

T.C.

ANKARA

22. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1670

KARAR NO : 2026/189

DAVACI :

VEKİLİ : AV. ELİF SOLĞUN

DAVALI : ANKARA VALİLİĞİ

VEKİLİ : AV.

DAVANIN ÖZETİ : Davacı tarafından, Ankara ili Yenimahalle İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde Bilgisayar ve Öğretim Teknolojileri Öğretmeni olarak görev yapmakta iken norm kadro fazlası olduğundan bahisle isteği dışında re'sen Ankara ili Akyurt ilçesi naklen atanmasına ilişkin işleme karşı yaptığı itirazın reddine ilişkin tarih ve sayılı Ankara Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü işleminin; Yenimahalle İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrine aile birliği mazeretine bağlı olarak atandığı, bakmakla yükümlü olduğu babasının hastalığı nedeniyle %90 oranında engelinin bulunduğu, buna rağmen aile birliği ve saplık durumu mazereti gözetilmeden ikamet adresinden 41 km uzaklıktaki Akyurt ilçesine atamasının aile birliğinin korunması hakkına ve hukuka aykırılık teşkil ettiği ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Usul yönünden davanın süresinde açılmadığı, esas bakımından ise norma fazlası olan davacının hizmet puanının yetersizliği nedeniyle herhangi bir eğitim kurumuna atanmadığı bu nedenle mevzuat gereği Bakanlık tarafından belirlenen ilçe grubuna resen atamasının yapıldığı, işlemin hukuka uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 22. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyasının tekemmül ettiği görüldükçe usul ekonomisi gereği yürütmenin durdurulması istemi hakkında ayrıca bir karar verilmeksizin işin gereği görüldü:

Davalı idarenin usule ilişkin itirazı yerinde görülmeyle işin esasına geçildi.

Dava, Ankara ili Yenimahalle İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde Bilgisayar ve Öğretim Teknolojileri Öğretmeni olarak görev yapmakta iken norm kadro fazlası olduğundan bahisle isteği dışında re'sen Ankara ili ilçesi naklen atanmasına ilişkin işleme karşı yaptığı itirazın reddine ilişkin tarih ve sayılı Ankara Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "Amaç" başlıklı 1. maddesinde; "Bu Kanunun amacı; eğitim öğretim hizmetlerini yürüten öğretmenlerin seçilmelerini, yetiştirilmelerini, atanmalarını, haklarını, ödev ve sorumluluklarını, ödül ve cezalarını, kariyer basamaklarında ilerlemelerini ve öğretmenlik mesleğine ilişkin diğer hususlar ile Millî Eğitim Akademisinin kurulması, görevleri, teşkilat yapısı ve personeline ilişkin konuları düzenlemektir.", **"Tanımlar" başlıklı 3. maddesinde;** "Bu Kanunda geçen;....i) İlçe grubu: İllerde coğrafi özellikler ve ulaşım imkânları dikkate alınarak iki veya daha fazla ilçenin bir araya getirilmesiyle oluşturulan grubu,...k) Norm kadro: Bakanlığa bağlı eğitim kurumlarında bulunması gereken yönetici ve öğretmen sayısını, l) Öğretmen: Bakanlığa bağlı eğitim kurumlarında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (A) ve (B) fıkraları kapsamında öğretmen kadro ve pozisyonlarında görev yapanlar ile bu Kanunda münhasıran belirtilen hükümler bakımından özel öğretim kurumlarında 8/2/2007 tarihli ve 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında görev yapan öğretmenleri, bu kurumlarda öğretmenliğe atanma şartlarını taşıyan yöneticileri ve Bakanlık dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapan öğretmenleri ifade eder.", **Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18. maddesinde;** "(1) Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır... (6) Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı

T.C.

ANKARA

22. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1670

KARAR NO : 2026/189

yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir. (7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükümlerine yer verilmiştir.

Dava konusu işlemin tesis edildiği tarihte yürürlükte bulunan 17/4/2015 tarihli ve 29329 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan **Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53. maddesinde;** "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/eğitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, bulundukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir." düzenlemelerine yer verilmiştir.

