

T.C.

ANKARA

12. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2019/602

KARAR NO : 2019/2490

DAVACI : Türk Eğitim-Sen

VEKİL : Av. Tuğçe MUTLU - UETS Adresi

DAVALI : Yüksek Öğretim Kurulu Başkanlığı - UETS Adresi

VEKİL : Av. Emrah KOCAMANOĞLU

Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı Bilkent Altında /ANKARA

DAVANIN ÖZETİ : Davacı sendika tarafından;"Yükseköğretim Kurumlarının disiplin kurulu toplantılarında sendika temsilcisi bulunmaması" yönünde verilen Yüksek Öğretim Kurulu Başkanlığı Yüksek Disiplin Kurulu'nun 29/11/2018 tarih ve 2018/125 sayılı kararının hukuka ve mevzuata aykırı olduğu iddia edilerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Danıştay Dava Daireleri Kurulu'nun 21.06.2017 tarih ve E:2015/86, K:2017/2642 sayılı kararına göre iptal tesis edildiği, dava konusu iptal hukuka ve mevzuata uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLET ADINA

Karar veren Ankara 12. Daire Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek iptaline karar görüldü:

Dava; davacı sendika tarafından;"Yükseköğretim Kurumlarının disiplin kurulu toplantılarında sendika temsilcisi bulunmaması" yönünde verilen Yüksek Öğretim Kurulu Başkanlığı Yüksek Disiplin Kurulu'nun 29/11/2018 tarih ve 2018/125 sayılı kararının iptali istemiyle açılmıştır.

Anayasa'nın **128. maddesinin ikinci fıkrasında**,"Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük hakları kanunla düzenlenir. *Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır.*" denilmek suretiyle memurlar ve diğer kamu görevlileri, özlük hakları bakımından yasal güvenceye kavuşturulmuştur.

2547 Sayılı Yükseköğretim Kanununun "Disiplin kurullarının tekkülü" başlıklı 53/E maddesinde; "Yüksek Disiplin Kurulu Yükseköğretim Genel Kuruludur. Üniversite disiplin kurulu, rektör dışındaki üniversite yönetim kurulu üyelerinden oluşur, kurula akademik olarak en kıdemli profesör üye başkanlık eder. Üniversite başlı birimlerinin yönetim kurulları aynı zamanda disiplin kurulu olarak görev yapar. Bu birimlerin disiplin kurullarında dekan veya müdür yer alamaz. Bu durumda ilgili disiplin kuruluna, kurul üyelerinden en yüksek unvanlı öğretim üyesi, en yüksek unvanlı öğretim üyesinin birden fazla olması halinde en kıdemli üye, öğretim üyesi bulunmaması halinde en kıdemli öğretim görevlisi başkanlık eder. Yükseköğretim Kurulu personeli için disiplin kurulu, Genel Sekreterin başkanlığında, 1. Hukuk Müaviri ile Personel, Strateji Geliştirme, Dâir ve Mâlî İşler Daire Başkanlarından tekkül eder. Üniversitelerarası Kurul personeli için disiplin kurulu, Genel Sekreterin başkanlığında Genel Sekreter Yardımcısı ve Hukuk Müavirinden tekkül eder. Yüksek Disiplin Kurulu hariç, disiplin kurullarında profesörlerle ilgili hususların görüşülmesinde doçent ve doktor öğretim üyeleri, doçentlerle ilgili hususların görüşülmesinde doktor öğretim üyeleri ve kendileri ile ilgili hususların görüşülmesinde ilgili üyeler görüşmelere katılamazlar. Soru turmada görev alanlar disiplin kurullarındaki oylamalara, disiplin kurulunda görev alanlar ile disiplin cezası verenler bu cezalara itirazların görüşülmesi kurullardaki oylamalara katılamazlar. Herhangi bir sebeple disiplin kurullarının tekkül edememesi halinde eksik üyelikler nedeniyle unvana sahip öğretim üyeleri arasından senato tarafından belirlenen üyelerce tamamlanır" hükmüne yer verilmiştir.

2547 Sayılı Kanunun 53. maddesinde; üniversite ve başlı birimlerinin yönetim kurullarının, aynı zamanda disiplin kurulu olarak görev yapacakları, öğretim elemanlarının,

T.C.

