

KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
TÜZEL KİŞİLER İÇİN ŞİKÂyet BAŞVURU FORMU

Şikâyetçinin	
Unvanı	TÜRK EĞİTİM-SEN
Adresi	Talatpaşa Bulvarı No:160 Kat:6 Cebeci-ANKARA
Telefon No	0 312 424 09 60 - 64
Faks No	0 312 424 09 68
E-Posta	-----
Varsa Elektronik tebligat adresi	-----
Merkezi tüzel kişilik numarası	-----
Yetkili kişi veya vekilinin	
T.C. Kimlik No	
Adı-Soyadı	Av. Dilek ATAK
Unvanı	Avukat
Pasaport No-Kimlik No-Uyruğu (Yabancılar için)	-----
Adresi	Talatpaşa Bulvarı No:160 Kat:6 Cebeci-ANKARA
Telefon No	0 312 424 09 60 - 64
Faks No	0 312 424 09 68
E-Posta	
1. Şikâyet edilen idare	
SAĞLIK BAKANLIĞI	
2. İlgili idareye başvuru tarihi, idarenin cevap tarihi ve varsa idarenin bununla ilgili bilgi ve belgeleri	
İdareye Başvuru Tarihi : 23.10.2018	
İdarenin Cevap Tarihi : 19.11.2018	
3. Şikâyet konusuna ilişkin daha önce görülüp sonuçlandırılan veya görülmekte olan dava bulunup bulunmadığı	
Konuya ilişkin tarafımızca adli ve idari mahkemelere intikal ettirilmiş devam eden/sonuçlanan herhangi bir dava bulunmamaktadır.	

4. Şikâyet konusu

Müvekkil sendika; Sağlık Bakanlığı'na bağlı yataklı tedavi kurumlarında staj yapan öğrencilerin, yemek servislerinden ücretsiz olarak yararlandırılması konusunda Sağlık Bakanlığı'na 23.10.2018 tarih ve 879 sayılı yazı ile müracaatta bulunulmuştur.

Sağlık Bakanlığı, Müvekkil sendikanın talebine cevaben gönderdiği 19.11.2018 tarih ve 1299 sayılı yazıda konu ile ilgili Maliye Bakanlığı'nın görüşleri doğrultusunda işlem tesis edildiğini ifade ederek Müvekkil sendikanın talebini reddetmiştir.

Sağlık Bakanlığı'nın 25.09.2018 tarih ve 1088 sayılı yazısı ile Sağlık Bakanlığı'na bağlı yataklı tedavi kurumlarında staj yapan öğrencilere yemeklerin ücretsiz olarak verilemeyeceği belirtilmiştir. Mezkur yazıda atıfta bulunulan Maliye Bakanlığı'nın Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün 26.06.2018 tarih ve 5115 sayılı yazısında; İlgili (b) Yönetmeliğin 89. maddesine atıfta bulunularak "*Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliğinin 89 uncu maddesinin İl Sağlık Müdürlüklerine bağlı sağlık tesislerinde mesleki eğitim ve staj yapan öğrencilere sağlık tesislerinde sunulan yemek hizmetinden yararlanabilme imkanı sağladığı ve anılan maddede bu hizmetin ücretsiz sunulacağına dair bir hükmün bulunmadığı hususları dikkate alındığında, sağlık tesislerinde sunulan bahse konu yemek hizmetinin bu sağlık tesislerinde mesleki eğitim ve staj yapan öğrencilere anılan 89 uncu maddeye dayanılarak ücretsiz sunulabilmesine imkan bulunmadığı mütalaa edilmektedir.*" denilmektedir. Ancak, mezkur görüş yazısı mevzuata aykırı olup bu yazıya dayanılarak işlem tesis edilmesi yanlıştır.

Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliği'nin "Beslenme Türleri" başlıklı **89. maddesinde** "*Kurumlarda; kadrolarında bulunan tüm personel ile yönetmelikler gereği hastanede staj yapan öğrencilere ve hizmet içi eğitime gelen sağlık ve yardımcı sağlık personeline öğle yemeği, bunlardan kurumda yatanlarla bu yönetmeliğin ilgili maddelerindeki hükümlere göre sürekli olarak kurumda kalanlar ve nöbetçilere üç öğün yemek ve vardiye uygulanan kurumlarda vardiyaya kalan personele çalışma sürelerine isabet eden öğünlerde yemek verilir.*" hükmü amir olup madde hükmü uyarınca hastanelerde staj yapan öğrencilere çalışma sürelerine isabet eden öğünlerde yemek verileceği ifade edilmiştir.

657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Yiyecek yardımı" başlıklı **212. maddesinde** "*Devlet memurlarının hangi hallerde yiyecek yardımından ne şekilde faydalanacakları ve bu yardımın uygulanması ile ilgili esaslar Maliye Bakanlığı ile Başbakanlık Devlet Personel Başkanlığının birlikte hazırlayacakları bir yönetmelik ile tesbit olunur.*" hükmü amir olup madde hükmüyle devlet memurlarına yapılacak yiyecek yardımı şartlarının Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı tarafından birlikte çıkarılacak yönetmeliğe göre yapılacağı belirtilmiştir.

Bu iki kurumun koordinesinde çıkarılan **Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği'nin;**

- “**Mevcut Yemek Servislerinden Faydalanma**” başlıklı **6. maddesinde** “*Hastane, pansiyonlu okul ve işçi ile birlikte çalışan iş yerlerindeki memurlar, birim büyüklüğü ve personel sayısına bakılmaksızın hasta, öğrenci ve işçiler için mevcut yemek servislerinden faydalanırlar.*” hükmüne yer verilmiş olup madde hükmü uyarınca hastanelerde çalışan memurların hastalar için çıkacak yemekten faydalanacakları ifade edilmiştir.
- **Ek Madde 1. maddesinde** “(Ek: 6/3/2009-2009/14815 K.; Değişik: 8/4/2011-2011/1696 K.) Bu Yönetmeliğe göre yiyecek yardımından yararlanacak personelden yataklı tedavi kurumlarında (üniversitelerin yataklı tedavi kurumları dâhil) ve yatılı sosyal hizmet kuruluşlarında görev yapanlar, hastalar ve sosyal hizmet alanlar için oluşturulmuş yemek servislerinden ücret ödmeden yararlanır.” hükmü amir olup madde hükmüne göre **yataklı tedavi kurumlarında yiyecek yardımından faydalanan tüm personellerin hastalar ve sosyal hizmet alanlar için oluşturulmuş yemek servislerinden ücret ödmeden yararlanacakları** ifade edilmiştir.

Mezkur yönetmeliğin **Ek Madde 1. Maddesi, Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü’nün 09.02.2009 tarih ve B.07.0BMK.015.115457-61 sayılı yazısındaki talebi üzerine yönetmeliğe eklenmiştir.** Mezkur yazı incelendiğinde Maliye Bakanlığı’nın “Anılan yönetmeliğin 4. üncü maddesinde yiyecek yardımının gerektirdiği giderlerin, maliyetlerinin yarısını aşmamak üzere, bu yönetmelik kapsamına dahil memur kadrosu adedine göre kurum bütçelerine konulacak ödeneklerle karşılanacağı, bu şekilde karşılanmayan kısmın ise yemek yiyenlerden alınacağı belirtilmiş; 5 inci maddesinde yemek servisinin, yiyecek yardımından faydalanan personel sayısının asgari 50 olması ve yemekhane için elverişli yer bulunması şartı ile atamaya yetkili amirin onayı ile kullanılabilceği, 6 ncı maddesinde ise hastane, pansiyonlu okul ve işçi ile birlikte çalışan iş yerlerindeki memurlar, birim büyüklüğü ve personel sayısına bakılmaksızın hasta, öğrenci ve işçiler için mevcut yemek servisinden faydalanacakları belirtilmiştir.

Öte yandan 11.03.2008 tarihli ve 2736 sayılı genel yazımızda Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliğinin 6 ncı maddesi ile hastanelerde görev yapanlara tanınan bu imkanın, belirtilen şekilde yemek servislerinde faydalananlardan ücret alınmayacağı anlamına gelmediği, ayrıca, anılan yönetmelikte personele ücretsiz yemek yedirileceğine ilişkin herhangi bir düzenlemenin de yer almadığı gerekçelerine yer verilmek suretiyle yataklı tedavi kurumlarında görev yapan memurlardan, Bakanlığımızca yayınlanan (1) Sıra Nolu 2008 Merkezi Yönetim Bükçe Uygulama Tebliğinde yer alan esaslar çerçevesinde yemek maliyetinin yarısından az olmamak kaydıyla, yemek bedeli alınması gerektiği belirtilmiş bulunmaktadır.

Sağlık Bakanlığından alınan 11.04.2008 tarihli ve B.10.0.SGB.0.81.00.05/2762 sayılı yazıda 9/1/1961 tarihli ve 209 sayılı Kanununun 10 uncu maddesinde, döner sermaye işlerinde

çalışan memur ve hizmetlilerden vazife icabı yemek zamanlarının müesseselerde geçirmekte olanların iaşeleriyle, yine vazife icabı müessesede kalmak zaruretinde bulunanların ibatelerinin müesseselerde temin olunacağını belirtildiği, Yataklı Tedavi Kurumları Yönetmeliğinin 37 nci maddesinde hizmetin kesintisiz 24 saat devam edeceği, 89 uncu maddesinde de hastanede staj yapan öğrenciler dahil tüm personelden kurum yatanlarla sürekli olarak kurumda kalanlara ve nöbetçilere üç öğün yemek ve vardiya uygulanan kurumlarda vardiyaya kalan personelle çalışma sürelerine isabet eden öğünlerde yemek verileceği hükmünün yer aldığı ve belirtilen düzenlemelerin, **kesintisiz sağlık hizmeti sunan personelin iaselerinin kurumlarınca karşılanacağı anlamına geldiği, bir başka ifade ile sosyal yardım olmadığı ve mecburi iase niteliği taşıdığından bahisle, Genel Yazımızda belirtilen hususun uygulamada sorunlara yol açabileceği belirtilmek suretiyle konuya ilişkin olarak, Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliğinde değişiklik yapılması talep edilmektedir.**

Bu itibarla Devlet Memurları Yiyecek Yönetmeliğine “bu yönetmeliğe göre yiyecek yardımından yararlanacak personelden yataklı tedavi kurumlarında (Üniversitelerin Yataklı Tedavi Kurumları dahil) görev yapanlar, hasta için oluşturulmuş yemek servislerinden ücret ödmeden yararlanır.” Şeklinde bir madde eklenmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.” gerekçesiyle Devlet Personel Başkanlığı’ndan yönetmelikte değişiklik yapmasını talep etmiştir. **Maliye Bakanlığı’ndan gelen bu talep Devlet Personel Başkanlığı’nca uygun bulunmuş ve Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği’ne Ek Madde 1 maddesi eklenmiştir.**

Yukarıda yer verdiğimiz tüm mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde;

- Maliye Bakanlığı’nın 2008 yılında yayımladığı yazıda hastanelerde çalışan memurlardan bütçe kanunu ve Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği hükümlerine göre yemek bedeli ücretinin alınması gerektiği belirtilmiş,
- Maliye Bakanlığı’nın bu yazısına karşılık Sağlık Bakanlığı, Maliye Bakanlığı’na yazı yazarak özetle mevzuatta yapılan düzenlemelerin, kesintisiz sağlık hizmeti sunan personelin iaşelerinin kurumlarınca karşılanacağı anlamına geldiği, bir başka ifade ile sosyal yardım olmadığı ve mecburi iase niteliği taşıdığından bahisle, Maliye Bakanlığı yazısında belirtilen hususun uygulamada sorunlara yol açabileceği belirtilmek suretiyle konuya ilişkin olarak, Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliğinde değişiklik yapılmasını talep etmiş,
- Maliye Bakanlığı Sağlık Bakanlığı’nın talep yazısı üzerine görüş değiştirerek, Devlet Personel Başkanlığı’ndan hastanelerde çalışan memurların yemek servislerinden ücretsiz yararlanabilmesi için İlgili (c) yönetmelikte değişiklik yapılmasını talep etmiş ve yönetmelikte yer alması gereken madde metnini de yazısına eklemiştir,
- Devlet Personel Başkanlığı’da hastanelerde çalışan memurların yemek

servislerinden ücretsiz yararlanabilmesine yönelik Maliye Bakanlığı teklifini kabul ederek İlgı (c) yönetmelikte değişiklik yapmış ve Resmi Gazete’de bu değişikliği yayımlamıştır.

Tüm bu açıklamalarımız uyarınca **Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği’nin Ek Madde 1. maddesi Sağlık Bakanlığı’nın isteği, Maliye Bakanlığı’nın talebi ve Devlet Personel Başkanlığı’nın uygun görmesi üzerine hastanelerde çalışan memurların yemek servislerinden ücretsiz yararlanabilmesi sağlamak amacıyla yönetmeliğe işlenmiştir. Bu durumda, mezkur yönetmelik maddesi halen yürürlükte olup bu maddenin yayınlanma amacı dikkate alındığında, hastanelerde görev yapan personellerin tamamı(staj yapan öğrenciler dahil) yemek servisinden ücretsiz olarak yararlanabilecektir.**

Yukarıda açıklanan nedenlerle, Müvekkil Sendika tarafından, üyelerinin mağduriyetlerinin giderilmesi için, Milli Eğitim Bakanlığı işlemine karşı şikâyet yoluna başvurma zarureti doğmuştur.

5. Talep

- 1- Sağlık Bakanlığına bağlı yataklı tedavi kurumlarında staj yapan öğrencilerin, yemek servislerinden ücretsiz olarak yararlandırılması hususunda gereğini bilve kale arz ile talep ederim.

Tarih-imza

26.11.2018
Av. Dilek ATAĞ

EKLER :

- 1-Onanmıř vekaletname örneęi
- 2-Müvekkil sendikanın 23.10.2018 tarih ve 879 sayılı yazısı
- 3-Sağlık Bakanlığı Strateji Geliřtirme Başkanlığı’nın 19.11.2018 tarih ve 1299 sayılı yazısı
- 4-Sağlık Bakanlığı Strateji Geliřtirme Başkanlığı’nın 25.09.2018 tarih ve 1088 sayılı yazısı
- 5-Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü’nün 26.06.2018 tarih ve 5115 sayılı yazısı
- 6-Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü’nün 09.02.2009 tarih ve 61 sayılı yazısı