

T.C
MALATYA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2015/396
KARAR NO : 2015/466

İTİRAZ EDEN (DAVALI) : İNÖNÜ ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ
VEKİLİ : AV. SAKİNE ÇALIŞKAN
İnönü Üniversitesi Rektörlüğü Hukuk Müşavirliği
Kampüs Battalgazi/MALATYA

KARŞI TARAF (DAVACI) : HURŞİT ÖZGÜR MUTLU
VEKİLİ : AV. VEYSEL TANER ŞENEL
Ferhadiye Mah. Ferhadiye Sk. Vilayet Arkası Fedaş
Yanı İntaş İş Mrk. No:41 Kat:2/3
Merkez/MALATYA

İSTEMİN ÖZETİ : İnönü Üniversitesi Turgut Özal Tıp Merkezinde 657 sayılı Kanunun 4/C maddesi kapsamında geçici personel statüsünde istihdam edilen davacının, döner sermaye ek ödemelerinden yararlandırılmak istemiyle 04.07.2014 tarihinde yaptığı başvurunun zımnen reddine ilişkin işlemin iptali istemiyle açılan davada; 657 Sayılı Yasa'nın 4/C maddesi kapsamında sağlık personeli olarak istihdam edilen ve yaptığı vazifesi ile döner sermayenin işleyişine fiilen katkı sağladığı tartışmasız bulunan davacının, döner sermaye ek ödemesinden yararlandırılmamasına ilişkin işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı gerekçesiyle dava konusu işlemin iptaline ilişkin Malatya İdare Mahkemesi Hakimliği'nin 26/12/2014 gün ve E:2014/1300, K:2014/1595 sayılı kararının; 657 sayılı Yasanın 4/C maddesi kapsamında sözleşme ile istihdam edilen personelin statüsünün geçici personel olarak belirlendiği, 209 sayılı Yasanın 5. maddesinde ve bu Yasaya dayalı olarak çıkarılan Ek Ödeme Yönetmeliğinin 2. maddesinde kimlere döner sermaye gelirinden ödeme yapılacağı tek tek sayılarak belirtildiği, bu kapsam içerisinde 657 sayılı Yasanın 4/C maddesine göre istihdam edilen geçici personele yer verilmediği, aynı Yönetmeliğin 22. maddesinde, Yönetmelik kapsamında olmayan personele ek ödeme yapılamayacağı açıkça hüküm altına alındığı, Geçici Personel İstihdamı ve Bu Personele Ödenecek Ücretler Hakkında Kararda da geçici personele bu kararda belirtilen ücretler dışında herhangi bir ad altında ücret ödenemeyeceğinin düzenlendiği, davacı ile yapılan sözleşme ile de ödenecek aylık ücretin belirlendiği, burada da sözleşmede belirtilen ücret dışında herhangi bir ücret ödenmeyeceği ve sözleşmeye bu yolda hüküm konulamayacağı belirtilendiği, davacının bu şartlar altında sözleşme imzaladığı ve çalışmaya devam ettiği, mevzuatta öngörülmeyen bir ödeme yapmasına olanak bulunmadığı ileri sürülerek bozulması istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Savunma verilmemiştir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Malatya Bölge İdare Mahkemesi'nce işin gereği görüşüldü:
Malatya İdare Mahkemesi Hakimliği'nin 26/12/2014 gün ve E:2014/1300, K:2014/1595 sayılı kararı usul ve hukuka uygun olup bozulmasını gerektiren bir neden bulunmadığından, itiraz isteminin reddi ile anılan kararın onanmasına, yargılama giderlerinin



T.C
MALATYA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2015/396
KARAR NO : 2015/466

İtiraz edenin üzerinde bırakılmasına, posta gideri avansından artan miktarın işbu kararın kesinleşmesinden sonra resen Mahkemece itiraz edene iadesine, 15 gün içinde Mahkememizden karar düzeltme isteme yolu açık olmak üzere 08/04/2015 tarihinde oyçokluğuyla karar verildi.

