

KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
TÜZEL KİŞİLER İÇİN ŞİKÂYET BAŞVURU FORMU

Şikâyetçinin	
Unvanı	TÜRK EĞİTİM-SEN
Adresi	Talatpaşa Bulvarı No:160 Kat:6 Cebeci-ANKARA
Telefon No	0 312 424 09 60 - 64
Faks No	0 312 424 09 68
E-Posta	-----
Varsa Elektronik tebligat adresi	-----
Merkezi tüzel kişilik numarası	-----
Yetkili kişi veya vekilinin	
T.C. Kimlik No	
Adı-Soyadı	Av. Dilek ATAK
Unvanı	Avukat
Pasaport No-Kimlik No-Uyruğu (Yabancılar için)	-----
Adresi	Talatpaşa Bulvarı No:160 Kat:6 Cebeci-ANKARA
Telefon No	0 312 424 09 60 - 64
Faks No	0 312 424 09 68
E-Posta	
1. Şikâyet edilen idare	
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI	
2. İlgili idareye başvuru tarihi, idarenin cevap tarihi ve varsa idarenin bununla ilgili bilgi ve belgeleri	
<u>İdareye Başvuru Tarihi</u> : 22.01.2018	
<u>İdarenin Cevap Tarihi</u> : 22.03.2018 (Zımnın Red)	
Kurumunuzun gönderme kararı üzerine Bakanlığın cevap tarihi: 17.10.2018	
3. Şikâyet konusuna ilişkin daha önce görülüp sonuçlandırılan veya görülmekte olan dava bulunup bulunmadığı	
Konuya ilişkin tarafımızca adli ve idari mahkemelere intikal ettirilmiş devam eden/sonuçlanan herhangi bir dava bulunmamaktadır.	

4. Şikâyet konusu

Sendikamızca, aşağıda izah ettiğimiz konuda kurumuna yaptığımız 19.09.2018 tarihli başvurumuza, kurumunuzca 09.10.2018 tarih ve 2018/11279 başvuru nolu gönderme kararı verilmiştir. Kurumunuzun gönderme kararı üzerine Milli Eğitim Bakanlığı, Müvekkil Türk Eğitim Sen'e 17.10.2018 tarih ve 19585025 nolu yazısıyla cevap vermiştir. Ancak, Milli Eğitim Bakanlığı'nın cevabı taleplerimizi karşılamadığı gibi mevzuata da aykırı olduğundan aşağıda belirttiğimiz gerekçelerle kurumunuza tekraren başvurma zarureti doğmuştur.

4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun 3. Maddesinin; "*f) Sendika : Kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve meslekî hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için oluşturdukları tüzel kişiliğe sahip kuruluşları,.. ifade eder.*" 19. maddesinin 2. fıkrasının "*f) Üyelerin idare ile ilgili doğacak ihtilaflarında, ortak hak ve menfaatlerinin izlenmesinde veya hukukî yardım gerekliliğinin ortaya çıkması durumunda üyelerini veya mirasçılarını, her düzeyde ve derecedeki yönetim ve yargı organları önünde temsil etmek veya ettirmek, dava açmak ve bu nedenle açılan davalarda taraf olmak.*" şeklinde düzenlenmiştir.

Müvekkil Türk Eğitim Sen, eğitim, öğretim ve bilim hizmetleri kolunda faaliyet göstermekte olup, üyelerinin büyük bir kısmını da Milli Eğitim Bakanlığında görev yapmakta olan Öğretmenler oluşturmaktadır.

Müvekkil sendika; öğretmenlere ödenmekte olan ek ders ücretinin maaş karşılığı ve ücret karşılığı olan kısımlarının ayırıştırılarak ek ders ücreti hesaplamalarının günlük olarak yapılması, bu hesabın yapılamaması durumunda mağduriyet yaşanmaması için resmi tatil günlerine denk gelen haftalara özgü bir hesaplama yönteminin uygulanması konusunda bakanlığa 22.01.2018 tarih ve 140 sayılı yazı ile müracaatta bulunulmuştur. Ancak, 60 günlük yasal süre içinde talebimize herhangi bir cevap verilmeyerek başvurumuz reddedilmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı'nda çalışan öğretmenlerin ek ders ücreti hesaplamalarında **16.12.2006 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan Bakanlar Kurulu'nun 01.12.2016 tarih ve 2006/11350 sayılı Millî Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders Ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Karar hükümleri uygulanmaktadır.** Bu karar halen yürürlükte olup ek ders ücreti hesaplamaları bu karara göre yapılmaktadır.

