

22. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1587

KARAR NO : 2026/519

DAVACI :

VEKİLİ : AV. ELİF SOLĞUN -UETS[]

DAVALI : ANKARA VALİLİĞİ (E-Tebliğat)

VEKİLİ : AV. (Aynı Adres)

DAVANIN ÖZETİ : Davacı tarafından, Ankara ili ilçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde Öğretmeni olarak görev yapmakta iken norm kadro fazlası olduğundan bahisle isteği dışında re'sen Ankara ili ilçesi Ortaokuluna naklen atanmasına ilişkin Ankara Valiliğinin tarih ve sayılı işleminin; yayınlanan İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında belirlenen ilçe grupları içerisinde en fazla 40 tercihte bulunma imkanının verildiği, ancak ilçe gruplarının yönetmelikle belirlenmesi gerekirken söz konusu duyuruda belirlendiği, bu durumun Kanun'a aykırı olduğu, eşinin Jandarma Genel Komutanlığı bünyesinde jandarma uzman çavuş rütbesiyle görev yaptığı, 1 yaşında bir çocuğu olduğu, ikametlerinin ilçesinde bulunduğu, eşinin işi nedeniyle sık sık nöbete kaldığı ve çocuğa bakacak kimsenin olmadığı, hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ: Davalı idare tarafından, usule ilişkin davanın süresinde açılıp açılmadığının incelenerek, süre aşımından davanın reddi, esasa ilişkin olarak ise dava konusu işlemde hukuka ve mevzuata aykırılık bulunmadığı belirtilerek, davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 22. İdare Mahkemesi'nce işin gereği görüşüldü:

Davalı idarenin usule ilişkin itirazı yerinde görülmeyle işin esasına geçildi.

Dava, davacı tarafından, Ankara ili ilçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde Öğretmeni olarak görev yapmakta iken norm kadro fazlası olduğundan bahisle isteği dışında re'sen Ankara ili ilçesi Ortaokuluna naklen atanmasına ilişkin Ankara Valiliğinin tarih ve sayılı işleminin iptali sitemiyle açılmıştır.

7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "Amaç" başlıklı 1. maddesinde; "Bu Kanunun amacı; eğitim öğretim hizmetlerini yürüten öğretmenlerin seçilmelerini, yetiştirilmelerini, atanmalarını, haklarını, ödev ve sorumluluklarını, ödül ve cezalarını, kariyer basamaklarında ilerlemelerini ve öğretmenlik mesleğine ilişkin diğer hususlar ile Millî Eğitim Akademisinin kurulması, görevleri, teşkilat yapısı ve personeline ilişkin konuları düzenlemektir.", **"Tanımlar" başlıklı 3. maddesinde**; "Bu Kanunda geçen;...i) İlçe grubu: İllerde coğrafi özellikler ve ulaşım imkânları dikkate alınarak iki veya daha fazla ilçenin bir araya getirilmesiyle oluşturulan grubu,...k) Norm kadro: Bakanlığa bağlı eğitim kurumlarında bulunması gereken yönetici ve öğretmen sayısını, l) Öğretmen: Bakanlığa bağlı eğitim kurumlarında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (A) ve (B) fıkraları kapsamında öğretmen kadro ve pozisyonlarında görev yapanlar ile bu Kanunda münhasıran belirtilen hükümler bakımından özel öğretim kurumlarında 8/2/2007 tarihli ve 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında görev yapan öğretmenleri, bu kurumlarda öğretmenliğe atanma şartlarını taşıyan yöneticileri ve Bakanlık dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapan öğretmenleri ifade eder.", **Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18. maddesinde**; "(1) Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır... (6) Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte buldukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir. (7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükümlerine yer verilmiştir.

22. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1587

KARAR NO : 2026/519

Dava konusu işlemin tesis edildiği tarihte yürürlükte bulunan 17/4/2015 tarihli ve 29329 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan **Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "Mazeret ve engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeler" başlıklı 49. maddesinde;**"(1) Öğretmenlerin; aile birliği, sağlık, can güvenliği mazeretlerine veya engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeleri hakkında, Devlet Memurları Kanunu ile Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümleri uygulanır." düzenlemesine, **"İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53. maddesinde;** "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/eğitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, buldukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir." düzenlemelerine yer verilmiştir.

Nisan 2025-2809 Millî Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan ilçe gruplarının oluşturulmasına ilişkin 10/04/2025 tarih ve E....130268099 sayılı Bakan oluru ekinde yer alan listede ilçe grupları belirlenmiş ve anılan listede Ankara ilindeki ilçesinin 2. ilçe grubunda yer aldığı görülmüştür.

Millî Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nce yayınlanan 2025 Ağustos İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusunun C.1 " Kadrolu öğretmenlerin yer değiştirmesi" başlıklı bölümünde;"1.Öğretmenler D bölümünde yer alan takvimde belirtilen tarihler arasında valiliklerce belirlenen usul ile (elektronik ortam/yazılı olarak) başvuruda bulunacaktır. 2- Öğretmenler kadrosunun bulunduğu kurumun yer aldığı ilçe grubu içeriğinde ilan edilen eğitim kurumları için en fazla 40 tercihte bulunabilecektir.3- Yer değiştirmeler öğretmenlerin tercihleri dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre gerçekleştirilecektir. 4- Tercih ettikleri eğitim kurumlarına ataması gerçekleşmeyenler ile yer değiştirme başvurusunda bulunmayan öğretmenlerin atamaları aynı ilçe grubu içerisinde ihtiyaç bulunan eğitim kurumlarına hizmet puanı düşük olandan başlayarak valiliklerce resen yapılacaktır..." denilmiştir.

Diğer yandan Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik'in 9.maddesinde; "Yer değiştirme suretiyle atanmalar, Devlet Memurlarının dengeli bir şekilde dağılımını sağlamak için öğrenimi, uzmanlığı, iş tecrübesi, mesleki bilgisi gibi özellikleri ile boş kadro durumu gözönünde bulundurularak kurumlarınca hazırlanan bir plan dahilinde yapılır (Ek:

22. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1587

KARAR NO : 2026/519

12/10/2000 - 2000/1466 K.; Değişik fıkra: 21/3/2016-2016/8671 K.). İlgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlar ile hakim ve savcılarının görev süresiyle sınırlı olmak üzere atandıkları yere, memur olan eşinin atanmasında mevzuatı uyarınca yürürlüğe konulan norm kadro sayılarına ilişkin hükümler uygulanmaz." düzenlemesi yer almaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden; Ankara ili İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde öğretmen olarak görev yapmakta iken, görev yaptığı ilçe milli eğitim müdürlüğünde norm kadro fazlası olması nedeniyle Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nce yayınlanan 2025 Ağustos İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında kadrosunun bulunduğu kurumun yer aldığı ilçe grubu içerisinde yer alan eğitim kurumlarına ilişkin herhangi bir tercihte bulunmadığı, bunun üzerine davacının tarih ve sayılı Valilik olur işlemi ile görev yaptığı ilçesi ile aynı ilçe grubunda olan ilçesindeki Ortaokuluna resen atamasının yapılması üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

UYAP sistemi üzerinden yapılan incelemede, Eğitim ve Bilim Emekçileri Sendikası tarafından Nisan 2025 tarihli ve 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 günlü ve E-68898891-020-130268099 sayılı, "İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davada Danıştay İkinci Dairesi'nin 24/09/2025 tarihli ve E:2025/1849 sayılı kararı ile; "Bir hiyerarşik normlar sistemi olan hukuk düzeninde, alt düzeydeki normların, yürürlüklerini üst düzeydeki normlardan aldığı kuşkusuzdur. Normlar hiyerarşisinin en üstünde evrensel hukuk ilkeleri ve Anayasa bulunmakta, daha sonra gelen kanunlar ve Cumhurbaşkanlığı kararnameleri yürürlüğünü Anayasa'dan, yönetmelikler ise yürürlüğünü kanun ve Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinden almaktadır. Dolayısıyla; bir normun, kendisinden daha üst konumda bulunan ve dayanağını oluşturan bir norma aykırı veya bunu değiştiren nitelikte bir hüküm getirmesi mümkün bulunmamaktadır.

7528 sayılı Kanun'un "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında "Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmü yer almıştır.

Bunun yanında, 3011 sayılı Resmi Gazete'de Yayımlanacak Olan Yönetmelikler Hakkında Kanun'un gerekçesinde; Başbakanlık, Bakanlıklar ve kamu tüzelkişilerince düzenlenen bir idari tasarrufun yönetmelik olarak Resmi Gazete'de yayımlanabilmesi için, kendi ana görev alanlarını ilgilendiren kanun ve tüzüklerin uygulanmasını sağlaması, kanun ve tüzüklere aykırı olmaması, aynı zamanda genellik ifade etmesi, yalnız görevlilere hitap eden yönerge, iç talimat mahiyetinde olmaması gerektiği belirtilmiştir.

