden alınarak davacıya verilmesine, artan posta gider avansının talep edilmesi halinde derhal, talep edilmemesi durumunda ise kararın kesinleşmesi sonrasında Mahkememizce davacıya resen iadesine, kararın taraflara tebliğine, kararın tebliğ tarihini izleyen günden itibaren **otuz (30) gün** içerisinde **Samsun Bölge İdare Mahkemesi Başkanlığı nezdinde istinaf kanun yolu açık olmak üzere**, 22/05/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

YARGILAMA GİDERLERİ

Başvurma Harcı	:	615,40 TL
Karar Harcı	:	615,40 TL
Y.D.+ Y.D. İtiraz Harcı	:	2.697,00 TL
Vekalet Harcı	:	87,50 TL
Posta Gideri	:	671,00 TL
TOPLAM	:	4.686,30 TL