

T.C.
KAYSERİ
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1690

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

İSTEYEN (DAVACI) :

VEKİLİ : AV.

-UETS Adreslidir

KARŞI TARAF (DAVALI) :

VALİLİĞİ

VEKİLİ : AV.

İSTEMİN ÖZETİ : Davacı tarafından, ili, İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde öğretmeni olarak görev yapmakta iken norm kadro fazlası olduğundan bahisle ili, ilçesi, İlkokuluna atanmasına ilişkin 03/09/2025 tarih ve sayılı Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü işleminin; eşinin ilçesinde öğretmeni olarak çalıştığı, aile birliğini olumsuz etkilediği, iki çocuklarının bulunduğu ve eğitim-öğretim durumlarının olumsuz etkilendiği iddia edilerek yürütmesinin durdurulması ve iptaline karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Davacının, MEB Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği kapsamında atamasının yapıldığı, İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde norm fazlası öğretmen olduğunun tespit edildiği, il genelinde davacının branşında 42 norm fazlası öğretmenin bulunduğu ve il geneli isteğe bağlı yer değişikliği atamaları sonrasında il geneli 2 eğitim kurumuna herhangi bir atama olmadığı, söz konusu kadrolara davacının da içinde yer aldığı en düşük hizmet puanına sahip iki öğretmenin re'sen atamasının yapıldığı, davacının hizmet puanının göz önünde bulundurulduğu, dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu ileri sürülerek davanın ve yürütmenin durdurulması isteminin reddine karar verilmesi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Kayseri 2. İdare Mahkemesince, yürütmenin durdurulması istemi hakkında işin gereği görüldü.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun "**Yürütmenin durdurulması**" başlıklı 27. maddesinde:

"1. Danıştayda veya idari mahkemelerde dava açılması dava edilen idari işlemin yürütülmesini durdurmaz.

2. Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler.

...

6. Yürütmenin durdurulması kararları teminat karşılığında verilir; ancak, durumun

T.C.
KAYSERİ
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1690

gereklerine göre teminat aranmayabilir. Taraflar arasında teminata ilişkin olarak çıkan anlaşmazlıklar, yürütmenin durdurulması hakkında karar veren daire, mahkeme veya hakim tarafından çözümlenir. İdareden ve adli yardımdan faydalanan kimselerden teminat alınmaz.

7. Yürütmenin durdurulması istemleri hakkında verilen kararlar; Danıştay dava dairelerince verilmişse konusuna göre İdari veya Vergi Dava Daireleri Kurullarına, bölge idare mahkemesi kararlarına karşı en yakın bölge idare mahkemesine, idare ve vergi mahkemeleri ile tek hakim tarafından verilen kararlara karşı bölge idare mahkemesine kararın tebliğini izleyen günden itibaren yedi gün içinde bir defaya mahsus olmak üzere itiraz edilebilir. ..." düzenlemesine yer verilmiştir.

Anayasa'nın "Ailenin korunması ve çocuk hakları" başlıklı 41. maddesinde:

"Aile, Türk toplumunun temelidir. Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması (...) için gerekli tedbirleri alır, teşkilatı kurar." hükmüne yer verilmiştir.

7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunun "Tanımlar" başlıklı 3. maddesinde:

"(1) Bu Kanunda geçen; **i) İlçe grubu:** İllerde coğrafi özellikler ve ulaşım imkânları dikkate alınarak iki veya daha fazla ilçenin bir araya getirilmesiyle oluşturulan grubu ifade eder." hükmüne,

"Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18.maddesin 6.fıkrasında:

"Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle **aynı ilçe grubu içerisinde** boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir." hükmüne yer verilmiştir.

Millî Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmeliği'nin "İlçe gruplarının oluşturulması" başlıklı 13. maddesinde: "İlçe grubu belirleme komisyonu, il millî eğitim müdürü başkanlığında ilçe millî eğitim müdürlerinden oluşur.

İlçe grubu belirleme komisyonu ilçelerin coğrafi özellikleri ve ulaşım imkânlarını dikkate alarak ilçe gruplarını oluşturur. Oluşturulan ilçe grupları Bakan onayından sonra Tebliğler Dergisinde yayımlanır." hükmüne yer verilmiştir.

Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53. maddesinde:

"(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/eğitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak

T.C.
KAYSERİ
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1690

suretiyle atanır.

(2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, bulundukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır.

(3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır.

(4) Genel hayatı etkileyen deprem, sel, yangın ve benzeri doğal afetler nedeniyle olağanüstü durumların olduğu yerlerdeki eğitim kurumlarının öğretmen ihtiyacı, öncelikle bu madde kapsamında bulunan ihtiyaç fazlası öğretmenlerle karşılanır.

(5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir. Ancak ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen öğretmenler ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası konumunda bulunanlar, engellilik durumlarının devamı süresince resen görev yeri belirlemeden istisnadır.

(6) Dönüştürülen eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenler, dönüşen eğitim kurumuna öğretmen olarak atanma şartlarını taşıması ve alanlarında norm kadro bulunması hâlinde hizmet puanı üstünlüğüne göre öncelikle bu eğitim kurumlarına atanır." hükmüne yer verilmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünce yayımlanan "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme" konulu Ağustos 2025 tarihli duyurusunun A. "Genel Açıklamalar" başlıklı maddesinin 8.bendinde; "2025 Yılı Yaz Tatili Öğretmenlerin İller Arası Mazerete Bağlı Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında atamaları il genelinde değerlendirilmek üzere il milli eğitim müdürlüklerine yapılan öğretmenlerin mazeretinin bulunduğu ilçenin yer aldığı ilçe grubunda bu duyuru kapsamında ataması yapılmaması halinde il genelinde öğretmen ihtiyacı olan bir eğitim kurumuna atamaları yapılacaktır." düzenlemesine,

C.1 "Kadrolu Öğretmenlerin Yer Değiştirmeleri" Başlıklı maddesinin 7.bendinde;

T.C.
KAYSERİ
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1690

"2025 yılı yaz tatili öğretmenlerin iller arası mazerete bağlı yer değiştirme duyurusu kapsamında il milli eğitim müdürlüklerine atamaları yapılanlardan ilçe grubunda veya il geneli isteğe bağlı ataması yapılmaması durumunda il genelinde öğretmen ihtiyacı olan bir eğitim kurumuna atamaları resen yapılacaktır." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; ili, İlkokulu'nda öğretmeni olarak görev yapan davacının 11/08/2025 tarihinde İl Milli Eğitim Müdürlüğü emrine atamasının yapılarak İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü ile ilişkilendirildiği, norm fazlası öğretmen atamaları kapsamında 03/09/2025 ve sayılı Valilik Olur'u doğrultusunda ili, İlkokulu'na atanmasına ilişkin Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğünün 03/09/2025 tarih ve sayılı işleminin tesis edilmesi üzerine anılan işlemin iptali istemiyle bakılmakta olan iş bu davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin yukarıda yer verilen hükümlerine göre, öğretmen norm kadro fazlalığı oluşması hâlinde bu öğretmenlerin ilk önce il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanacakları, ancak bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi halinde, tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına, il içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların ise tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına atamaları yapılabileceği; yine herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanların hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirleneceği, norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenlerin, öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanacakları; neticede il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda ise, fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce isteklerine bakılmaksızın resen belirleneceği, ancak bu durumda da hizmet puanının belirleyici olacağı açıktır.

Olayda, Mahkememizce 08/10/2025 tarihinde alınan ara karara cevaben gönderilen bilgi ve belgelerin incelenmesinden, davacının ili, Merkez ilçesinde görev yapmakta iken 11/08/2025 tarihinde aile birliği mazereti nedeniyle norm kadro fazlası olarak belirlendiği İl Milli Eğitim Müdürlüğüne atandığı, il genelinde davacı ile birlikte öğretmenliği branşında 42 norm fazlası öğretmenin bulunduğu, norm kadro fazlası öğretmenlerin hizmet puanı dikkate alınarak hazırlanan listede davacının 12. sırada yer aldığı ve anılan listede davacıdan daha düşük hizmet puanına sahip ve herhangi bir mazereti bulunmayan öğretmenlerin de yer almasına rağmen davacı dışında kalan diğer öğretmenlerin "atanabileceği boş kadro bulunmadığından yerinde kalmasına" karar verildiği, sadece davacının norm fazlası olduğundan bahisle resen atamasının yapıldığı görülmektedir.

Bu durumda, aile birliği mazeretine istinaden 11/08/2025 tarihinde İl Milli Eğitim Müdürlüğüne atanan ve İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü ile ilişkilendirilen davacının, norm kadro fazlası öğretmen olarak belirlendikten sonra diğer norm fazlası öğretmenler ile birlikte Millî Eğitim

T.C.
KAYSERİ
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1690

Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin 53. maddesi uyarınca hizmet puanları dikkate alınarak atanmasının yapılması gerekirken, hizmet puanları dikkate alınarak hazırlanan listede davacıdan daha düşük hizmet puanına sahip norm kadro fazlası öğretmenlerin bulunduğu hususu göz ardı edilerek ili, İlkokulu'na resen atanmasına ilişkin dava konusu işlemde hukuka uygunluk bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan; dava konusu işlemin hukuka aykırı olduğu saptanmasına rağmen uygulamasının sürdürülmesinin, tüm eylem ve işlemleri hukuka uygunluk karinesine dayanan hukuk devleti ilkesine aykırı bir durum yaratacağı, hukuka aykırılığı saptanan dava konusu işlemin uygulanmasına devam edilmesi halinde davacının aile birliğinin zedeleneceği göz önünde bulundurulduğunda telafisi güç zararlara sebebiyet verilebileceği kanaatine varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle:

1-Dava konusu işlemin yürütmesinin durdurulmasına,

2-2577 sayılı Kanun'un 27. maddesinin 6. fıkrası uyarınca teminat alınmasına yer olmadığına,

3-Dosyanın tekemmülü için gerekli tebligatın tamamlanmasına,

4-Kararın tebliğini izleyen günden itibaren 7 (yedi) gün içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesine itiraz yolu açık olmak üzere, 05/11/2025 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye