

İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2023/1486

KARAR NO : 2024/532

DAVACI :
VEKİLİ : AV. İBRAHİM SERDAR BAYRAMOĞLU
-UETS[16345-43952-67032]

DAVALI : KAYMAKAMLIĞI
VEKİLİ : AV. .

DAVANIN ÖZETİ : Ordu İli İlçesi Anaokulunda müdür yardımcısı olarak görev yapan davacı tarafından, yüksek lisans yapmış olması nedeniyle kendisine ödenen ek ders ücretinin %7 arttırımlı olarak ödenmesi istemiyle yapmış olduğu başvurunun reddine ilişkin. Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 08/11/2023 tarih ve sayılı işlemin; toplu sözleşme ile böyle bir düzenleme getirildiği, mesleki kariyerine katkı sağlamak için yüksek lisans yaptığı, hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek iptali, yoksun kalınan mali hakların yasal faiziyle birlikte ödenmesi talep edilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Müdür yardımcılarının fiilen derse girme imkanlarının bulunmadığı, sabit olarak yönetim görevi gereği ek ders ödemesi yapıldığı, ilgili toplu sözleşme hükmünde ise fiilen girilen dersler için arttırımlı ek ders ödeneceğinin açıkça düzenlendiği, bu hükmün davacıya uygulanmasının mümkün olmadığı, davacının müdür yardımcılığı atamasında yüksek lisansı nedeniyle ilave puan olarak avantaj sağladığı, dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ordu İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek işin gereği görüldü:

Dava, Ordu İli İlçesi Anaokulunda müdür yardımcısı olarak görev yapan davacı tarafından, yüksek lisans yapmış olması nedeniyle kendisine ödenen ek ders ücretinin %7 arttırımlı olarak ödenmesi istemiyle yapmış olduğu başvurunun reddine ilişkin. Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 08/11/2023 tarih ve sayılı işlemin iptali ile yoksun kalınan mali hakların yasal faiziyle birlikte ödenmesi istemine ilişkindir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Ders görevi" başlıklı 89. maddesinde, her derecedeki eğitim ve öğretim kurumları ile Üniversite ve Akademi (Askeri Akademiler dahil), okul, kurs veya yaygın eğitim yapan kurumlarda ve benzeri kuruluşlarda öğretmen veya öğretim üyesi bulunmaması halinde öğretmenlere, öğretim üyelerine veya diğer memurlara veyahut açıktan atanacaklara ücret ile ek ders görevi verilebileceği, ücretle okutulacak ders saatlerinin sayısı, ders görevi alacakların nitelikleri ve diğer hususlar Cumhurbaşkanı kararı ile tespit olunacağı kuralı yer almaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Kararın "Amaç" başlıklı 1. maddesinde, "(1) Bu Kararın amacı, Millî Eğitim Bakanlığının yönetici, öğretmen, uzman ve usta öğreticileri ile diğer görevlilerinin aylık ve ek ders ücreti karşılığında okutacakları ve okutmuş sayılacakları haftalık ders saatlerinin sayısını, ders görevi alacakların niteliklerini ve diğer hususları düzenlemektir." kuralına yer verilmiş; **"Tanımlar" başlıklı 4. maddesinde**, ders niteliğinde yönetim görevi: Bakanlığa bağlı her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görevli personelin inceleme, araştırma, planlama, programlama, yönetim,



T.C.

ORDU

İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2023/1486

KARAR NO : 2024/532

denetim, eğitim ve öğretim hizmetlerinden ek ders görevi olarak kabul edilen etkinlikleri olarak; Ders yılı: Derslerin başladığı günden derslerin kesildiği güne kadar geçen ve iki dönemi kapsayan süre olarak, Ek ders görevi ise: Aylık karşılığı ders görevi dışında ek ders ücreti karşılığında okutulan dersler olarak tanımlanmıştır.

Yine aynı Kararın "**Ders niteliğinde yönetim görevi**" başlıklı 10. maddesinde, "İlgili mevzuat hükümleri ile tespit edilen inceleme, araştırma, planlama, programlama, yönetim, denetim, eğitim ve öğretim gibi görevlerinden;

c) Azınlık okullarında görevli olanlar dâhil her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumlarından;

....