Uyuşmazlıkta, 7528 sayılı Kanun'un "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında "ilçe grupları"nın Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğinin kural altına alındığı görülmüş olup, ülke çapında tüm öğretmenlerin atama işlemlerinde uygulanacak olan ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin dava konusu yazı ve eki listenin yönetmelik ile düzenlenmesi ve bu yönetmeliğin ise, "kamu personeline ait genel hükümleri kapsamı" nedeniyle Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği açıktır.

Bu durumda, ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, "İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin, belirtilen yasal gerekler yerine getirilmeksizin uygulamaya konulmasında hukuka uyarlık görülmemiştir.

Ayrıca, dava konusu işlemin, hukuka aykırılığının saptanmasına rağmen icrailiğinin devam etmesi, tüm işlem ve eylemlerinin hukuka uygun olduğu karinesine dayanan hukuk devleti ilkesine aykırı bir durum oluşturacak, ilgililer nezdinde güven zedelenmesine yol açacak ve dava sonunda verilmesi olası iptal kararına rağmen, işlemde önceki halin iadesi bakımından telafisi güç zarara neden olacaktır." şeklinde gerekçeye yer verilerek "Nisan 2025 tarihli, 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, "İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki liste"nin yürütülmesinin durdurulmasına karar verildiği görülmektedir.

22. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1587

KARAR NO : 2026/519

Bu itibarla; yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri uyarınca hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte buldukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayan ihtiyaç ve norm fazlası öğretmenlerin atamalarının öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yapılacağı, bu kapsamda söz konusu ilçe gruplarının ise yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri uyarınca mutlaka yönetmelik ile düzenlenip söz konusu yönetmeliğin de Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği, dava konusu olayda ise davacının atamasının yapıldığı ilçesinin ikinci ilçe grubunda belirlenmesinin Bakanlık işlemiyle yapıldığı ve söz konusu Bakanlık işleminin yukarıda aktarılan Danıştay İkinci Dairesinin kararıyla hukuka aykırı bulunarak yürütülmesinin durdurulduğu anlaşılmaktadır.

Öte yandan, Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik'in yukarıda aktarılan 9. maddesi hükümlerine göre, ilgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan bir kısım kamu görevlisinin yanı sıra uzman jandarma ve uzman erbaşların eşleri açısından da norm kadro sayılarına ilişkin hükümlerin uygulanmayacağı açık olup, davacının eşinin de İlçe Jandarma Komutanlığı emrinde Jandarma Uzman Çavuş olarak görev yaptığı görülmüştür.

Bu durumda; davacının eşinin zorunlu atamaya tabi olarak uzman çavuş statüsünde görev yapması nedeniyle davacı hakkında norm kadro hükümleri uygulanamayacağı gibi davacının atandığı yerin belirlenmesine dayanak teşkil eden ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin idari düzenlemenin, yukarıda zikredilen Danıştay kararıyla hukuka aykırı bulunarak yürütülmesinin durdurulduğu, bu suretle davacının norm kadro fazlası tespit edilmesi nedeniyle ilçesine atanmasının hukuki dayanağının ortadan kaldırıldığı hususları nazara alındığında, norm kadro hükümleri uygulanamayacağı açık olan davacının norm kadro fazlası olarak belirlenerek hukuka aykırılığı Danıştay kararıyla tespit edilen Bakanlık işlemi esas alınmak suretiyle ilçesindeki Ortaokuluna atanmasına ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

KARAR

Açıklanan nedenlerle;

1-Dava konusu işlemin iptaline,

2-Karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca duruşmasız işler için belirlenen 30.000,00-TL avukatlık ücreti ile davacı tarafından karşılanan ve aşağıda dökümü yapılan yargılama giderinin davalı idare tarafından davacıya ödenmesine, gider avansından artan kısmın daha önce talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra Mahkememizce resen davacıya iadesine,

3-2577 sayılı Kanununun 45. maddesinin 1. fıkrası uyarınca kararın tebliğini izleyen (30) gün içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu açık olmak üzere,30/04/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

YARGILAMA GİDERLERİ

Başvurma Harcı	: 615,40 TL
Karar Harcı	: 615,40 TL
Y.D. Harcı	: 1.013,90 TL
Y.D İtiraz Harcı	: 2.002,00 TL
Vekalet Harcı	: 87,50 TL
Posta Gideri	: 165,00 TL
Dosya Ücreti	: 16,00 TL
TOPLAM	: 4.515,20 TL