

T.C.  
ESKİŞEHİR  
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/45

**YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI**

**İSTEYEN (DAVACI)** :  
**VEKİLİ** : AV. HAYRİ ANIL KARARMAN  
-UETS[16071-70066-72728]

**KARŐI TARAF (DAVALI)** : VALİLİŐİ  
**VEKİLİ** : AV.  
İl Milli Eğitim Müdürlüğü  
Merkez/

**İSTEMİN ÖZETİ** : Davacı tarafından, İli, İlçesi, Anadolu İmam Hatip Lisesi'nde öğretmen olarak görev yapmakta iken, İli, İlçesi İmam Hatip Ortaokulu'na atanmasına ilişkin Valiliğı İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün tarihli ve E- sayılı işleminin; norm fazlası öğretmenlerin re'sen atamalarına dair süreci şeffaf bir şekilde yürütülmediğı, atamalarla ilgili sürecin kendi içinde şahsa özel muameleler ve belirsizlikler barındırdığı, 2200 adet norm fazlası öğretmen varken davalı idarenin re'sen atadığı 23 kişiyi ne yolla seçtiğı konusunda bir belirlilik bulunmadığı, ilgili yönetmeliğın mazeretlerin gözetilmesine ilişkin getirdiğı yükümlülüğe riayet edilmediğı, görev yaptığı okulda fiilen öğretmeni olarak çalışan tek kişinin kendisi olduğı, en az aylık karşılığı ders görevi olan 15 saati muntazaman doldurduğu sabit olduğundan Kılavuzun 19/1-a maddesi gereğı norm fazlası olarak atanmasının hukuka aykırı olduğı, dava konusu işlemin kamu yararı gözetilmeden tesis edildiğı iddialarıyla iptali ve yürütmesinin durdurulması istenilmektedir.

**SAVUNMA ÖZETİ** : Branşı öğretmenliğı olan davacının kadrosunun Anadolu İmam Hatip Lisesinde olduğı ancak norm kadro fazlası öğretmen olduğı, mezkur tercih ve atama kılavuzunda öngörülen atama takvimi kapsamında birinci aşamada kadrosunun bulunduğı Merkez ilçe sınırları içerisinde tüm branşlarda ihtiyaç bulunan münhal eğitim kurumlarının elektronik ortamda tercihe açıldığı, ancak az sayıda tercih yaptığı ve puan esasına göre yerleşemediğı, ikinci aşamada ise duyurulan münhal bulunan eğitim kurumları listesine göre hizmet puanı düşük olan davacının tercihte bulunmaması sebebiyle MEB Öğretmen Atama ve Yer Değıştirme Yönetmeliğı'nin 53/5 hükmü gereğı görev yerinin re'sen belirlenerek atamasının İmam Hatip Ortaokulu'na yapıldığı, Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değıştirme Yönetmeliğı'nin ilgili hükümleri ve Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nce "İhtiyaç ve Norm Fazlası Öğretmenler" konulu 2024/57 sayılı Genelge uyarınca İl/İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde bağı okul/kurumlarında norm kadro fazlası kadrolu öğretmenlerin ihtiyaç olan eğitim kurumlarına dağıtımının sağlanması amacıyla dava konusu işlemin tesis edildiğı, davacının aile, sağlık özü gibi bir mazereti varsa Bakanlıkça belirlenen takvime göre mazerete bağı yer değışikliğı talebinde bulunabileceğı, tesis edilen işlemlerin hukuka uygun ve şeffaf bir şekilde gerçekleştirildiğı ileri sürülerek davanın reddi gerektiğı savunulmaktadır.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Karar veren Eskişehir 1. İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelendi, yürütmenin durdurulması istemi yönünden işin gereğı görüşüldü:

T.C.  
ESKİŞEHİR  
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/45

Dava, davacının İli, İlçesi, Anadolu İmam Hatip  
Lisesi'nde öğretmen olarak görev yapmakta iken, İli, İlçesi İmam Hatip  
Ortaokulu'na atanmasına ilişkin Valiliği İl Millî Eğitim Müdürlüğü'nün tarihli ve  
sayılı işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

**2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27/2. maddesine göre,** Danıştay veya idari mahkemeler idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler.