ANKARA

12. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2019/602

KARAR NO : 2019/2490

memur ve di er personelin disiplin i lemleri ve disiplin amirlerinin yetkilerinin, devlet memurlarına uygulanan usûl ve esaslara göre Yüksekö retim Kurulunca düzenlenece i, 65. maddesinde; bunun Yüksekö retim Kurulu tarafından çıkarılacak yönetmeliklerle yapılaca ı düzenlemelerine yer verilmi tir.

Aynı kanunun 18. maddesinde ise; Fakülte Yönetim Kurulunun kimlerden oluca ı sayma suretiyle belirtilmi tir.

657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun 1. maddesinde; üniversitelerin, ktisadî ve Ticarî limler Akademilerinin, Devlet Mühendislik ve Mimarlık Akademilerinin, Devlet Güzel Sanatlar Akademilerinin, Türkiye ve Orta - Do u Amme dairesi Enstitüsünün ö retim üye ve yardımcılarının özel hükümlere tâbî oldu u düzenlemesi yer almı tır.

2547 Sayılı Kanunun 53 ve 65/a-9 maddelerine dayanılarak hazırlanan Yüksekö retim Kurumları Yönetici, Ö retim Elemanı ve Memurları Disiplin Yönetmeli inin 3. maddesinde; "Yüksek Disiplin Kurulunun, Yüksekö retim Yürütme Kurulunu; Yüksekö retim Kurulu üyelerinin, rektörlerin ve dekanların disiplin i lerinde Genel Kurulu tanımladı ı; disiplin kurullarının; Yüksekö retim Kurulunda; Genel Sekreterin ba kanlı ında 1. Hukuk Mü aviri, Personel, Ara tırma-Planlama, Koordinasyon ile dari ve Mali ler Dairesi Ba kanlarından te ekkül eden kurulu; Üniversitelerarası Kurulda, Genel Sekreterin ba kanlı ında Hukuk Mü aviri ile Personel Müdürü ve iki uzmandan te ekkül eden kurulu; Yüksekö retim Kurumlarında, bu kurumların yönetim kurullarını ifade etti i belirtilmi tir.

657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun 134. maddesine dayanılarak hazırlanan Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri Hakkında Yönetmeli in 2. maddesinde; bu yönetmeli in, 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun 1. maddesinin birinci fıkrası kapsamına giren memurlar hakkında uygulanaca ı, 21/07/2005 tarihli 25882 Sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri Hakkında Yönetmelikte De i iklik Yapılmasına Dair Yönetmelikle de i ik 4/2 maddesinde; hakkında disiplin soru turması yürütülen devlet memurunun üyesi oldu u sendikanın temsilcisinin de bu maddede belirtilen disiplin ve yüksek disiplin kurullarında yer alaca ı, her bir disiplin ve yüksek disiplin kurulunda görevlendirilen temsilcinin ilgili sendika tarafından önceden bildirilece i, bu ekinde üyesi çift sayıya ulan kurullarda oyların e itli i halinde ba kanın bulundu u tarafın kararına itibar edilece i düzenlemeleri bulunmaktadır.

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözle me Kanunu'nun Toplu Sözle menin Kapsamı ba lıklı 28. maddesinde; " Toplu sözleşme; kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarını düzenleyen mevcut mevzuat hükümleri dikkate alınarak kamu görevlilerine uygulanacak katsayı ve göstergeler, aylık ve ücretler, her türlü zam ve tazminatlar, ek ödeme, toplu sözleşme ikramiyesi, fazla çalış ma ücreti, harcırah, ikramiye, do um, ölüm ve aile yardımı ödenekleri, cenaze giderleri, yiyecek ve giyecek yardımları ve di er mali ve sosyal hakları kapsar" düzenlemesi yer almaktadır.

Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara li kin 2018 ve 2019 Yıllarını Kapsayan 4. Dönem Toplu Sözle me'nin "Yüksekö retim kurumları disiplin kurullarında sendika temsilcisinin bulunması" ba lıklı 20. maddesinde, "Hakkında disiplin soru turması yürütülen kamu görevlisinin üyesi oldu u sendikanın temsilcisi, yüksekö retim kurumları disiplin ve yüksek disiplin kurullarında yer alır." düzenlenmesi yer almaktadır.