Mezkur kararın **5. maddesinde öğretmenlerin aylık karşılığı okutacakları ders saatleri, 6. maddesinde ek ders ücreti karşılığında okutabilecekleri ders saati sayıları** belirtilmiştir.

Aynı kararın "**Dağıtım**" başlıklı **23. maddesinde** "*(1) Bu Kararın (Değişik İbare-BKK 2017/10010) 10, 14 ve ek maddeleri ile 16 ncı maddesinin ikinci ve 3 üncü fıkralarındaki ek ders saati sayıları haftanın çalışma günlerine eşit olarak dağıtılır. Eşit dağıtılamaması*

hâlinde kalan ek ders saati sayısı eşit olarak pazartesi ve cuma günlerine eklenir.” hükmüne yer verilerek ek ders ücreti dağıtımının ne şekilde yapılacağı açıklanmıştır.

Ek ders ücreti ödemelerine ilişkin Bakanlar Kurulu kararına açıklık getirmek adına Milli Eğitim Bakanlığı tarafından yayımlanan 27.02.2007 tarih ve 11707 sayılı 2017/19 nolu Genelge'nin **16. maddesinde** “16- Kararın 23'üncü maddesinde; “(1) Bu Kararın 10, 14 ve 21 nci maddelerindeki ek ders saati sayıları haftanın çalışma günlerine eşit olarak dağıtılır. Eşit dağıtılamaması hâlinde kalan ek ders saati sayısı eşit olarak pazartesi ve cuma günlerine eklenir.” hükmüne yer verilmiştir.

*Buna göre, yalnızca Kararın 10, 14 ve 21'inci maddelerinde belirtilen görevlilerin ek ders saati sayıları haftanın çalışma günlerine eşit olarak dağıtılacak, **bunun dışında kalanların ek ders saati sayıları, öncelikle aylık karşılığı kısmı değerlendirilmek üzere o hafta okuttukları derslerin tamamı üzerinden belirlenecektir.***

*Şöyle ki; **sınıf öğretmenliği alan öğretmenleri de dâhil olmak üzere, öğretmenlerin hafta içinde okuttukları dersler aylık karşılığı ders görevlerini doldurdukları saate kadar aylık karşılığı olarak değerlendirilecek, bunun üzerine okuttukları dersler ise ek ders ücreti karşılığında değerlendirilecektir.** Yüz yüze eğitim kapsamında aylık karşılığı ders görevini doldurmayan öğretmenlere, yine yüz yüze eğitim kapsamında ek ders ücreti ödenmeyecektir. Bu nedenle, bu durumdaki öğretmenlerin ek ders saatleri önceden belirlenmeyecek, o hafta içinde okuttukları ders saati sayıları esas alınarak hafta sonunda belirlenecektir. Herhangi bir nedenle ders görevini yerine getiremeyen öğretmenin yerine derse girenler de bu görevi öncelikle aylık karşılığı olarak yerine getirecektir.” açıklamalarına yer verilerek ek ders ücreti hesaplama yöntemini ayrıntılı olarak açıklanmıştır.*

Mezkur Bakanlar Kurulu Kararı ve mezkur Genelgeye göre öğretmenlerin ek ders ücreti hesaplaması aşağıdaki şekilde yapılmaktadır.

- 1- Ek ders ücreti hesaplaması haftanın bitiminde(hafta sonu) yapılmaktadır.
- 2- Hafta boyunca öğretmenin okuttuğu ders saatinden öncelikle maaş karşılığı düşülecektir.
- 3- Maaş karşılığı düşüldükten sonra kalan süre ek ders ücreti olarak tahakkuk ettirilecektir.

Örnek verecek olursak; Hafta boyunca 24 saat matematik dersi okutan bir matematik öğretmenin ek ders ücreti hesaplanırken; 24 saatlik süreden 15 saat maaş karşılığı düşülürse geriye 9 saatlik süre kalır. Buna göre matematik öğretmenin hafta boyunca okuttuğu süreye karşılık alacağı ek ders ücreti miktarı 9 saattir.

Ancak, ek ders ücreti hesaplamalarının haftanın bitiminde(hafta sonu) yapılması mağduriyetlere sebebiyet vermektedir. Mezkur Genelgenin ilgili maddesinde de açıkça belirtildiği üzere öğretmenin öncelikli olarak okutacağı dersler maaş karşılığına sayılmakta, artan dersler ise ücret karşılığı sayılmaktadır. Bu durum ise haftaiçi herhangi bir nedenle okula gelemeyen, izinli sayılan öğretmenin mağduriyetine sebebiyet vermektedir. Bir örnekle

açıklayacak olursak;

Örneğin, günde 6 saat olmak üzere haftada 30 saat ders okutan bir sınıf öğretmeni, hafta içi Salı günü okula gelmemesi durumunda Salı günü okutması gereken 6 saatlik sürenin tamamı ek ders ücreti sayılarak 30 saatlik süreden düşülecektir. Öğretmenin bir gün okula gelmemesi 6 saatlik ek ders ücretinden mahrum kalmasına sebebiyet verecektir. Bu öğretmen üç gün gelmediği takdirde ise o hafta hiç ek ders alamayacaktır. Diğer bir ifadeyle, öğretmenin Salı günü okula gelmemesi nedeniyle okutmadığı 6 saatlik sürenin tamamı ek ders ücreti olarak değerlendirilmekte, bu süreler maaş karşılığına dahil edilmemektedir. Bu durum ise öğretmenlere yapılan açık bir haksızlıktır. Öğretmenin herhangi bir nedenle okula gelmediği günlere karşılık gelen derslerinin tamamının maaş karşılığı sayılmayıp ek ders ücreti olarak sayılması hakkaniyete tamamiyle aykırıdır.

Lakin, mevcut sistemde devlet, her hâlükârda kendi haklarını korumakta, öğretmenlerin haklarını ise görmezden gelmektedir. Fakat, 1 Ocak, 1 Mayıs gibi öğretmenin elinde olmayan resmi tatil günlerinde bile o güne karşılık öğretmenin okutması gereken derslerin tamamı ek ders ücreti kapsamında değerlendirilerek öğretmenlerin ek ders ücretinden kesilmektedir. Bu durumun kabulü ise hiçbir şart altında mümkün değildir.

Öğretmenler yapılan bu haksız uygulamanın önüne geçilebilmesi için haftalık ek ders ücreti hesaplamasından vazgeçilerek, mezkur karardan önce uygulanmakta olan eski uygulamaya geri dönülerek **ek ders ücreti hesaplamalarının günlük yapılması gerekmektedir**. Mezkur karar öncesi yürürlükte olan mevzuat hükümlerini inceleyecek olursak;

2/12/1998 tarihli ve 98/12120 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan **“Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen ve Yöneticilerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Esaslar”** a göre öğretmenlerin ek ders ücreti hesaplanmaktaydı. Bu esaslara göre öğretmenlerin ek ders ücreti hesaplamaları **“Eşit Dağıtım”** başlıklı **20. maddesinde** *“Madde 20- Ders niteliğinde yönetim, ders dışı hazırlık ve planlama ve 14 üncü maddeye göre verilen ek ders görevi saatleri ile okul öncesi ve sınıf öğretmenlerinin ek ders görevi saatleri haftanın çalışma günlerine eşit olarak dağıtılır. Eşit dağıtılamaması halinde fazla miktarlar pazartesi ve cuma günlerine eklenir.”* şeklinde düzenlenmiştir.

Bir örnekle açıklayacak olursak; sınıf öğretmenleri haftada 18 saat maaş karşılığı, 12 saat ek ders ücreti karşılığı olmak üzere toplam 30 saat ders okutmaktadır. 30 saatlik derse karşılık ise haftada 15 saat ek ders ücreti almaktadır. Eskiden yapılan uygulamaya göre yukarı da ki mevzuat hükmü uyarınca sınıf öğretmenine ödenecek olan 15 saatlik ek ders ücreti haftanın günlerine eşit olarak dağıtılacaktır(her gün 3 saat) ve ek ders ücreti günlük hesaplanacaktır. Bu öğretmeniz haftanın Salı günü gelmediğinde ise 3 saatlik ek ders ücreti kesilecektir. Yani, öğretmenimizin Salı günü 6 saat dersi olduğu halde gelmediği durumda 6 saat yerine 3 saat ek ders ücreti kesilecektir. Diğer bir ifadeyle, **6 saatlik dersin 3 saati maaş karşılığında düşülecek 3 saati de ek ders ücretinden düşülecektir.**

1998 yılından 2006 yılına kadar uygulanan mevzuatta, ek ders ücretleri günlük hesaplanmakta, her gün okutulan dersin bir kısmı maaş karşılığında sayılmakta, bir kısmı ise ek ders ücretinden sayılmaktadır. Oysa, günümüzde uygulanan sistemde ise gün için okutulan derslerde maaş karşılığı-ücret karşılığı ayrımı yapılmamakta, öğretmenin hafta içinde okuttuğu ders süreleri ise öncelikle maaş karşılığına sayılmakta, artan süreler ise ek ders ücretinden sayılmaktadır. Bu sistemin ise adaletli bir sistem olduğunun kabulü mümkün değildir. Eski ve yeni mevzuatı bir örnekle karşılaştıracak olursak;

Örneğin; günde 6 saat üzerinden haftada 30 saat ders okutan bir sınıf öğretmeni Salı günü okula gelmediğinde;

- **Eski sisteme göre** ek ders günlük hesaplandığından, Salı günü okutulan dersin bir kısmı maaş karşılığına, bir kısmı ise ek ders ücretine sayıldığından hafta boyunca alacağı 15 saatlik ek ders ücretinden Salı günü için 3 saat ek ders ücreti kesilerek 12 saat ek ders ücreti ödenektir.
- **Yeni sistemde** ek ders haftalık hesaplandığından, Salı günü gelmeyen öğretmenden 7 saat(6 saat ders+1 saat ders dışı hazırlık planlama) kesilerek hafta boyunca alacağı 15 saatlik ek ders ücretinden Salı günü için 7 saat ek ders ücreti kesilerek 8 saat ek ders ücreti ödenektir.

Bu durumda, yeni sistemde öğretmenimizden eskisine göre 4 saat fazladan ek ders ücreti kesilerek mağduriyetine sebebiyet verilecektir. İdarenin tek yönlü mevzuat düzenlemeleri nedeniyle öğretmenlere yapılan bu haksız uygulamaların kabulü mümkün değildir. Ek ders ücreti ödemelerinde adaletin sağlanması için haftalık ek ders ücreti hesaplanmasından vazgeçilerek, günlük ek ders ücreti hesaplamasına geçilmelidir.

Öğretmenlerimize ek ders ücreti ödemelerinde yaşatılan mağduriyetin giderilmesi için yapılabilecek bir diğer uygulama ise öğretmenin okula gelmediği günlerde, kalan çalışma süreleri ile orantılı olacak şekilde haftalık maaş karşılığı ders sürelerinde azaltıma gidilmesidir. Bir örnekle açıklayacak olursak;

Örneğin haftada 30 saat ders okutan bir matematik öğretmeni, Salı günü okula gelmediğinde, gelmediği günün haftalık çalışma gününe oranı $1/5$ 'tir. Bu durumda maaş karşılığı haftalık 15 saat olduğundan; 15 saatlik sürenin $1/5$ 'i 3 saat yapacak olup o haftaki maaş karşılığında 3 saat azaltılarak maaş karşılığı 12 saat kabul edilecektir. Bu şekilde bir uygulama ile öğretmenin gelmediği gün okutacağı derslerin bir kısmı maaş karşılığında bir kısmı da ek ders ücretinden düşülerek adilane bir şekilde hakkaniyete uygun hesaplama yapılacaktır. Öğretmenin resmi tatil günü olan 1 Ocak, 1 Mayıs gibi günlerde elinde olmayan nedenlerle okula gelemediği dikkate alındığında bu şekilde yapılacak bir uygulamanın adilane olacağının da kabulü gerekmektedir.

Öğretmenlerimizin kendi inisiyatifleri dışında gelişen sebeplerle ek ders ücreti konusunda mağduriyet yaşaması hakkaniyete aykırıdır. Bu sebeple, yapılacak mevzuat

değişikliği ile ek ders ücreti hesabının haftalık yerine günlük hesaplanması ya da haftanın bir günü çeşitli nedenlerle (1 Ocak, 1 Mayıs gibi) çalışılmayan haftalara özgü olmak üzere ek ders ücretinin gün bazında dikkate alınarak, yani bir gün gelinmediğinde maaş karşılığının 15 saat yerine 12 saat olarak kabul edilmesi(gelinmeyen günlerde hem maaş karşılığından hem de ek ders ücretinden düşüm yapılarak) şeklinde bir uygulamayla hesaplanması hakkaniyetli bir yaklaşım olacaktır.

Bilindiği gibi, ek ders ücretleri zaten çok düşük rakamlarda olup, yıllardır katsayıya bağlı artışların dışında gösterge değişikliği de yapılmadığı için önemli bir artış olmamaktadır. Hal böyle iken, bir de haftalık hesaplama yöntemi ile hesaplama yapıldığında öğretmenlerimiz hak etmedikleri ek ders kayıpları ile karşı karşıya kalmaktadır.

Öğretmenlerimiz çok düşük maaşlarla görev yapan bir meslek grubudur. Dolayısıyla ek ders ödemeleri öğretmenlerin bütçelerinde önemli bir yer tutmaktadır. Haftalık hesaplama yöntemi uygulandığında bu tür resmi tatil günleri yahut izinler doğrudan doğruya ek ders kaybı olarak öğretmenlerimize yansımaktadır. Bu, hakkaniyetsiz bir durumdur.

Özetle, Milli Eğitim Bakanlığı'na yaptığımız müracaatta ek ders ücreti hesaplamalarında haftalık hesaplama yönteminden vazgeçilerek, ek ders ücretinin günlük olarak hesaplanması yöntemine geçilmesini, şayet bu durumun mümkün olmaması durumunda ise yukarıda ayrıntılı olarak açıkladığımız üzere resmi tatil günlerini içine alan haftalara özgü(tatile denk gelen güne karşılık maaş karşılığından da düşüm yapılması) bir hesaplama yönteminin uygulanmasına, haftalık hesaplama sisteminin öğretmenin mağduriyetine sebebiyet verdiği ve hakkaniyete uygun olmadığı dikkate alındığında talebimizin kabul edilmesi gerektiği yönünde karar verilmesi gerekmektedir.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, müvekkil Sendika tarafından, üyelerinin mağduriyetlerinin giderilmesi için, Milli Eğitim Bakanlığı işlemine karşı şikayet yoluna başvurma zarureti doğmuştur.

5. Talep

- 1- Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı okul/kurumlarda görev yapan öğretmenlerin ek ders ücreti hesaplamalarında;
 - a) Ek ders ücretinin haftalık hesaplanması uygulamasından vazgeçilerek, ek ders ücretinin maaş karşılığı ve ücret karşılığı ayrımı yapılarak günlük bazda hesaplanmasına,
 - b) Şayet, (a) fıkrasında ki talebimizin kabulü mümkün değil ise resmi tatil günlerini içine alan haftalara özgü(tatile denk gelen güne karşılık maaş karşılığından da düşüm yapılması) bir hesaplama yönteminin uygulanmasına,
 - c) Ek ders ücreti ödemeleriyle ilgili olarak gerekli yasal düzenlemelerin yapılması için tavsiyede bulunulmasına karar verilmesi hususunda gereğini bilve kale arz ile talep ederim.

Tarih-imza

25.11.2018
Av. Dilek ATAK

EKLER :

1-Onanmış vekaletname örneği

2-22.01.2018 tarih ve 140 sayılı yazı

3-Milli Eğitim Bakanlığı'nın 17.10.2018 tarih ve 19585028 sayılı yazısı