Nisan 2025-2809 Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan ilçe gruplarının oluşturulmasına ilişkin 10/04/2025 tarih ve E....130268099 sayılı Bakan oluru ekinde yer alan listede ilçe grupları belirlenmiş ve anılan listede Ankara ilindeki Akyurt, Altındağ, Ayaş, Çankaya, Çubuk, Elmadağ, Etimesgut, Kahramankazan, Keçiören, Mamak, Pursaklar, Sincan ve Yenimahalle 1.ilçe grubunda yer aldığı görülmüştür.

Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nce yayınlanan 2025 Ağustos İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusunun C.1 " Kadrolu öğretmenlerin yer değiştirmesi" başlıklı bölümünde;"1.Öğretmenler D bölümünde yer alan takvimde belirtilen tarihler arasında valiliklerce belirlenen usul ile (elektronik ortam/yazılı olarak) başvuruda bulunacaktır. 2- Öğretmenler kadrosunun bulunduğu kurumun yer aldığı ilçe grubu içeriğinde ilan edilen eğitim kurumları için en fazla 40 tercihte bulunabilecektir.3- Yer değiştirmeler öğretmenlerin tercihleri dikkate alınarak hizmet pıanı üstünlüğüne göre gerçekleştirilecektir. 4- Tercih ettikleri eğitim kurumlarına ataması gerçekleşmeyenler ile yer değiştirme başvurusunda bulunmayan öğretmenlerin atamaları aynı ilçe grubu içerisinde ihtiyaç bulunan eğitim kurumlarına hizmet puanı düşük olandan başlayarak valiliklerce resen yapılacaktır..." denilmiştir.

T.C.

ANKARA

22. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1670

KARAR NO : 2026/189

Dava dosyasının incelenmesinden; Ankara ili Yenimahalle İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde Bilgisayar ve Öğretim Teknolojileri Öğretmeni olarak görev yapmakta iken, görev yaptığı ilçe milli eğitim müdürlüğünde norm kadro fazlası olması nedeniyle Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nce yayınlanan 2025 Ağustos İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında kadrosunun bulunduğu kurumun yer aldığı ilçe grubu içerisinde yer alan eğitim kurumlarına ilişkin herhangi bir tercihte bulunmadığı, bunun üzerine davacının tarih ve sayılı Valilik olur işlemi ile görev yaptığı Yenimahalle ilçesi ile aynı ilçe grubunda olan Akyurt ilçesi Mehmet Akif Ortaokuluna resen atandığı, davacı tarafından anılan işleme karşı yapılan 12/09/2025 tarihli itirazın tarih ve sayılı Ankara İl Milli Eğitim Müdürlüğü işlemiyle reddedilmesi üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

UYAP sistemi üzerinden yapılan incelemede, tarafından Nisan 2025 tarihli ve 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 günlü ve E-68898891-020-130268099 sayılı, "İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davada Danıştay İkinci Dairesi'nin 24/09/2025 tarihli ve E:2025/1849 sayılı kararı ile; "Bir hiyerarşik normlar sistemi olan hukuk düzeninde, alt düzeydeki normların, yürürlüklerini üst düzeydeki normlardan aldığı kuşkusuzdur. Normlar hiyerarşisinin en üstünde evrensel hukuk ilkeleri ve Anayasa bulunmakta, daha sonra gelen kanunlar ve Cumhurbaşkanlığı kararnameleri yürürlüğünü Anayasa'dan, yönetmelikler ise yürürlüğünü kanun ve Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinden almaktadır. Dolayısıyla; bir normun, kendisinden daha üst konumda bulunan ve dayanağını oluşturan bir norma aykırı veya bunu değiştirici nitelikte bir hüküm getirmesi mümkün bulunmamaktadır.

7528 sayılı Kanun'un "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında "Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmü yer almıştır.