6) (Değişik: 18/04/2008 tarihli ve 2008/13567 sayılı BKK) Her türdeki anadolu liseleri, fen liseleri, sosyal bilimler liseleri, spor liseleri, kız ve erkek teknik öğretim, ticaret ve turizm okul ve kurumları, özel eğitim okul ve kurumları ile okul öncesi eğitim kurumları müdür yardımcılarının haftada 20 saati

... ders niteliğinde yönetim görevi sayılır ve fiilen görev yapma karşılığında ek ders ücreti ödenir."; "**Görevin Fiilen Yapılması**" başlıklı 25. maddesinde de; "(1) Bu Karar kapsamında ek ders ücreti ödenebilmesi için, ek ders görevinin fiilen yapılmış olması, ek ders görevinden sayılan veya ek ders görevinin yapılmış sayılacağı hâller bakımından ise bu Kararda belirlenen koşulların oluşması şarttır. Ek ders ödemelerinden harcama yetkilisi, ödeme emri belgesini düzenleyen gerçekleştirme görevlisi ve bu Kararda belirtilen esas ve usuller çerçevesinde ek ders görevinin gerçekleştiğine ilişkin belgeyi düzenleyen ve onaylayan diğer gerçekleştirme görevlileri müteselsilen sorumludur." kuralına yer verilmiştir.

01/09/2019 tarih ve 30875 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 2018 ve 2019 yıllarını kapsayan 4. Dönem Toplu Sözleşme'nin "Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme" kısmı "Lisansüstü öğrenim gören öğretmenlere ilave ek ders ücreti" başlıklı 8. Maddesinde de; "Milli Eğitim Bakanlığına bağlı örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenlerden yüksek lisans ve doktora yapmış olanlara, fiilen girdikleri dersler için ödenecek ek ders ücretleri sırasıyla %5 ve %15 artırımlı ödenir." düzenlemesi, 25/08/2021 tarih ve 31579 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren **2022 ve 2023 yıllarını kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşme'nin** "Lisansüstü öğrenim gören öğretmenlere ilave ek ders ücreti" başlıklı 8. maddesinde de; "Milli Eğitim Bakanlığına bağlı örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenlerden yüksek lisans ve doktora yapmış olanlara, fiilen girdikleri dersler için ödenecek ek ders ücretleri sırasıyla %7 ve %20 artırımlı ödenir." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer alan Sözleşmelerin 8. maddesi ile; Milli Eğitim Bakanlığı'nca öğretmenlerin lisans sonrası kendilerini geliştirmelerinin, mesleki hayatlarına katkı sağlamalarının amaçlandığı, bu amaca yönelik olarak da, yüksek lisans ve doktora yapan öğretmenlerin ek ders ücretlerinin artırımlı olarak ödenmesinin benimsendiği görülmektedir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının Ordu İli İlçesi Anaokulunda müdür yardımcısı olarak görev yaptığı, 23/01/2023 tarihinde Ordu Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Sınıf Eğitimi programında yüksek lisansını bitirdiği, ek dersinin 6. Dönem Toplu Sözleşme hükümlerine göre artırımlı olarak ödenmesi talebiyle 17/10/2023 tarihinde başvuruda bulunduğu, başvurusunun toplu sözleşme hükmüne göre fiilen girilmiş olan dersler için artırımlı ek ders ödemesi gerçekleştirildiği, müdür yardımcılarının fiilen derse girmemeleri nedeniyle artırımlı ek ders ödenmesine imkan olmadığı belirtilerek reddedilmesi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.



T.C.

ORDU

İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2023/1486

KARAR NO : 2024/532

Uyuşmazlık, fiilen derse girme imkanı bulunmayan davacının toplu sözleşme ile getirilen yüksek lisans yapmış öğretmenlere ek ders ücretinin artırımlı ödenmesine yönelik düzenlemeden yararlanıp yararlanamayacağına yönelik olup bu hususun netleştirilmesi gerekmektedir.

