

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/997

KARAR NO : 2026/138

DAVACI :
VEKİLİ

DAVALI :
VEKİLİ

DAVANIN ÖZETİ : ... tarihinde sınıf öğretmeni
branşında öğretmen olarak görev yapan davacı tarafından, norm fazlası olduğundan bahisle, 01/09/2025 tarih
ve ... sayılı Valilik onayı ile ... atanmasına ilişkin Manisa İl Milli
Eğitim Müdürlüğünün 02/09/2025 tarih ve ... sayılı işlemin hukuka aykırı olduğu, kendisinin 18 aylık
bebeğinin olduğu ve Kula ilçesinin uzak olduğu, işlemin kamu yararı ve ölçülülük ilkesine aykırı olduğu ileri
sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMA ÖZETİ : Dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu, davacının atamasının 14/08/2025
tarihli ve 138286009 sayılı yazı eki 2025 Ağustos İhtiyaç ve Norm Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme
duyurusu kapsamında yapıldığı, tercihler, özel durumlar ve hizmet puanları esas alınarak norm ihtiyacı bulunan
kurumlara atamaların yapıldığı belirtilerek davanın reddi talep edilmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Manisa 2. İdare Mahkemesi'nce, davacı vekilinin mahkeme kayıtlarına 02/02/2026
tarihinde giren 2. Kez yürütmenin durdurulmasına dair talebi görülmekle birlikte dava dosyasının tekemmül
ettiği görüldüğünden, usul ekonomisi gereğince, 2. Kez istenilen yürütmenin durdurulması talebi hakkında bir
karar verilmeksizin işin esası hakkında gereği görüldü:

7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "**Tanımlar**" başlıklı 3.maddesinde; "... i) İlçe grubu:
İllerde coğrafi özellikler ve ulaşım imkânları dikkate alınarak iki veya daha fazla ilçenin bir araya getirilmesiyle
oluşturulan grubu.. ifade eder." hükmüne, "**Hizmet puanı**" başlıklı 17.maddesinde; "(1) 657 sayılı Kanunun 4
üncü maddesinin (A) fıkrası kapsamında görev yapan öğretmen ve yöneticilere, görev yerlerinin coğrafi
durumu, ekonomik ve sosyal yönden gelişmişlik düzeyi, görev yaptığı eğitim kurumunun özellikleri, ulaşım
şartları ile hizmet gereklerinin karşılanması hususları göz önünde bulundurularak görev yaptıkları her takvim
yılı karşılığında hizmet puanı verilir.

(2) Hizmet puanına ilişkin usul ve esaslar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmüne,
"**Öğretmenlerin yer değişikliği**" başlıklı 18.maddesinde; "(1) Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle
atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek
şekilde sonuçlandırılır.

(2) Öğretmenlerin sağlık ve can güvenliği mazeretlerine bağlı yer değiştirmeleri yıl içinde yer
değiştirme takvimine tabi olmaksızın, diğer mazeretlere bağlı yer değiştirmeleri ise yarıyıl ve/veya yaz tatilinde
yapılır.

(3) Öğretmenlerin mazeret durumlarına ve isteğe bağlı yer değiştirmeleri, Bakanlığın öğretmen ihtiyacı
ve öğretmenin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır.

...

(6) Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş
norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizliği
nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları,
öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili
valilerce il içerisinde resen yapılabilir.

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/997

KARAR NO : 2026/138

(7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, **ilçe grupları** ve **bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.**" hükmüne yer verilmiştir.

Yukarıda belirtilen mevzuat uyarınca; öğretmenlerin mazeret durumlarına ve isteğe bağlı yer değiştirmeleri, Bakanlığın öğretmen ihtiyacı ve öğretmenin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacağı belirtilmiştir, bulunduğu kurumda norm kadro fazlası olan öğretmenlerin, il içerisinde boş norm bulunan eğitim kurumlarına talepte bulunabileceği gibi hizmet puanı yetersizliği sebebiyle talepleri doğrultusunda atanamayanlar ile herhangi bir atama talebinde bulunmayanların öncelikle ilçe grubu içinde boş norm bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere atamalarının vali tarafından resen yapılabilmesinin açık olduğu, ancak; söz konusu hükmün uygulanabilmesine ilişkin hususların **Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğinin açıkça hüküm altına alındığı** görülmüştür.

Dava konusu işlem tarihinde yürürlükte bulunan Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "**İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri**" başlıklı **53.maddesinde** "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/egitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır.

(2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, bulundukları ilde çalışması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır.

(3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır. ...

(5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir. Ancak ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen öğretmenler ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası konumunda bulunanlar, engellilik durumlarının devamı süresince resen görev yeri belirlemeden istisnadır. ..." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; emrinde sınıf öğretmeni branşında görev yapan davacının, norm kadro fazlası olarak belirlendiği, bu kapsamda davalı idarece belirlenen ilçe grubu içerisinde davacının re'sen atamasının yapılması üzerine, söz konusu atama işleminin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Bakılan uyuşmazlıkta; davalı idarenin savunma dilekçesinde de belirtildiği üzere; 7528 sayılı Kanun'un anılan hükümleri doğrultusunda **Milli Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin**

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/997

KARAR NO : 2026/138

Yönetmeliğin 13.maddesi uyarınca; *"İlçe grubu belirleme komisyonu, il millî eğitim müdürü başkanlığında ilçe millî eğitim müdürlerinden oluşur. İlçe grubu belirleme komisyonu ilçelerin coğrafi özellikleri ve ulaşım imkânlarını dikkate alarak ilçe gruplarını oluşturur. Oluşturulan ilçe grupları Bakan onayından sonra Tebliğler Dergisinde yayımlanır."* hükmüne atıf yapılarak ilçe gruplarının bu Yönetmelik doğrultusunda belirlendiği görülmüştür.

Olayda; davacının sözleşmeli değil kadrolu öğretmen statüsünde olması nedeniyle, Milli Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmeliğin, bakılan uyuşmazlıkta uygulanıp uygulanamayacağı sorunu ortaya çıkmaktadır.

Her ne kadar davalı idare; norm kadro fazlası olan öğretmenlerin ilçe grubu içerisinde öncelikle boş norm bulunan eğitim kurumlarında değerlendirildiği belirtilerek yukarıda belirtilen Milli Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmeliğe atıf yapmış ise de; anılan yönetmeliğin, amaç ve kapsam başlıklı 1.maddesi uyarınca Milli Eğitim Bakanlığı bünyesinde 657 sayılı Kanunun 4/B maddesi uyarınca sözleşmeli olarak görev yapan öğretmenlere ilişkin olduğu, bu kapsamda Milli Eğitim Bakanlığı bünyesinde kadrolu olarak görev yapan öğretmenler yönünden söz konusu Yönetmeliğin uygulanmasının mümkün olmadığı, nitekim Yönetmelik hükümlerinin kadrolu olarak görev yapan öğretmenlere uygulanabileceğine ilişkin herhangi bir atıf maddesinin de bulunmadığı, kaldı ki söz konusu Yönetmelik'te yalnızca norm kadro fazlası sözleşmeli öğretmenlerin yer değiştirmelerine ilişkin hükümlere yer verildiği, anılan hükümlerde sözleşmeli öğretmenlerin norm kadro fazlası olarak belirlenmesine ilişkin hizmet süresi, sözleşmeli öğretmenliğe başlama tarihi, atamaya esas puanı gibi kıstasların yer aldığı ancak kadrolu öğretmenlere yönelik herhangi bir düzenlemeye yer verilmediği, bu kapsamda anılan Yönetmelik'te davalı idarenin norm kadro fazlası ve kadrolu öğretmenlerin yer değiştirme işlemlerinde kıstas aldığı hizmet puanı esasına da yer vermediği görüldüğünden, söz konusu Yönetmeliğin kadrolu öğretmenleri kapsamadığı anlaşılmaktadır.

Bu durumda; bulunduğu eğitim kurumunda norm kadro fazlası olduğundan bahisle çalışmış olduğu ilçenin bağlı olduğu ilçe grubu içerisinde boş norm bulunan bir eğitim kurumuna resen ataması yapılan davacı açısından, 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun 18.maddesinin 7.fıkrası uyarınca **ilçe gruplarına ilişkin hususların Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğine** ilişkin düzenleme nedeniyle, işlem tarihi itibarıyla kadrolu öğretmenlere ilişkin yeni bir Yönetmelik çıkarılmadan veya var olan Yönetmelik'te bir değişiklik yapılmadan, **kadrolu** öğretmen olan davacı açısından Milli Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmelik hükümlerinin uygulanamayacağı anlaşılmış olduğundan, **sözleşmeli öğretmenlerin istihdamına yönelik ilçe grubu belirlenmesi** suretiyle tesis edilen dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Kaldı ki; dava konusu atama işleme istinat eden, Nisan 2025 tarihli, 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisi'nde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 tarih ve E-...130268099 sayılı "İlçe Grupları" konulu yazısı ve eki listenin yürütmesinin durdurulması ve iptali istemiyle Danıştay 2. Dairesi'nin E: 2025/1849 sayılı dosyasında açılan davada verilen 24/09/2025 tarihli kararla, dava konusu işlemin dayanağı söz konusuyuz ve eki listenin yürütmesinin durdurulmasına karar verildiği, bu haliyle dava konusu atama işleminin dayanağı ilçe grubu belirlenmesinin hukuk aleminde ortadan kalktığı görülmektedir.

Ayrıca, yukarıda belirtilen 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun 18.maddesinin 7.fıkrası uyarınca **kadrolu öğretmenler için;** ilçe grupları, hizmet puanı hesabı ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri gibi hususların belirlendiği Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Öğretmenlerin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin ve yönetmelik ekinde tüm ülke için bölgelere göre belirlenmiş ilçe grupları listesinin 09.01.2026 tarih ve 33132 sayılı Resmi Gazete'de yayımlandığı da görülmüştür.

Açıklanan nedenlerle;

1-Dava konusu işlemin iptaline,

2-Aşağıda dökümü yapılan 4.596,30TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 30.000,00TL vekâlet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya ödenmesine,

3-2. Kez istenilen yürütmenin durdurulması talebi hakkında bir karar verilmediğinden kullanılmayan 1.206,00TL YD Harcı'nın istemi halinde ilgili harç tahsil dairesince davacıya iadesine,

4-Artan posta ücreti avansının istem halinde derhal, istem bulunmaması halinde kararın

T.C.
MANİSA

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/997

KARAR NO : 2026/138

kesinleşmesinden sonra mahkememizce re'sen ilgili tarafa iadesine,

5-Kararın tebliğini izleyen günden itibaren **otuz (30) gün** içerisinde İzmir Bölge İdare Mahkemesi nezdinde **istinaf** yolu açık olmak üzere, 03/02/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı	:	615,40 TL
Karar Harcı	:	615,40 TL
YD Harcı	:	1.013,90 TL
YD İtiraz Harcı	:	1.683,10 TL
Vekalet Harcı	:	87,50 TL
Posta Gideri	:	581,00 TL

TOPLAM : 4.596,30 TL