Bunun yanında, 3011 sayılı Resmi Gazete'de Yayımlanacak Olan Yönetmelikler Hakkında Kanun'un gerekçesinde; Başbakanlık, Bakanlıklar ve kamu tüzelkişilerince düzenlenen bir idari tasarrufun yönetmelik olarak Resmi Gazete'de yayımlanabilmesi için, kendi ana görev alanlarını ilgilendiren kanun ve tüzüklerin uygulanmasını sağlaması, kanun ve tüzüklere aykırı olmaması, aynı zamanda genellik ifade etmesi, yalnız görevlilere hitap eden yönerge, iç talimat mahiyetinde olmaması gerektiği belirtilmiştir.

Uyuşmazlıkta, 7528 sayılı Kanun'un "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında "İlçe grupları"nın Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğinin kural altına alındığı görülmüş olup, ülke çapında tüm öğretmenlerin atama işlemlerinde uygulanacak olan ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin dava konusu yazı ve eki listenin yönetmelik ile düzenlenmesi ve bu yönetmeliğin ise, "kamu personeline ait genel hükümleri kapsamaması" nedeniyle Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği açıktır.

Bu durumda, ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, "İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin, belirtilen yasal gerekler yerine getirilmeksizin uygulamaya konulmasında hukuka uyarlık görülmemiştir.

Ayrıca, dava konusu işlemin, hukuka aykırılığının saptanmasına rağmen icrailiğinin devam etmesi, tüm işlem ve eylemlerinin hukuka uygun olduğu karinesine dayanan hukuk devleti ilkesine aykırı bir durum oluşturacak, ilgililer nezdinde güven zedelenmesine yol açacak ve dava sonunda verilmesi olası iptal kararına rağmen, işlem den önceki halin iadesi bakımından telafisi güç zarara neden olacaktır." şeklinde gerekçeye yer verilerek "Nisan 2025 tarihli, 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, "İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki liste"nin yürütülmesinin durdurulmasına karar verildiği görülmektedir.

Bu itibarla; yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri uyarınca hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayan ihtiyaç ve norm fazlası öğretmenlerin atamalarının öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim

T.C.

ANKARA

22. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1670

KARAR NO : 2026/189

kurumlarına yapılacağı, bu kapsamda söz konusu ilçe gruplarının ise yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri uyarınca mutlaka yönetmelik ile düzenlenip söz konusu yönetmeliğin de Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği, dava konusu olayda ise davacının atamasının yapıldığı Akyurt ilçesinin birinci ilçe grubunda belirlenmesinin Bakanlık işlemi ile yapıldığı ve söz konusu Bakanlık işleminin yukarıda aktarılan Danıştay İkinci Dairesinin kararı ile hukuka aykırı bulunarak yürütülmesinin durdurulduğu anlaşılmaktadır.

Bu durumda; davacının norm kadro fazlası olması nedeniyle atanacağı yerin belirlenmesine dayanak teşkil eden ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin idari düzenlemenin, yukarıda zikredilen Danıştay kararıyla hukuka aykırı bulunarak yürütülmesinin durdurulduğu, davacının norm kadro fazlası olması üzerine aynı ilçe grubunda yer alan Akyurt ilçesine atanmasının hukuki dayanağının ortadan kaldırıldığı anlaşılmakla, ilçe gruplarının mutlaka bir yönetmelikle düzenlenip Resmi Gazete'de yayımlanması ve buna göre norm kadro fazlası olan öğretmenlerin atamasının yapılması gerekirken, hukuka aykırılığı Danıştay kararıyla tespit edilen Bakanlık işlemi esas alınmak suretiyle davacının görev yeri belirlenerek Ankara ili Akyurt ilçesi re'sen atanmasına ilişkin işlemde ve bu işleme yapmış olduğu itirazın reddine dair dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline**, aşağıda dökümü gösterilen davacı tarafından yapılan yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 30.000,00-TL avukatlık ücretinin davalı idare tarafından davacıya ödenmesine, davacı tarafından yatırılan ancak kullanılmayan 1.013,90-TL yürütmenin durdurulması harcının istemi halinde ilgili tahsil dairesince, gider avansından artan kısmın ise daha önce talep edilmemesi halinde karar kesinleştğinde Mahkememizce davacıya re'sen iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu açık olmak üzere, 26/02/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye