



TÜRK EĞİTİM-SEN

Türkiye Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmetleri Kolu Kamu Çalışanları Sendikası

GENEL MERKEZİ



Sayı :GMT.430.00/655

13/08/2018

Konu :Sözleşmeli Öğretmenlerin Ücret Ödemelerinde
Dikkate Alınan Hizmet Süreleri

T.C. MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI

- İlgi:**
- 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu
 - Özel Öğretim Kurumları Kanunu
 - Danıştay İdari Dava Daireleri Genel Kurulu'nun 20.10.1995 Tarih ve 1994/488E, 1995/728K Sayılı Kararı
 - Danıştay 5. Dairesi'nin 29.11.1993 Tarih ve 1991/2571E, 1993/3431K Sayılı Kararı
 - Milli Eğitim Bakanlığı İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğü İntibak Bülteni (2011)
 - Milli Eğitim Bakanlığı İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğü'nün 10.10.2016 tarih ve 11073895 Sayılı Yazısı
 - Milli Eğitim Bakanlığı İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğü'nün 16.02.2016 Tarihli Açıklaması

Sendikamıza, bakanlığınız kadrolarında görev yapan sözleşmeli öğretmenlere ödenen ücret tutarlarında farklılıklar olduğu yönünde bilgiler gelmektedir. Bakanlığımızın İlgi (f) yazısı ekinde gönderilen çizelge incelendiğinde sözleşmeli personele ödenecek aylık brüt ücretlerin hizmet süresine göre farklılıklar gösterdiği görülecektir. Bu durum içinde bulunduğumuz 2018 yılında da devam etmektedir.

Yine sendikamıza, ücret farkı oluşmasına sebebiyet veren hizmet sürelerinin hesabında, sözleşmeli öğretmenlerin dershanelerde, etüt merkezlerinde vb. çalıştıkları sürelerin hizmet süresinin hesabında dikkate alınmadığı, böylelikle de sözleşmeli öğretmenlerin mağdur edildiği yönünde de bilgiler gelmiştir.

İlgi (a) Kanunun "**Tesis Edilen Sınıflar**" başlıklı **36. maddesi "Ortak Hükümler"** bölümü (C) fıkrası **5 .bendinde "Özel okullarda öğretmenlik veya yöneticilik yaptıktan sonra Milli Eğitim Bakanlığı emrinde memuriyet kabul edenlerin özel okullarda geçen hizmet sürelerinin 2/3 ünün her yılı bir kademe ilerlemesine ve her üç yılı bir derece yükselmesine esas olacak şekilde değerlendirilir."** hükmü yer almaktadır. Madde hükmü uyarınca özel okullarda geçen hizmet sürelerinin 2/3 ünün hizmet süresinin hesabında dikkate alınacaktır.

Mezkur Kanunun "**Öğrenim durumu değişmeyenlerin derece ve kademelere intibak**" başlıklı **Ek Geçici 2. maddesinin C fıkrasının f bendinde "Özel okullarda yöneticilik ve öğretmenlik yapanlardan Milli Eğitim Bakanlığı emrinde görev kabul etmiş olanların, özel öğretim kurumlarında (12 yılı geçmemek üzere bu hizmetlerin 2/3'ü),"** hükmüne yer verilerek özel eğitim kurumlarında geçen hizmet sürelerinin 2/3 ünün hizmet süresinin hesabında açıkça dikkate alınacağı ifade edilmiştir.

Ancak, bakanlığınızca sözleşmeli öğretmenlerin hizmet süresi hesaplanırken "özel okul" ibaresi dar kapsamda yorumlanarak özel dershanelerde, etüt eğitim merkezlerinde vb. çalışılan hizmet süreleri dikkate alınmamıştır. Oysa ki, maddede geçen "**özel okul**" ibaresinin dar anlamda değil "**özel öğretim kurumu**" anlamında anlaşılması gerekmekte olup, İlgi (b) Kanun kapsamında bulunan okul, dershane, kurs vb. yerde geçen hizmet sürelerinin 2/3 ünün de hizmet süresine eklenerek ücretlerin bu süreye göre ödenmesi gerekmektedir.



Madde de geçen "özel okul" ibaresinin yorumu Danıştay İdari Dava Daireleri Genel Kurulu'nun İlgı (c) kararında özetle "**Bütün bu hükümlerin birlikte değerlendirilmesinden, c/5 fıkrasındaki "özel okul" ibaresinin dar anlamda değil, "özel öğretim kurumu" anlamında anlaşılması gerekmektedir.**" şeklinde ifade edilmiştir. Mahkeme kararında "özel okul" ibaresinden "özel öğretim kurumu" ifadesinin anlaşılması gerektiği belirtilmiştir.

İlgı (d) de ki Danıştay kararında da "özel okul" ibaresi özetle "657 sayılı Yasanın 36.maddesinin C/5 fıkrasında; "Özel Okullarda Öğretmenlik veya yöneticilik yaptıktan sonra Milli Eğitim Bakanlığı emrinde memuriyete kabul edilenlerin özel okullarda geçen hizmet sürelerinin 2/3'nün her yılı bir kademe ilerlemesi ve her üç yılı bir derece yükselmesine esas olacak şekilde değerlendirilir..." hükmüne yer verilmiş bulunmaktadır.

Madde, değerlendirilecek hizmet süresi "özel okullarda geçen süre", olarak belirtilmiş ise de, anılan maddeyi yasanın diğer intibak hükümleriyle birlikte değerlendirmek ve yasa koyucunun amacına saptamak gerekmektedir.

Maddenin devamında değerlendirilecek sürenin azami sınırı saptanırken "özel sektörde geçen süre 12 yılı geçemez" denilmiş olup, "özel okul" ibaresinden daha kapsamlı bir ibare kullanılmıştır.

36.Maddenin Ortak Hükümler Bölümünün (C) bendinin 1,2 ve 3 numaraların da, teknik hizmetler, sağlık hizmetleri, avukatlık hizmetleri sınıfına girenlerin memurluğa girmeden önce "özel Kurumlarda, geçen hizmetlerinin değerlendirilmesi öngörülmüştür.

Aynı Yasanın intibaka ilişkin ek geçici 2.maddesinin C/f bendinde aynen "Özel Okullarda yöneticilik ve öğretmenlik yapanlardan Milli Eğitim Bakanlığı emrinde görev kabul etmiş olanların, özel öğretim kurumlarında, geçen hizmet sürelerinin maddede belirlenen kısmının intibakta değerlendirileceği hükmü yer almıştır.

657 sayılı Kanunun 36.maddesine ortak Hükümler başlığı altındaki maddelerin eklenmesine dair 1897 sayılı kanunun gerekçesinde "evvelce intibakı yapılanlarla sonradan göreve alınacakların intibakı arasında mutabakat sağlamak" amacı açıkça belirtilmiştir.

Bütün bu hükümlerine birlikte incelenmesinden, C/5 fıkrasındaki "Özel Okul" ibaresinin dar anlamda değil "Özel Öğretim Kurumu" anlamında anlaşılması gerekmektedir. denilerek "özel okul" ibaresinden "özel öğretim kurumu" ifadesinin anlaşılması gerektiği açıkça belirtilmiştir.

Bakanlığınızın İlgı (g) açıklamasında "Eğitim Kurumları Müdür Başyardımcılığı ve Müdür Yardımcılığı yazılı sınavına gireceklerin dört yıllık hizmet süresinin hesabında, Özel okullarda öğretmenlik veya yöneticilik yaptıktan sonra Milli Eğitim Bakanlığı emrinde memuriyet kabul edenlerin özel okullarda geçen hizmet sürelerinin 2/3 ü sayılmaktadır.

Burada yer alan "özel okul" ibaresinin dar anlamda değil "özel öğretim kurumu" anlamında anlaşılması gerekmekte olup, Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında bulunan okul, dersane, kurs vb. yerde geçen hizmet sürelerinin 2/3 ünün de değerlendirilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir. denilerek "özel okul" ibaresinden "özel öğretim kurumu" ifadesinin anlaşılmasının gerektiği vurgulanmıştır.

Bakanlığınızca güncellenerek 2011 yılında tekrardan yayımlanan İlgı (e) İntibak Bülteninde "**D- Hizmet Değerlendirmesi**" bölümü 8. maddesinde "657 sayılı Kanunun değişik 36 ncı maddesi (C) fıkrasının 5 inci bendinin uygulanması; "Özel okullarda öğretmenlik veya yöneticilik yaptıktan sonra Milli Eğitim Bakanlığı emrinde memuriyet kabul edenlerin özel okullarda geçen hizmet sürelerinin 2/3 ünün her yılı bir kademe ilerlemesine ve her üç yılı bir derece yükselmesine esas olacak şekilde değerlendirilir." Bu bentte; "Özel okullarda öğretmenlik veya yöneticilik yaptıktan sonra Milli Eğitim Bakanlığı emrinde memuriyet kabul edenlerin özel okullarda geçen hizmet sürelerinin 2/3 ünün her yılı bir kademe ilerlemesine ve her üç yılı bir derece yükselmesine esas olacak şekilde değerlendirilir." denilmektedir.

Bakanlığımız kadrolarında görev alanlar açısından en sık karşılaşılan hizmet değerlendirmesi işlemlerinden birisi de, bu fıkra gereği özel okul ve dershanelerde öğretmenlik veya yöneticilikte geçen sürelerin değerlendirilmesidir.

Burada dikkat edilmesi gereken 2 önemli husus bulunmaktadır. Bunlardan birincisi öğretmenlik veya yöneticilik görevinin Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında geçmiş olması ikincisi ise; Milli Eğitim Bakanlığı emrinde görev kabul edilmiş olmasıdır. Ayrıca, özel okullar dışında kalan özel dershanelerde öğretmenlik ve yöneticilik yaptıktan sonra Bakanlığımız emrinde memuriyet kabul edenlerin bu şekilde geçen hizmetleri ödenecek aylık derece ve kademelerinde değerlendirilmemesi uyumsuzluk konusu olmuş ve idari yargı yoluna gidilmiştir.

Gerek çeşitli İdare Mahkemeleri kararlarında ve gerekse Danıştay İdari Dava Daireleri Genel Kurulu'nun 20/10/1995 tarih ve E.No:1994/488, K.No:1995/728 sayılı Kararında 657 sayılı Kanunun değişik 36'ncı maddesi "Ortak Hükümler" bölümünün (C) fıkrasının 5 inci bendinde yer alan "özel okul" ibaresinin dar anlamda değil "özel öğretim kurumu" anlamında anlaşılması gerektiği vurgulanarak Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında bulunan okul, dersane, kurs vb. yerde geçen hizmet sürelerinin ödenecek aylık derece ve kademelerinde değerlendirilmesi gerektiği belirtilmiştir.

Söz konusu kararın genelleştirilerek uygulanması hususunda, uygulamaya yönelik Valilikler ve Merkez Teşkilatı Birimlerine gönderilen 19/11/2001 tarih ve 114719 sayılı "Özel Öğretim Kurumlarında Geçen Hizmetlerin Değerlendirilmesi" konulu 2001/95 Nolu Genelge ile uygulamaya ilişkin geniş açıklama da yapılmıştır.

Ayrıca, bu hüküm gereğince değerlendirilecek hizmet, daha önce incelediğimiz bentlerde öngörülenden farklı olarak 2/3 ü olup hiçbir şekilde 12 yılı geçmeyecektir. Bu değerlendirme neticesinde öğrenim durumuna göre yükselinebilecek derece aşılmayacaktır." açıklaması yapılarak "özel okul" ibaresinin anlamı konusunda ayrıntılı açıklama yapılmıştır.

Tüm bu anlatılanlar uyarınca "özel okul" ibaresinden "özel öğretim kurumu" ifadesinin anlaşılması gerekmekte olup sözleşmeli öğretmenlerin dershanelerde, etüt merkezlerinde vb. geçen sürelerinin 2/3 ünün hizmet süresinin hesabında dikkate alınması, buna binaende ücretlerinin yeni belirlenen toplam hizmet süresine göre ödenmesi gerekmektedir.

Bu nedenle de, sözleşmeli öğretmenlerin hizmet süresinin hesabında özel öğretim kurumlarında(dershaneler, etüt merkezleri vb.) geçen sürelerin 2/3 ünün dikkate alınarak hizmet sürelerinin hesabında değerlendirilmesi ve ücret ödemelerinde yeni belirlenen hizmet sürelerinin dikkate alınması için Valiliklere görüş yazısı yazılması ve sendikamıza bilgi verilmesi hususunda;

Gereğini arz ederiz.



Selahattin DOLĞUN
Genel Başkan Yardımcısı



Talip GEYLAN
Genel Başkan