Olayda, müdür yardımcılara ek ders ücreti ödenirken; "her türdeki anadolu liseleri, fen liseleri, sosyal bilimler liseleri, spor liseleri, kız ve erkek teknik öğretim, ticaret ve turizm okul ve kurumları, özel eğitim okul ve kurumları ile okul öncesi eğitim kurumları müdür yardımcılarının 20 saatinin ek ders niteliğinde yönetim görevi sayılacağı ve fiilen görev yapma karşılığında ek ders ücreti ödeneceği düzenlemesine yer verildiği, müdür yardımcısı olarak görev yapan davacının işin doğası gereği fiilen ders görevinin olmadığı, dolayısıyla davacıdan fiilen derse girme gibi bir koşulun aranmayacağı, müdür yardımcılığı görevinin fiilen yapılmasının yeterli olacağı, lisans sonrası kendilerini geliştirmeleri, mesleki hayatlarına katkı sağlayabilmeleri adına yüksek lisans yapmış olan müdür yardımcılara da ayırım gözetilmeksizin artırımlı ek ders ücreti ödenmesi gerektiği, aksi yönde tesis edilen dava konusu işlemde hukuka ve mevzuat hükümlerine uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, belli bir uygulama tarihi esas alınarak istekte bulunulan davalarda, İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 7'nci maddesine göre uygulama tarihinden itibaren 60 gün içinde, uygulama üzerine davacı tarafından idareye başvurulmuş ise, 12'nci maddenin yollamada bulunduğu 11'inci maddeye göre, idarenin bu başvuruya cevap vermemiş olduğu hallerde, uygulama tarihinden itibaren en geç 90 gün, idarenin cevap verdiği durumlarda ise, uygulama tarihine kadar geçen süre de hesaba katılmak koşuluyla cevabın davacıya tebliğ edildiği tarihten itibaren 60 gün içinde idari davanın açılmış olması gerekmektedir.

Başka bir anlatımla dava, davacının idareye başvurduğu tarihten itibaren 90 gün içinde açılmış ise, ilgiliye, davanın açıldığı tarihten geriye doğru 90 günü geçmemek üzere, başvuru tarihinden geriye doğru 60 günlük süre içindeki ilk uygulama esas alınarak parasal hakların verilmesi, idareye başvuru tarihinden itibaren 90 günlük ya da idarenin cevabının tebliğ tarihinden itibaren 60 günlük süreler geçtikten sonra açılmış olan davalarda ise, ancak dava tarihinden geriye doğru 60 günlük süre içinde kalan ilk uygulamadan doğan parasal hakların ödenmesi mümkündür.

Bu durumda, hukuka aykırılığı yargı kararı ile saptanan işlemler nedeniyle ilgililerin yoksun kaldığı parasal hakların tazmininin Anayasa'nın 125'inci maddesi uyarınca zorunlu olduğundan; davacının eksik ödenen ek ders ücretlerinin davanın açıldığı tarihten geriye doğru 90 günü geçmemek üzere, başvuru tarihinden geriye doğru 60 günlük süre içindeki ilk uygulama tarihi olan 15/09/2023 tarihinden itibaren hesaplanarak, idareye başvuru tarihi olan 17/10/2023 tarihinden önce tahakkuk edenlerin başvuru tarihinden, daha sonra tahakkuk edenlerin ise her hak ediş (ödenmesi gereken aylardan) tarihinden itibaren ödeme tarihine kadar dönemsel olarak işletilecek yasal faiziyle birlikte davacıya ödenmesine karar verilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle;

1-Dava konusu işlemin iptaline,

2-Tazminat istemi yönünden ise, ödenmeyen artırımlı ek ders ücretinin 15/09/2023 tarihinden itibaren hesaplanarak idareye başvuru tarihi olan 17/10/2023 tarihinden önce tahakkuk edenlerin başvuru tarihinden, daha sonra tahakkuk edenlerin ise her hak ediş (ödenmesi gereken aylardan) tarihinden itibaren ödeme tarihine kadar dönemsel olarak işletilecek yasal faiziyle birlikte davacıya ödenmesine,

3-Aşağıda dökümü yapılan 636,60-TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 10.500,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

4-Artan posta avansının talep edilmemesi halinde bu kararın kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine,



T.C.
ORDU
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2023/1486

KARAR NO : 2024/532

5-Kararın taraflara tebliğine,

6-Tebliği izleyen günden itibaren **30 gün** içinde **Samsun Bölge İdare Mahkemesine istinaf** yolu açık olmak üzere, 21/03/2024 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
TAYFUR SAMİ ATILGAN
167832

 e-imzalıdır

Üye
HÜSEYİN BALDUZ
182188

 e-imzalıdır

Üye
SAYNUR AMİL
216759

 e-imzalıdır

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı :	269,85 TL
Karar Harcı :	269,85 TL
Vekalet Harcı :	38,40 TL
Posta Gideri :	58,50 TL

TOPLAM : 636,60 TL

