

YÜRÜTMENİN DURDURULMASI İSTEMİ HAKKINDA**VERİLEN KARARA İTİRAZ EDEN (DAVACI) :****VEKİLİ** : AV. ELİF SOLĞUN
-UETS[]**KARŞI TARAF (DAVALI) :** HATAY VALİLİĞİ**VEKİLİ** : AV. "
-UETS[]**İSTEMİN ÖZETİ**

: Davacı tarafından, Hatay ili, ilçesi,

Anadolu Lisesinde Sağlık Hizmetleri alan öğretmeni olarak görev yapmakta iken, norm kadro fazlası olduğu gerekçesiyle, Hatay ili, ilçesi, Anadolu Lisesine re'sen atanmasına ilişkin işlemin iptali ve yürütmesinin durdurulmasına karar verilmesi istemiyle açılan davada; 2577 sayılı Kanun'un 27. maddesinde belirtilen şartların birlikte gerçekleşmediği gerekçesiyle dava konusu işlemin yürütmesinin durdurulması talebinin reddi yönündeki **Hatay 4. İdare Mahkemesinin 17/04/2026 tarih ve E:2026/127 sayılı kararının**; davacı vekili tarafından; müvekkilinin aile birliği mazereti kapsamında atanmasının yapıldığı dikkate alındığında, norm kadro fazlası olarak belirlenmesi sonrasında yapılacak yer değişikliği işlemi de bu mazeret durumunun göz önünde bulundurulması gerektiği, nitekim davalı idarenin, aile birliği mazeretini dikkate alarak davacıyı aynı il içerisinde, kadro ihtiyacı bulunan bir eğitim kurumuna atama konusunda takdir yetkisi bulunmakla birlikte, bu yetkinin kamu yararı ve hizmet gerekleri çerçevesinde, davacının mazeret durumunu bertaraf etmeyecek şekilde ve ölçülülük ilkesine uygun olarak kullanılmasının zorunlu olduğu, dava konusunun işlemin icrasına devam edilmesi halinde, davacının aile birliği açısından telafisi güç veya imkansız zararlar oluşabileceği ileri sürülerek itirazın incelenerek kaldırılmasına ve yürütmenin durdurulmasına karar verilmesi istenilmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Adana Bölge İdare Mahkemesi 1. İdari Dava Dairesince işin gereği görüldü:

Dava; davacı tarafından, Hatay ili, ilçesi, Anadolu Lisesinde Sağlık Hizmetleri alan öğretmeni olarak görev yapmakta iken, norm kadro fazlası olduğu gerekçesiyle, Hatay ili, ilçesi, Anadolu Lisesine re'sen atanmasına ilişkin işlemin iptali ve yürütmesinin durdurulmasına karar verilmesi talebiyle açılmıştır.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinin 2. fıkrasında; Danıştay ve idari mahkemelerin, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilecekleri hüküm altına alınmıştır.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 41. maddesinde, "Aile, Türk toplumunun temelidir ve eşler arasında eşitliğe dayanır. Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve aile planlamasının Öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için gerekli tedbirleri alır, teşkilatı kurar." hükmüne yer verilmiştir.

Anılan madde ile Anayasa koyucunun, aileyi parçalanmaktan kurtarmak bireylerini bir arada tutmak suretiyle ailenin huzur ve mutluluğunu devam ettirmek ve bu yolla kamu görevlilerinin ailevi kaygılardan uzak bir biçimde kamu hizmetlerini verimli, etkin ve sağlıklı bir şekilde yürütmeleri için gerekli ortamı sağlamak amacını taşıdığı kuşkusuzdur.

BÖLGE İDARE MAHKEMESİ

1. İDARİ DAVA DAİRESİ

Y.D. İtiraz No : 2026/309

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 72. maddesinde; Kurumlarda yer değiştirme suretiyle atanmaların; hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiye'nin ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılacağı, **76. maddesinde de;** Kurumların, görev ve unvan eşitliği gözetmeden kazanılmış hak aylık dereceleriyle memurları buldukları kadro derecelerine eşit veya 68 inci maddedeki esaslar çerçevesinde daha üst, kurum içinde aynı veya başka yerlerdeki diğer kadrolara naklen atayabilecekleri hükmüne yer verilmiştir.

Öte yandan, **Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik'in "Amaç"** başlıklı **1. maddesinde,** "Bu Yönetmelik; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 2 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 2 nci maddesi ve aynı Kanunun 2670 sayılı Kanunla değişik 72 nci maddesine dayanılarak, Devlet Memurlarının aynı kurum içinde yer değiştirme suretiyle atanmalarını sağlamak amacıyla düzenlenmiştir." düzenlemesine, **"Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarda Göz Önünde Bulundurulacak Hususlar"** başlıklı **9. maddesinin 6. fıkrasında,** "İlgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı, jandarma hizmetleri sınıfı, sahil güvenlik hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlar ile hakim ve savcıların görev süresiyle sınırlı olmak üzere atandıkları yere, memur olan eşinin atanmasında mevzuatı uyarınca yürürlüğe konulan **norm kadro sayılarına ilişkin hükümler uygulanmaz.**" düzenlemesine ve **28. maddesinde;** "Kurumlar bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay içinde halen görevde bulunan memurların geçmiş hizmetlerinin bu Yönetmelik çerçevesinde nasıl değerlendirileceğini ve bu Yönetmeliğin çeşitli maddelerinde kurumlarca tesbiti öngörülen diğer hususları kapsıyan özel Yönetmeliklerini Devlet Personel Dairesinden olumlu görüş alınmak sureti ile çıkarırlar. **Özel Yönetmeliklerde bu Yönetmeliğe aykırı hükümler yer alamaz.** Ancak, Mülki İdare Amirliği Hizmetleri, Emniyet Hizmetleri, Jandarma Hizmetleri ve Sahil Güvenlik Hizmetleri sınıflarına dahil personel hakkında kendi özel yönetmeliklerinin uygulanmasına devam edilir." düzenlemesine yer verilmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53. maddesinde ise; "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/eğitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır.

(2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, buldukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır.

(3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme

BÖLGE İDARE MAHKEMESİ

1. İDARİ DAVA DAİRESİ

Y.D. İtiraz No : 2026/309

başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır.

(4) Genel hayatı etkileyen deprem, sel, yangın ve benzeri doğal afetler nedeniyle olağanüstü durumların olduğu yerlerdeki eğitim kurumlarının öğretmen ihtiyacı, öncelikle bu madde kapsamında bulunan ihtiyaç fazlası öğretmenlerle karşılanır.

(5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir. (Ek cümle:RG-8/9/2016-29825) Ancak ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen öğretmenler ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası konumunda bulunanlar, engellilik durumlarının devamı süresince resen görev yeri belirlemeden istisnadır.

(6) Dönüştürülen eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenler, dönüşen eğitim kurumuna öğretmen olarak atanma şartlarını taşıması ve alanlarında norm kadro bulunması hâlinde hizmet puanı üstünlüğüne göre öncelikle bu eğitim kurumlarına atanır." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden; sağlık hizmetleri alan öğretmeni olan davacının, 2017 yılı Ocak ayında Hatay ili, ilçesine astsubay kıdemli üstçavuş olarak görev yapan eşinden dolayı aile birliği mazereti nedeniyle Kocaeli ili, ilçesinden iller arası atama yolu ile Hatay ili, ilçesinde bulunan Anadolu Lisesine atandığı, bu okulda öğretmenlik mesleğini ifa ederken, ihtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirme duyurusu (Ocak 2026) kapsamında Hatay ili genelinde sağlık hizmetleri alan öğretmenliği öğretmen ihtiyacı listesinin yayınlandığı, davacının da, İl Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde norm kadro fazlası öğretmen pozisyonunda bulunduğundan, duyuru kapsamında ihtiyaç olan okullar arasında ilan edilen Hatay ili, ilçesi, Anadolu Lisesine resen atamasının yapıldığı, anılan atama işlemin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlık konusu olayla ilgili olarak mevzuat hükümleri bir arada değerlendirildiğinde; Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmeliğin 28. maddesinde "Özel Yönetmeliklerde bu Yönetmeliğe aykırı hükümler yer alamaz" kuralına yer verilmiş olup, anılan Yönetmeliğin 9. maddesinde de, ilgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı, jandarma hizmetleri sınıfı, sahil güvenlik hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, **Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubay**, uzman jandarma ve uzman erbaşlar ile hakim ve savcılarının görev süresiyle sınırlı olmak üzere, atandıkları yere, memur olan eşinin atanmasında mevzuatı uyarınca yürürlüğe konulan norm kadro sayılarına ilişkin hükümlerin uygulanmayacağına hüküm altına alınması karşısında, eşi zorunlu yer değiştirmeye tabi bir görevde bulunan memurlar hakkında norm kadro sayıları esas alınarak idari bir tasarrufta bulunulamayacağı açıktır.

Bu durumda; davacının eşinin deniz piyade astsubay kıdemli üstçavuş olarak görev yaptığı, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup astsubayların da Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin 9. maddesinde sayma yolu ile belirtilen zorunlu yer değiştirmeye tabi personellerden (Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup) olması nedeniyle, davacının norm kadroyla ilişkilendirilmek suretiyle kadro durumu ve hizmet puanı gibi gerekçelerle aile birliğini bozacak şekilde, resen atamaya tabi tutulma imkanının bulunmadığı ve dava konusu atama işleminin davacının Anayasa ile güvence altına alınan aile birliğinin bozulmasına sebep olduğu sonucuna varıldığından, eş durumu gözetilmeksizin davacının norm kadro fazlası olduğu gerekçesiyle Hatay ili, ilçesi, Anadolu Lisesine öğretmen

T.C.
ADANA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
1. İDARİ DAVA DAİRESİ
Y.D. İtiraz No : 2026/309

olarak atanmasına ilişkin işlemde hukuka uyarlık, aksi yöndeki idare mahkemesi kararında hukuki isabet bulunmamaktadır.

Öte yandan, dava konusu işlemin açıkça hukuka aykırı olması ve uygulanması halinde davacının aile birliğinin bozulacağı anlaşıldığından telafisi güç ve imkansız zararlar doğabileceği açıktır.

Açıklanan sebeplerle;

1-2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27/7. maddesi gereğince davacı tarafından yapılan **itirazın kabulüne,**

2-Hatay 4. İdare Mahkemesinin 17/04/2026 tarih ve E:2026/127 sayılı yürütmenin durdurulması talebinin reddine dair kararın **kaldırılmasına,**

3-2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27.maddesinin 2.fıkrasında öngörülen şartların birlikte gerçekleşmesi nedeniyle teminat aranmaksızın dava konusu işlemin **yürütmesinin durdurulmasına,**

2577 sayılı Kanun'un 27/7. maddesi gereğince, 30/04/2026 tarihinde oy birliğiyle **kesin olarak** karar verildi.

Başkan

Üye

Üye