Dava dosyanın incelenmesinden; Davacı sendika tarafından; Yüksekö retim Kurumlarının disiplin kurulu toplantılarında sendika temsilcisi bulunmamasızın karar alınmasının Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara li kin 2018 ve 2019 Yıllarını Kapsayan 4. Dönem Toplu Sözle me'nin "Yüksekö retim kurumları disiplin kurullarında sendika temsilcisinin bulunması" ba lıklı 20. maddesi

T.C.

ANKARA

12. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2019/602

KARAR NO : 2019/2490

çerçevesinde hukuka aykırı oldu u, yapılacak disiplin kurulu toplantılarına davacı sendika temsilcisinin katılımının sa lanması talebini içeren ba vurunun davalı idarece dava konusu i lemle Danı tay darî Dava Daireleri Kurulunun 21/06/2017 tarihli 2015/86 Esas 2017/2642 Karar sayılı kararına atıfta bulunularak ve yüksekö retim üst kurulu larının disiplin kurullarının te kilinin 2547 Sayılı Kanunda ayrıntılı olarak düzenlendi i, bu kurullarda sendika temsilcisinin bulunması gerekti ine dair bir düzenlemenin olmadı ı ileri sürülerek bu talebin reddedildi i, ret i leminin iptali istemiyle de bakılan davanın açıldı ı anla ılmaktadır.

Uyu mazlıkta; davalı idarece her ne kadar 2547 Sayılı Kanun ve Yüksekö retim Kurumları Yönetici, Ö retim Elemanı ve Memurları Disiplin Yönetmeli inde özel olarak düzenlendi inden ve bu kurullarda sendika temsilcisinin bulunması gerekti ine dair bir düzenleme olmadı ına ili kin Danı tay dari Dava Daireleri Kurulu'nun 21.06.2017 tarih ve E:2015/86, K:2017/2642 sayılı kararına göre i lem tesis edildi i ileri sürülmü ise de, 2547 Sayılı Yüksekö retim Kanunu'nda, yüksekö retim kurumlarının disiplin kurullarında sendika temsilcisinin de bulunamayaca ına ili kin engel bir hükmün olmadı ı da dikkate alınarak, 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözle me Kanunu'nun Toplu Sözle menin Kapsamı ba lıklı 28. maddesi delaletiyle düzenlenen Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara li kin 2018 ve 2019 Yıllarını Kapsayan 4. Dönem Toplu Sözle me'nin "Yüksekö retim kurumları disiplin kurullarında sendika temsilcisinin bulunması ba lıklı 20. maddesinde yer alan düzenleme uyarınca söz konusu disiplin kurullarında sendika temsilcisinin de bulunması gerekti inin kabulü ile bu yönde yapılan ba vurunun reddine ili kin Yüksek Ö retim Kurulu Ba kanlı ı Yüksek Disiplin Kurulu'nun 29/11/2018 tarih ve 2018/125 sayılı kararında hukuka uygunluk bulunmadı ı sonucuna varılmı tır.

Açıklanan nedenlerle; dava konusu i lemin **iptaline**, a a ıda dökümü yapılan 395,70 TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 1.362,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, karar kesinle tikten sonra posta ücreti avansından artan miktarın davacıya iadesine, kararın tebli ini izleyen günden itibaren **30 gün içerisinde Ankara Bölge dare Mahkemesi'ne istinaf yolu** açık olmak üzere, 25/11/2019 tarihinde oybirli iyle karar verildi.

Ba kan
FETH SAYIN
37985

Üye
SÜHEYLA YILMAZ
195253

Üye
ALPARSLAN BOZ
216707

YARGILAMA G DER	:
Ba vurma Harcı :	44,40 TL
Karar Harcı :	44,40 TL
Y.D. Harcı :	73,10 TL
Y.D. tiraz Harcı :	121,30 TL
Vekalet Harcı :	6,40 TL
Posta Gideri :	106,10 TL
TOPLAM :	395,70 TL

M.Z. 26/11/2019