

19. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1831

KARAR NO : 2026/417

DAVACI :

VEKİLİ : Av. Dilek ATAĞ -UETS[]

DAVALI : Ankara Valiliği -UETS[]

VEKİLİ : Av. -Aynı yerde

DAVANIN ÖZETİ : Ankara İli, Etimesgut İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünde Öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, norm kadro fazlası olduğundan bahisle Elmadağ Ortaokuluna atanmasına ilişkin tarihli ve sayılı işleme yaptığı tarihli itirazın zımnen reddine dair işlemin; hukuka aykırı olduğu, eşinin Test Tasarım Mühendisi olarak görev yaptığı, Elmadağ ilçesinde iş imkanının bulunmadığı, aile birliği mazeretinin dikkate alınmadığı, 80 km uzaklıkta olduğu, ulaşım imkanının kısıtlı olduğu, iki yaşında çocuğu bulunduğu ileri sürülerek iptaline karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Usul bakımından, davanın süre aşımından reddi gerektiği, esas bakımından ise davacının norm kadro fazlası olduğu, sistemde herhangi bir yere tercih yapmadığı, alanında ihtiyaç bulunması sebebiyle aynı ilçe grubunda bulunan Elmadağ Ortaokuluna atamasının yapıldığı, dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 19. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek işin gereği görüldü: Davalı idarenin süre aşımı itirazı yerinde görülmediğinden esasa geçildi.

Dava, Ankara İli, Etimesgut İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünde Öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, norm kadro fazlası olduğundan bahisle Elmadağ Ortaokuluna atanmasına ilişkin tarihli ve sayılı işleme yaptığı tarihli itirazın zımnen reddine dair işlemin iptaline karar verilmesi istemiyle açılmıştır.

18/10/2024 tarihli ve 32696 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan **7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "Amaç" başlıklı 1. maddesinde**, "Bu Kanunun amacı; eğitim öğretim hizmetlerini yürüten öğretmenlerin seçilmelerini, yetiştirilmelerini, atanmalarını, haklarını, ödev ve sorumluluklarını, ödül ve cezalarını, kariyer basamaklarında ilerlemelerini ve öğretmenlik mesleğine ilişkin diğer hususlar ile Milli Eğitim Akademisinin kurulması, görevleri, teşkilat yapısı ve personeline ilişkin konuları düzenlemektir." hükmüne yer verilmiş, **"Kapsam" başlıklı 2. maddesinde**, bu Kanun'un Milli Eğitim Bakanlığına bağlı eğitim kurumlarında görev yapan öğretmen ve yöneticileri kapsadığı belirtilmiş olup, **"Tanımlar" başlıklı 3. maddesinde**, İlçe grubunun, İllerde coğrafi özellikler ve ulaşım imkânları dikkate alınarak iki veya daha fazla ilçenin bir araya getirilmesiyle oluşturulan grubu; Öğretmenin ise Bakanlığa bağlı eğitim kurumlarında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (A) ve (B) fıkraları kapsamında öğretmen kadro ve pozisyonlarında görev yapanlar ile bu Kanunda münhasıran belirtilen hükümler bakımından özel öğretim kurumlarında 8/2/2007 tarihli ve 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında görev yapan öğretmenleri, bu kurumlarda öğretmenliğe atanma şartlarını taşıyan yöneticileri ve Bakanlık dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapan öğretmenleri ifade ettiği hükme bağlanmıştır.

Aynı Kanun'un **"Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18 inci maddesinde**; "(1) Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır. ...

(6) Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile **talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili**

T.C.

ANKARA

19. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1831

KARAR NO : 2026/417

valilerce il içerisinde resen yapılabilir.

(7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, **ilçe grupları** ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak **yönetmelikle** belirlenir." hükmü yer almıştır.

Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "**İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri**" başlıklı **53. maddesinde**; "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/eğitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, bulundukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir." kuralına yer verilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden; davacının Ankara İli, Etimesgut İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünde norm kadro fazlası Öğretmeni olarak görev yaptığı, Milli Eğitim Bakanlığının 10/04/2025 tarihli ve E-130268099 sayılı olur'u ile ilçe gruplarının belirlendiği ve listenin Nisan 2025 tarih ve 2809 sayılı Tebliğler Dergisinde yayımlandığı, söz konusu listede Ankara'nın Elmadağ ve Etimesgut ilçelerinin aynı grupta yer aldığı, norm kadro fazlası olan ve sistemde herhangi bir tercihte bulunmayan davacının tarihli ve sayılı işlemle res'en Elmadağ Ortaokuluna atamasının yapıldığı, davacı tarafından bu işleme yapılan tarihli itirazın zımnen reddi üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda metnine yer verilen 7528 sayılı Kanun'un 18 inci maddesi ile ilçe gruplarının Yönetmelikle belirlenmesi öngörüldüğü hâlde Milli Eğitim Bakanlığınca ilçe gruplarının Bakanlık olur'u ile belirlendiği, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 tarihli ve E-68898891-020-130268099 sayılı, "**İlçe Grupları**" konulu yazısı ile eki listenin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davada Danıştay İkinci Dairesi'nin 24/09/2025 tarihli ve E:2025/1849 sayılı kararı ile, " ... Uyuşmazlıkta, 7528 sayılı Kanun'un "**Öğretmenlerin yer değişikliği**" başlıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında "**ilçe grupları**"nın Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğinin kural altına alındığı görülmüş olup, ülke çapında tüm öğretmenlerin atama işlemlerinde uygulanacak olan ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin dava konusu yazı ve eki listenin yönetmelik ile düzenlenmesi ve bu yönetmeliğin ise, "**kamu personeline ait genel hükümleri kapsamı**" nedeniyle Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği açıktır.

Bu durumda, ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, "**İlçe Grupları**" konulu yazısı ile eki listenin, belirtilen yasal

T.C.

ANKARA

19. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1831

KARAR NO : 2026/417

gerekler yerine getirilmeksizin uygulamaya konulmasında hukuka uyarlık görülmemiştir.

Ayrıca, dava konusu işlemin, hukuka aykırılığının saptanmasına rağmen icrailiğinin devam etmesi, tüm işlem ve eylemlerinin hukuka uygun olduğu karinesine dayanan hukuk devleti ilkesine aykırı bir durum oluşturacak, ilgililer nezdinde güven zedelenmesine yol açacak ve dava sonunda verilmesi olası iptal kararına rağmen, işlemden önceki halin iadesi bakımından telafisi güç zarara neden olacaktır." şeklinde gerekçeye yer verilerek yürütmenin durdurulmasına karar verildiği görülmektedir.

Uyuşmazlıkta, yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri uyarınca hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayan ihtiyaç ve norm fazlası öğretmenlerin atamalarının öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yapılacağı, bu kapsamda söz konusu ilçe gruplarının ise yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri uyarınca mutlaka yönetmelik ile düzenlenip söz konusu yönetmeliğin de Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği, dava konusu olayda ise davacının atamasının yapıldığı Elmadağ ilçesinin birinci ilçe grubunda belirlenmesinin Bakanlık işlemi ile yapıldığı ve söz konusu Bakanlık işleminin yukarıda aktarılan Danıştay İkinci Dairesinin kararı ile hukuka aykırı bulunarak yürütmesinin durdurulduğu anlaşılmaktadır.

Bu durumda, öncelikle ilçe gruplarının Resmi Gazete'de yayımlanacak bir yönetmelik ile düzenlenmesi ve buna göre atama işlemlerinin gerçekleştirilmesi gerekirken; davacının atamasının yapıldığı Elmadağ ilçesinin ilçe grubunun yukarıda yer verilen Danıştay kararı ile hukuka aykırı bulunarak yürütülmesi durdurulan Bakanlık işlemi ile belirlenmesi suretiyle aynı ilçe grubunda olduğundan bahisle davacının Elmadağ Ortaokuluna atamasının yapılmasına ilişkin dava konusu işlemde ve bu işleme itirazının zımnen reddine ilişkin işlemde hukuka uygunluk bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **İPTALİNE**, aşağıda dökümü yapılan 2.438,20-TL yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesine göre belirlenen 30.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta giderinin talep edilmesi halinde derhal, talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren **(30) gün içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf** yolu açık olmak üzere, 11/03/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı :	615,40 TL
Karar Harcı :	615,40 TL
Y.D. Harcı :	1.013,90 TL
Vekalet Harcı :	87,50 TL
Posta Gideri :	106,00 TL

TOPLAM : 2.438,20 TL