Başkan
YILDIRIM KILIÇKIRAN
34641

Üye
ELİF ERDOĞMUŞ
97757

Üye
AHMET MERT
102678
X



AZLIK OYU :209 sayılı Sağlık Bakanlığı'na Bağlı Sağlık Kurumları ile Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanun'un 5. maddesinde, "personelin katkısıyla elde edilen döner sermaye gelirlerinden, döner sermayeli sağlık kurum ve kuruluşlarında görevli olan memurlar ile bu kurum ve kuruluşlarda 10.7.2003 tarihli ve 4924 sayılı Kanun uyarınca sözleşmeli olarak istihdam edilen sağlık personeline ve 13.12.1983 tarihli ve 181 sayılı Sağlık Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3. maddesine göre istihdam edilen sözleşmeli personele, mesai içi veya mesai dışı ayrımı yapılmaksızın ek ödeme yapılabileceği; sağlık kurum ve kuruluşlarında Bakanlıkça belirlenen hizmet sunum şartları ve kriterleri de dikkate alınmak suretiyle, bu ödemenin oranı ile esas ve usûlleri; personelin unvanı, görevi, çalışma şartları ve süresi, hizmete katkısı, performansı, serbest çalışıp çalışmaması ile muayene, ameliyat, anestezi, girişimsel işlemler ve özellik arz eden riskli bölümlerde çalışma gibi unsurlar esas alınarak Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine Sağlık Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği hükme bağlanmıştır.

209 sayılı Kanun'un 5. maddesine dayanılarak hazırlanan ve 12.5.2006 tarih ve 26166 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan, Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurum ve Kuruluşlarında Görevli Personele Döner Sermaye Gelirlerinden Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 2. maddesinde; bu Yönetmeliğin, Refik Saydam Hıfzısıhha Merkezi Başkanlığı hariç olmak üzere Sağlık Bakanlığına bağlı döner sermayeli sağlık kurum ve kuruluşlarında görevli olan memurları, sözleşmeli personeli, açıktan vekil olarak atananları, 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesine göre Sağlık Bakanlığına bağlı sağlık kurum ve kuruluşlarında görevlendirilen sağlık personelinin kapsayacağı kuralına yer verilmiştir.

Yukarıdaki mevzuatın değerlendirilmesinden; 209 sayılı Kanun uyarınca ek ödemedен yararlanabilmek için döner sermaye gelirlerinin elde edilmesine fiilen katkı sağlamakla birlikte, bu Kanunun kapsadığı kişiler arasında yer almak, diğer bir deyişle memur ve sözleşmeli personel olmak gerekmektedir.

Dava dosyasının incelenmesinden; İnönü Üniversitesi Turgut Özal Tıp Merkezinde 657 Sayılı Kanunun 4/C maddesi kapsamında geçici personel statüsünde istihdam edilen

T.C
MALATYA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2015/396
KARAR NO : 2015/466

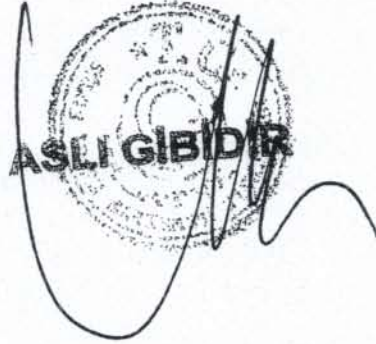
davacının, döner sermaye ek ödemelerinden yararlandırılmak istemiyle yaptığı başvurunun yanıt verilmemek suretiyle reddedilmesi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/C maddesinde düzenlenen geçici personel statüsü uzmanlık gerektirmeyen alanlarda belli bir işi yapmak ve iş bittikten sonra çalışan kişinin ilişkiğini keserek Devlet bütçesine gereksiz yere yük olmasını önlemek için getirilmiştir. Zira belli bir vasıf gerektirmeyen, başlangıç ve bitişi belli olan süreli hizmetlerin gördürülmesi amacıyla ihtiyaç duyulan alanlarda sözleşme ile çalıştırılan bu personelle Devletin asli ve süreklilik arz eden işlerinin yürütülmesi mümkün değildir.

Bu durumda; 209 sayılı Yasada döner sermaye gelirlerinden ek ödeme alacak olanlar açık ve net bir şekilde tahdidi olarak sayılmış olup, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/C maddesi uyarınca geçici personel olarak çalışanlar işçi sayılamayacağı gibi sözleşmeli personel kapsamında da değerlendirilemeyeceğinden, davacının döner sermaye ek ödemesinden yararlanma talebinin reddine ilişkin işlemde hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

Bu itibarla, itiraz isteminin kabulü ile itiraza konu Malatya İdare Mahkemesi Hakimliği'nin 26/12/2014 gün ve E:2014/1300, K:2014/1595 sayılı kararının bozulması ve davanın reddi gerektiği görüşüyle aksi yöndeki çoğunluk görüşüne katılmamaktayım.

Üye
AHMET MERT
102678





DAVACI : Hurşit Özgür MUTLU
VEKİLİ : Av. Veysel Taner ŞENEL
Ferhadiye Mah. Ferhadiye Sk. Vilayet Arkası Fedâş Yanı İntaş İş
Mrk. No:41 Kat:2/3 - Merkez / MALATYA

DAVALI : İnönü Üniversitesi Rektörlüğü
VEKİLİ : Av. Sakine ÇALIŞKAN
İnönü Üniversitesi Rektörlüğü Hukuk Müşavirliği- MALATYA

DAVANIN ÖZETİ : İnönü Üniversitesi Turgut Özal Tıp Merkezinde 657 sayılı Kanunun 4/C maddesi kapsamında geçici personel statüsünde istihdam edilen davacının, döner sermaye ek ödemelerinden yararlandırılmak istemiyle 04.07.2014 tarihinde yaptığı başvurunun zımnen reddine ilişkin işleminin; verdiği hizmet ve çalışma süreleri yönüyle memurlardan farkının bulunmadığı, hukuka aykırı olduğu iddiasıyla iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Davacıya sözleşme ücreti dışında ödeme yapılmasının mümkün olmadığı, tesis edilen işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Malatya İdare Mahkemesince işin gereği düşünüldü:

209 sayılı Sağlık Bakanlığı'na Bağlı Sağlık Kurumları ile Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanun'un 5. maddesinde, personelin katkısıyla elde edilen döner sermaye gelirlerinden, döner sermayeli sağlık kurum ve kuruluşlarında görevli olan memurlar ile bu kurum ve kuruluşlarda 10.07.2003 tarihli ve 4924 sayılı Kanun uyarınca sözleşmeli olarak istihdam edilen sağlık personeline ve 13.12.1983 tarihli ve 181 sayılı Sağlık Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3. maddesine göre istihdam edilen sözleşmeli personele, mesai içi veya mesai dışı ayırımı yapılmaksızın ek ödeme yapılabileceği; sağlık kurum ve kuruluşlarında Bakanlıkça belirlenen hizmet sunum şartları ve kriterleri de dikkate alınmak suretiyle, bu ödemenin oranı ile esas ve usulleri; personelin unvanı, görevi, çalışma şartları ve süresi, hizmete katkısı, performansı, serbest çalışıp çalışmaması ile muayene, ameliyat anestezi, girişimsel işlemler ve özellik arz eden riskli bölümlerde çalışma gibi unsurlar esas alınarak Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine Sağlık Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği hükme bağlanmıştır.

209 sayılı Kanun'un 5. maddesine dayanılarak hazırlanan ve 12.05.2006 tarih ve 26166 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan, Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurum ve Kuruluşlarında Görevli Personele Döner Sermaye Gelirlerinden Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik'in 1. maddesinde; bu Yönetmeliğin amacının, Sağlık Bakanlığına bağlı sağlık kurum ve kuruluşlarında, Bakanlıkça belirlenen hizmet sunum şartları ve kriterleri dikkate alınmak suretiyle, personelin unvanı, görevi, çalışma şartları ve süresi, hizmete katkısı, performansı, serbest çalışıp çalışmaması gibi unsurlar esas alınarak, döner sermayeden yapılacak ek ödemenin oran, usul ve esaslarını belirlemek, sağlık hizmetlerini iyileştirmek, kaliteli ve verimli hizmet sunumunu teşvik etmek olduğu; 5. maddesinde, bu Yönetmelik kapsamındaki sağlık kurum ve kuruluşlarının, sağlık hizmetlerinden elde edilen gelirlerinin tamamının döner sermayeye gelir kaydedileceği; ek ödemenin, personelin kurum ve kuruluşa fiilen katkı sağladığı sürece verilebileceği belirtilmiştir.

Döner sermaye ödemesi uygulamasının özünde, personelin kuruma sağladığı fiili katkıyla elde edilen gelirlerin ek ödeme olarak dağıtılması amacı yatmaktadır.

Döner sermaye ek ödemelerinin, personelin unvanı, görevi, çalışma şartları, hizmete katkısı, performansı gibi kriterler çerçevesinde sağlık hizmetlerinde yapacağı işe ve göstereceği başarıya göre yapılarak, sağlık kurumlarındaki sağlık hizmetlerinin iyileştirilmesi, kaliteli ve verimli hizmet sunumunun teşvik edilmesi sağlanmaya çalışılmaktadır.

T.C.
MALATYA
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2014/1300
KARAR NO : 2014/1595

Bu bağlamda, yukarıda aktarılan mevzuatın değerlendirilmesinden, döner sermaye ek ödemelerinin, sağlık kurum ve kuruluşlarında çalışan personelin fiilen görev yapması, döner sermayeye konu hizmetin görümüne fiilen katkı sağlaması halinde yapılacağı sonucuna varılmaktadır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4. maddesinde, kamu hizmetlerinin, memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçiler eliyle gördürüleceği; 5. maddesinde ise; bu Kanuna tabi kurumların, 4. maddede yazılı dört istihdam şekli dışında personel çalıştıramayacakları kurala bağlanmıştır.

Sözleşmeli personelin hukuki statüsü ile ilgili açık bir yasa hükmü bulunmamasına rağmen, bunların hukuki statüsü 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile düzenlenmekte olup, bu kişilerin durumunun bu Kanuna göre belirlenmesi gerekmektedir. Devlet Memurları Kanunu'nun 4. maddesinde kamuda dört farklı türde istihdam şekli düzenlenmiş ve bu dört statü dışında kurumlarda personel çalıştırılmayacağı açıkça belirtilmiştir. 657 sayılı Kanunda, Devlet ve diğer kamu tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görevlendirilenlerin memur sayılacağı öngörülmektedir. Sözleşmeli personelin yaptıkları işin niteliği gereği, asli ve sürekli bir kamu hizmeti ile görevlendirilmiş kişiler olduğu görülmektedir. Buna göre, asli ve sürekli bir kamu hizmeti görmekle görevlendirilen 4/C'li sözleşmeli personelin, bu dört istihdam şekli içinde ancak memur statüsünde kabul edilmeleri gerekmektedir.

Atama şekli diğer memurlara göre farklı olmakla birlikte, 4/C'li sözleşmeli personelin de, memur statüsünde kabul edilerek, memurlara tanınan aynı özlük haklarından yararlandırılması hakkaniyete uygun olacaktır. Dolayısıyla, döner sermaye gelirlerinin elde edilmesinde asıl görevli ile aynı oranda katkı sağlamaları nedeniyle de, 4/C'li sözleşmeli personele döner sermayeden ek ödeme yapılması gerekeceği açıktır.

Dava dosyasının incelenmesinden; İnönü Üniversitesi Turgut Özal Tıp Merkezinde 657 Sayılı Kanunun 4/C maddesi kapsamında geçici personel statüsünde istihdam edilen davacının, döner sermaye ek ödemelerinden yararlandırılmak istemiyle yaptığı başvurunun yanıt verilmemek suretiyle reddedilmesi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Bu durumda, 657 Sayılı Yasa'nın 4/C maddesi kapsamında sağlık personeli olarak istihdam edilen ve yaptığı vazifesi ile döner sermayenin işleyişine fiilen katkı sağladığı tartışmasız bulunan davacının, döner sermaye ek ödemesinden yararlandırılmamasına ilişkin işlemde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline**, aşağıda dökümü yapılan 90,20 TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca 750,00 TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin kararın kesinleşmesi halinde davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde Malatya Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere, 26/12/2014 tarihinde karar verildi.

YARGILAMA GİDERLERİ		
Başvurma Harcı	:	25,20 TL
Karar Harcı	:	25,20 TL
Vekalet Harcı	:	3,80 TL
Posta Gideri	:	36,00 TL
TOPLAM	:	90,20 TL

HAKİM
CELAL UYAR
101122