**657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun yer değiştirme suretiyle atamalara ilişkin 72. maddesinde;** yeniden veya yer değiştirme suretiyle yapılacak atamalarda; aile birimini muhafaza etmek bakımından kurumlar arasında gerekli koordinasyonun sağlanacağı ve memur olan diğer eşin de isteği halinde atamasının, atamaya tabi tutulan memurun atandığı yere 74. ve 76. maddelerde belirtilen esaslar gözetilerek yapılacağı kurala bağlanmıştır.

**Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin 4. maddesinde,** yer değiştirme suretiyle atamalarda kadro imkanlarının göz önünde bulundurulacağı kuralı yer almış; yine **9. maddesinde,** "Yer değiştirme suretiyle atanmalar, Devlet Memurlarının dengeli bir şekilde dağılımını sağlamak için öğrenimi, uzmanlığı, iş tecrübesi, mesleki bilgisi gibi özellikleri ile boş kadro durumu gözönünde bulundurulurken kurumlarınca hazırlanan bir plan dahilinde yapılır." hükmü yer almıştır.

Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin 49. maddesi ile atıfta bulunulan **Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin "Yer Değiştirme Suretiyle Atamalarda Göz Önünde Bulundurulacak Hususlar" başlıklı 9. maddesinde;** "Yer değiştirme suretiyle atanmalar, Devlet Memurlarının dengeli bir şekilde dağılımını sağlamak için öğrenimi, uzmanlığı, iş tecrübesi, mesleki bilgisi gibi özellikleri ile boş kadro durumu gözönünde bulundurulurken kurumlarınca hazırlanan bir plan dahilinde yapılır. İlgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı, jandarma hizmetleri sınıfı, sahil güvenlik hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlar ile hakim ve savcıların görev süresiyle sınırlı olmak üzere **atandıkları yere,** memur olan eşinin atanmasında mevzuatı uyarınca yürürlüğe konulan norm kadro sayılarına ilişkin hükümler uygulanmaz." hükmü yer almaktadır.

**17/04/2015 tarihli ve 29329 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin "Tanımlar" başlıklı 4. maddesinde,** "Norm kadro: Bakanlığa bağlı her derece ve türdeki resmî eğitim kurumlarında alanlara göre bulunması gereken öğretmen sayısı" şeklinde tanımlanmış, **"İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53. maddesinde,** "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/egitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, buldukları ilde çalışılması

T.C.  
ESKİŞEHİR  
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/45

gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır. (4) Genel hayatı etkileyen deprem, sel, yangın ve benzeri doğal afetler nedeniyle olağanüstü durumların olduğu yerlerdeki eğitim kurumlarının öğretmen ihtiyacı, öncelikle bu madde kapsamında bulunan ihtiyaç fazlası öğretmenlerle karşılanır. (5) **Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir.** (Ek cümle:RG-8/9/2016-29825) **Ancak ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen öğretmenler ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası konumunda bulunanlar, engellilik durumlarının devamı süresince resen görev yeri belirlemeden istisnadır.** (6) Dönüştürülen eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenler, dönüşen eğitim kurumuna öğretmen olarak atanma şartlarını taşıması ve alanlarında norm kadro bulunması hâlinde hizmet puanı üstünlüğüne göre öncelikle bu eğitim kurumlarına atanır." hükmüne yer verilmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğüne yayımlanan "**İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenler**" konulu, 26/08/2024 günlü, 2024/57 sayılı Genelge'nin 3. maddesinde; "Öğretmenlerden; a) Aylıksız izin ve hastalık iznine ayrılanlar ile geçici olarak görevlendirilen öğretmenlerin yerine alanında veya istemeleri halinde alanı dışında görevlendirilenlerden en az aylık karşılığı ders görevi verilenlerin, b) Eğitim kurumu yöneticiliğine geçici olarak görevlendirilenlerin, c) İl/ilçe milli eğitim müdürlüklerinde geçici olarak görevlendirilenlerin il içinde resen atamaları yapılmayacaktır." kuralına yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden, Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği ve "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenler" konulu 2024/57 sayılı Genelge uyarınca il/ilçe milli eğitim müdürlüğü emrinde ve bağlı okul/kurumlarda norm kadro fazlası kadrolu öğretmenlerin ihtiyaç olan eğitim kurumlarına dağıtımını sağlamak amacıyla Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından "2024-2025 Eğitim Öğretim Yılı Norm Kadro Fazlası Durumunda Bulunan Kadrolu Öğretmenlerin Tercih ve Atama Kılavuzu" nun yayınlandığı ve "Norm Fazlası Kadrolu Öğretmen Listesinin" Müdürlük sitesinde duyurulduğu, norm fazlası olarak belirlendiğinin davacı tarafından da öğrenilmesinin akabinde 1. ve 3. aşamalarda tercihte bulunmadığı, 2. aşamada ilçe içinde re'sen atamalarda ihtiyaç kalmadığı için herhangi bir kuruma atanamadığı ve akabinde tarih ve sayılı valilik onaylı işlem ile 4. aşamada ihtiyaç olan İlçesi İmam Hatip Ortaokulu'na atanmasına re'sen atanması üzerine görülmekte olan iş bu davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlıkta davalı idarece gönderilen ara karar cevabı niteliğindeki yazı ve bu yazı ekinde yer alan bilgi ve belgeler incelendiğinde; öğretmenliği branşında İlçesinde 2; il genelinde

T.C.  
ESKİŞEHİR  
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/45

de 2 öğretmeninin norm kadro fazlası olarak belirlendiği, öğretmenliği branşı için İlçesinde ihtiyacın 1; il genelinde ise 9 olduğu, davacının hizmet puanını 191 olduğu, diğer norm fazlası olarak belirlenen öğretmenin hizmet puanını ise 163 olduğu, hizmet puanı 163 olan diğer norm fazlası öğretmenin 1. aşamada ilçe içi isteğe bağlı atamalarda tercihte bulunmadığı; 2. aşamada ilçe içi re'sen atamalarda atandığı; hizmet puanı 191 olan davacının ise 1. aşamada ilçe içi isteğe bağlı atamalarda tercihte bulunmadığı; 2. aşamada ilçe içi re'sen atamalarda ihtiyaç kalmadığı için atanamadığı ve 4. aşamada ilçe içi re'sen atamasının yapıldığı, bu haliyle davacıdan hizmet puanı daha düşük olan diğer öğretmenin 2. aşamada ilçe içi re'sen atama kapsamında ilçesine atanması sebebiyle İlçesindeki ihtiyacın doldurulduğu ve davacının 4. Aşamada ilçe içi re'sen atama işlemine tabi tutulduğu görülmektedir.

Dava konusu olayda, yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinde yer verildiği üzere re'sen atamalarda hizmet puanı üstünlüğü göz önüne alınarak atama yapılacağı öngörülmüş olmasına karşın; mevzuat hükümlerine aykırı olacak şekilde hizmet puanı daha düşük öğretmenin öncelikle re'sen ilçe içi atamasının yapıldığı anlaşılmaktadır.

Bu çerçevede dava dosyası incelendiğinde; hizmet puanı üstünlüğüne göre davacının öğretmenliği branşında ilçe içi re'sen atamalarda öncelikli olarak dikkate alınması gerektiği, şayet davacı hizmet puanına göre öncelikli olarak dikkate alınsaydı ihtiyaç durumuna göre İlçesine atanması gerekirken dava konusu işlemlerle birlikte İlçesi İmam Hatip Ortaokulu'na atandığı anlaşıldığından dava konusu işlemlerde bu yönüyle hukuka aykırılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan; davacının görevli olduğu il merkeziyle atamasının gerçekleştirildiği ilçesi arasındaki mesafe dikkate alındığında; dava konusu işlemin uygulanması halinde davacının Anayasal ve yasal düzenlemelerle korunan aile bütünlüğü ve manevi varlığı açısından telafisi güç veya imkansız zararlar doğabileceği de açıktır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan **dava konusu işlemin**, uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27. maddesi uyarınca teminat alınmaksızın **yürütmesinin durdurulmasına**, tebligatın tamamlanmasına, kararın tebliğinden itibaren **(7) gün içerisinde Bursa Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere**, 27/03/2025 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye