



TÜRK EĞİTİM-SEN

Türkiye Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmetleri Kolu Kamu Çalışanları Sendikası

GENEL MERKEZİ



Sayı : GMT.430.00/477
Konu : Nöbetçi Öğretmenlere Taşımali Eğitim Servis Araçlarında Görev Verilmesi

30/04/2018

T.C. MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI

- İlgi:**
- 1739 sayılı Millî Eğitim Temel Kanunu
 - 222 sayılı İlköğretim ve Eğitim Kanunu
 - Millî Eğitim Bakanlığı Taşıma Yoluyla Eğitime Erişim Yönetmeliği
 - Okul Servis Araçları Yönetmeliği
 - Millî Eğitim Bakanlığı Okul Öncesi Eğitim Ve İlköğretim Kurumları Yönetmeliği
 - Millî Eğitim Bakanlığı Ortaöğretim Kurumları Yönetmeliği
 - Bakanlığınızın 2018/10 Nolu Genelgesi
 - Sendikamız Merkez Yönetim Kurulu'nun 12.03.2018 Tarih ve 54 Nolu Kararı

Bakanlığınızca yayımlanan İlgi (g) Genelge ile okullarda alınması gereken güvenlik önlemleri kapsamında yapılması gerekenler ve dikkat edilecek hususlar ayrıntılı bir şekilde belirlenmiştir. Mezkur Genelgenin "*ö) Taşımali okul servis araçları ile okula gelen çocukların iniş ve binışteki kontrollerinin nöbetçi öğretmen/idareci tarafından yapılması, kayıt altına alınması ilgi (e) Yönetmeliğe göre gerekli tedbirlerin alınması,*" maddesiyle nöbetçi öğretmenlere taşımali eğitim kapsamında taşıma işini yapan araçlara öğrencilerin iniş-biniş işlemlerini kontrol etme görevi getirilmiştir. Ancak, genelge ile nöbetçi öğretmenlere getirilen bu görev yürürlükte bulunan üst normlara aykırıdır.

Taşımali eğitim kapsamında yapılacak iş ve işlemlerin düzenlendiği İlgi (c) Yönetmelikte **taşımali eğitim servis araçlarına öğrencilerin iniş-binişlerinin nöbetçi öğretmenler tarafından kontrol edilmesi gerektiğine dair bir düzenleme bulunmamaktadır.**

Yine, nöbetçi öğretmenlerin görevlerinin düzenlediği ana yönetmelikler olan İlgi (e) Yönetmeliğin 44. maddesinde ve İlgi (f) Yönetmeliğin 91. maddesinde nöbetçi öğretmenlerin taşımali eğitim kapsamında öğrencilerin servis araçlarına iniş-binişlerini kontrol etme gibi bir görevi bulunmamaktadır.

Mezkur Genelgeyle kanun ve yönetmeliklerde olmayan bir görevin nöbetçi öğretmenlere verilmesi normlar hiyerarşisine göre mümkün olmayıp bu haliyle angaryadır.

Kaldı ki; İlgi (a) Kanunu'nun "Öğretmenlik" başlıklı 43/1 maddesinde ki "*Öğretmenlik, Devletin eğitim, öğretim ve bununla ilgili yönetim görevlerini üzerine alan özel bir ihtisas mesleğidir.*" hükümlerine göre; öğretmenlik devletin eğitim, öğretim ve bununla ilgili yönetim görevlerini üzerine alan özel bir ihtisas mesleğidir.

Ayrıca, İlgi (b) Kanununun 44. Maddesinde ki; "*Öğretmenler kanunlarla kendilerine verilen işlerden başka, meslek dışı her hangi bir görevle yükümlü tutulamazlar.*" hükümlerine göre; öğretmenlik mesleği dışında kendilerine verilen işlerden başka, meslek dışı her hangi bir görevle yükümlü tutulamazlar.



Sendikamızca taşınalı eğitim kapsamında nöbetçi öğretmenlere angarya olarak verilen bu görevlerin yerine getirilmemesine dair İlgi (h) kararla sendikal eylem kararı alınmış olup halen sendikal eylemimiz devam etmektedir.

Normlar hiyerarşisinde alt düzeydeki normların, yürürlüklerini üst düzeydeki normlardan aldığı kuşkusuzdur. Normlar hiyerarşisinin en üstünde evrensel hukuk ilkeleri ve Anayasa bulunmakta ve daha sonra gelen kanunlar yürürlüğünü Anayasa'dan, tüzükler yürürlüğünü kanunlardan, yönetmelikler ise yürürlüğünü kanun ve tüzüklerden, genelgeler ise yönetmelik, tüzük ve kanunlardan almaktadır. Dolayısıyla; **bir normun, kendisinden daha üst konumda bulunan ve dayanağını oluşturan bir norma aykırı veya bunu değıştirici nitelikte bir hüküm getirmesi mümkün bulunmamaktadır.**

İdare hukukunda normlar hiyerarşisinde yönetmeliklerden sonra gelen **düzenleyici işlemlerden olan genelgeler, kılavuzlar ve genel yazılar**, bir yönetmeliğe veya üst hukuk normuna dayalı olarak hazırlanır. **Genelgeler, kılavuzlar ve genel yazılar ile yönetmelik ve/veya üst hukuk normu hükümlerinin açıklık getirilmek suretiyle uygulamaya geçirilmesi amaçlanır.** Kanun ve yönetmeliklerde nöbetçi öğretmenlere verilmeyen bir görevi genelge çıkararak yönetmelikleri genişletmek suretiyle nöbetçi öğretmenlere vermenin hukukten kabulü mümkün değildir.

Diğer taraftan, İlgi (d) Yönetmeliğin "**Tanımlar**" başlıklı **3. maddesinde "h) Rehber personel: Bu Yönetmelikte verilen görevleri yapmak üzere yükseköğretim ve ortaöğretim kurumlarına öğrenci taşıyanlar hariç, okul servis araçlarında şoför dışında bulunacak görevliyi,"** şeklinde **servis araçlarında çalıştırılacak rehber personelin tanımı yapılmış, "Taşımacının şartları ve yükümlülükleri"** başlıklı **5. maddesinin 2. fıkrasının b bendinde ki "b) Rehber personel bulundurmakla"** hükmü ile taşımacılara rehber personel bulundurma zorunluluğu getirilmiştir. Mezkur yönetmelik uyarınca taşıma işi yapan **özel servis araçlarında** öğrencilerin araca biniş ve inişlerinde yardımcı olacak **rehber personel çalıştırmaları zorunlu tutulmuştur.**

Ancak, özel servis araçlarına getirilen bu zorunluluk taşınalı eğitim kapsamındaki servis araçlarına getirilmemiştir. Taşınalı eğitim kapsamında ki servis araçlarında rehber personel bulundurulması İlgi (c) Yönetmeliğin "**Rehber personel**" başlıklı **14. maddesinde "MADDE 14 – (1) Özel eğitim ihtiyacı olan öğrenci/kursiyerlerin taşındığı araçlarda ücreti ve her türlü sosyal hakları ihale dokümanlarında belirlenerek yüklenici tarafından karşılanmak üzere bir rehber personel görevlendirilir."** şeklinde düzenlenmiş ve mezkur yönetmeliğin 15. maddesinde rehber personelin görevleri belirlenmiştir. Ancak, **rehber personelin sadece özel eğitim öğrencilerini taşıyan servis araçlarında çalıştırılmaları**, diğer servis araçlarında çalıştırılmamaları bu haliyle eksik bir düzenlemedir. **Taşınalı eğitim kapsamında ki servis araçlarının tamamında özel servis araçlarında olduğu gibi rehber personel çalıştırılması için gerekli düzenlemelerin ivedilikle yapılması gerekmektedir.**

Taşınalı eğitim kapsamında taşıma işini yapan servis araçlarında, rehber personellerin yapması gereken iş ve işlemlerin yönetmelikte ki eksik düzenleme nedeniyle nöbetçi öğretmenlere yaptırılmak istenmesinin kabulü mümkün değildir.

Bu nedenle, **Bakanlığımızın İlgi (g) Genelgesinin üçüncü sayfasında ki ö bendinde yer alan "...nöbetçi öğretmen..."** ibaresinin metinden çıkarılmasını ve İlgi (c) yönetmelikte eksik düzenlenen taşınalı eğitim servis araçlarının tamamında rehber personel çalıştırılmasına dair yönetmelikte gerekli düzenlemenin yapılması hususunda;

Gereğini arz ederiz.


Selahattin DOLGUN
Genel Başkan Yardımcısı


Talip GEYLAN
Genel Başkan