



# TÜRK EĞİTİM-SEN

Türkiye Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmetleri Kolu Kamu Çalışanları Sendikası

## GENEL MERKEZİ



Sayı :GMT.400.00/196  
Konu :İdari Personelin Yer Değişikliği

11.03.2024

### YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞINA

Bilindiği üzere, Kamu Görevlilerinin Geneline Ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali Ve Sosyal Haklara İlişkin 2022 ve 2023 Yıllarını Kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşmenin 2. Bölümünde yer alan “Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme”nin; “İdari personelin yükseköğretim kurumları arasında yer değişikliği” başlıklı; MADDE 34- “(1) Yükseköğretim kurumlarında 657 sayılı Kanuna tabi olarak çalışan personelin muvafakat şartı aranmaksızın yükseköğretim kurumları arasında Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin 12, 13, 14 ve 14/A maddelerine dayalı olarak Yönetmelikte öngörülen usul ve esaslar dahilinde; aynı sınıftaki memurlar ise karşılıklı olarak, yer değişikliği talebinde bulunabilmeleri konusunda çalışma yapılacaktır.” denilmiştir.

Hizmet Kollarına Yönelik Mali Ve Sosyal Haklara İlişkin 2024 ve 2025 Yıllarını Kapsayan 7. Dönem Toplu Sözleşmenin 2. Bölümünde yer alan “Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme”nin; “İdari personelin yükseköğretim kurumları arasında naklinin kolaylaştırılması” başlıklı; MADDE 34- “(1) Devlet yükseköğretim kurumlarında 657 sayılı Kanun kapsamında görev yapan aynı unvanlı memurların yükseköğretim kurumları arasında karşılıklı naklen atanmalarının bilgi işlem teknolojileri kullanılarak kolaylaştırılması konusunda taraflarla birlikte çalışma yapılacaktır.” denilmiştir.

2022-2023 Yıllarını Kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşme ve 2024-2025 Yıllarını Kapsayan 7. Dönem Toplu Sözleşme hükümlerinde, idari personelin yükseköğretim kurumları arasında yer değişikliği talebinde bulunabilmeleri için çalışma yapılacağı belirtilmesine rağmen bugüne kadar herhangi bir çalışma yapılmamıştır. Bu sebeple, yaşanan mağduriyetler halen devam etmektedir.

Yükseköğretim kurumlarında görev yapan idari personeller, diğer memurlar gibi 657 sayılı DMK’ya tabi olarak çalışmalarına karşılık, yükseköğretim kurumları arasında yer değişikliği konusunda sıkıntılar yaşanmaktadır. Bir yandan idari personelin yükseköğretim kurumları arasında yer değişikliği işlemlerini düzenleyen belirli bir mevzuat ve takvimin bulunmaması, öte yandan kurumlar arası nakil için muvafakat şartı aranması nedeniyle yer değişikliğinin tamamen rektörlerin inisiyatifine bırakılması mağduriyete neden olmaktadır. Üniversitelerde çalışan memurlar da, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümlerine tâbi olarak çalışmalarına rağmen, diğer kurumlarda kendileriyle aynı görevi yerine getiren memurların yararlandığı yer değişikliği hakkından mahrum kalmaları, eşitlik ilkesine aykırıdır. Bu sebeple, diğer kurumlarda olduğu gibi yükseköğretim kurumlarında görev yapan memurlara da belirli şartlar çerçevesinde isteğe bağlı yer değişikliği hakkı verilmelidir.

Ayrıca, yükseköğretim kurumlarında görev yapan memurların, Anayasa ile güvence altına alınan sağlık, aile birliğinin korunması vb mazeretlere bağlı olarak dahi yer değişikliği yapamamaları, Anayasa’nın koruması altında olan bu hakların ihlaline ve mağduriyetlere neden olmaktadır.

T.C. Anayasası’nın 41. Maddesinde; “Aile, Türk toplumunun temelidir ve eşler arasında eşitliğe dayanır. Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve



aile planlamasının öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için gerekli tedbirleri alır, teşkilatı kurar.” 56. Maddesinde ise; “Herkes, sağlıklı ve dengeli bir çevrede yaşama hakkına sahiptir. ..Devlet, herkesin hayatını, beden ve ruh sağlığı içinde sürdürmesini sağlamak; insan ve madde gücünde tasarruf ve verimi artırarak, işbirliğini gerçekleştirmek amacıyla sağlık kuruluşlarını tek elden planlayıp hizmet vermesini düzenler.” hükümlerine yer verilmiştir.

Ancak, her bir yükseköğretim kurumunun merkez ve taşra teşkilatı olmayıp, sadece buldukları illerde bağlı birimlerinin bulunması sebebi ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’na tâbi olarak çalışan hiçbir idari personelin “sağlık durumu, aile birliği mazereti vb.” mazeretlere bağlı olarak yer değiştirme işlemleri yapılamamaktadır. Bu sebeple idari personellerin yer değiştirmelerine imkân sağlayan tek hukuki düzenleme “kurumlar arası nakil” olarak görülmektedir. Fakat nakil işlemlerinde de personel öncelikle kendisini talep edecek kurum aramak zorunda kalmaktadır. Bir kurum bulduğu takdirde de kendi üniversitesinden “muvafakat” almak mecburiyetindedir. Ancak bu muvafakat her zaman verilmediğinden mağduriyetler yaşanmaktadır.

İdari personelin sağlık durumu, aile birliği vb. mazerete bağlı nedenlerle yer değiştirme yapamamaları, bu personelin aile bütünlüğünün bozulmasına, var olan sağlık sorunlarının daha da artmasına, çalışma performans ve kalitesinde düşüşe, muvafakat için kurumu ile sorun yaşayan personelin üzerinde psikolojik baskı oluşmasına sebep olmaktadır.

Kurulunuz Personel Dairesi Başkanlığı tarafından tüm Devlet üniversitelerine gönderilen 26.02.2024 tarih ve 12461 sayılı yazınızda, 2024-2025 Yıllarını Kapsayan 7. Dönem Toplu Sözleşmenin “Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme” Bölümünün; “İdari personelin yükseköğretim kurumları arasında naklinin kolaylaştırılması” başlıklı 34. Maddesi kapsamında olası naklen atanma taleplerinin tespitine ilişkin yapılacak hazırlık çalışmalarında kullanılmak üzere devlet yükseköğretim kurumlarının memur kadrolarında görev yapan idari personelden bir başka yükseköğretim kurumuna naklen geçiş yapmak isteyenlerin tercihlerinin İnsan Gücü Planlama Sistemine 01.03.2024 tarihi mesai bitimine kadar girilmesi bildirilmiştir. Söz konusu çalışmalar yerinde olmakla birlikte, mağduriyetlerin çözümü için yeterli değildir.

Bilindiği üzere hukuk devleti olmanın bir gereği de “hukuki belirlilik” ilkesidir. Anayasa Mahkemesince yapılan tanımlamaya göre ise hukuki belirlilik, yasal düzenlemelerin hem kişiler hem de idare yönünden herhangi bir duraksamaya ve kuşkuya yer vermeyecek şekilde açık, net, anlaşılır ve uygulanabilir olmasını, ayrıca kamu otoritelerinin keyfi uygulamalarına karşı koruyucu önlem içermesini ifade etmektedir. Hukuki belirlilik ve öngörülebilirlik ilkesi gereği, yükseköğretim kurumlarında görev yapan idari personelin yer değişikliği işlemlerinin tabi olacağı kuralların ve yer değişikliği takviminin yasal düzenlemelerde yer alması gerekmektedir. İdari personelin beklentisi de bu yöndedir.

Bu bağlamda, yükseköğretim kurumlarında çalışan idari personelin diğer yükseköğretim kurumlarına isteğe bağlı yer değişikliği, mazeret durumuna bağlı yer değişikliği ve becayiş (karşılıklı yer değiştirme) yapabilmelerine imkan sağlayacak şekilde gerekli yasal düzenlemelerin yapılması için Başkanlığınızca ivedilikle çalışma başlatılması hususunda;

Gereğini arz ederiz.

**Orhan KÜTÜK**  
Genel Başkan Yardımcısı

**Talip GEYLAN**  
Genel Başkan