



TÜRK EĞİTİM-SEN

Türkiye Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmetleri Kolu Kamu Çalışanları Sendikası

GENEL MERKEZİ



Sayı :GMT.430.00/490

Konu :Ders Kitabı İncelemek Üzere Görevlendirilen
Panelistlere Yolluk Ödenmemesi

03/05/2018

T.C. MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI

- İlgi:**
- 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu
 - 6245 Sayılı Harcırah Kanunu
 - Millî Eğitim Bakanlığı Ders Kitapları Ve Eğitim Araçları Yönetmeliği
 - Millî Eğitim Bakanlığı Talim ve Terbiye Kurulu Başkanlığı'nın 21.10.2015 Tarih ve 10681337 Sayılı Yazısı

Sendikamıza, bakanlığınıza bağlı kitap inceleme komisyonlarında görev verilen panelistlere, inceleme dönemi sonunda raporlarını sunmak, diğer panelistlerle bir araya gelerek değerlendirme yapmak üzere bakanlığınızca belirlenen bir ilde yapılacak toplantıya katılmak üzere bakanlığınızca görevlendirildikleri, buna karşın görevlendirmeye bağlı olarak yolluk(geçici görev yolluğu) ödemesi yapılmadığı yönünde bilgiler gelmektedir.

Bakanlığınızca hazırlanan İlgi (c) Yönetmeliğin 18. maddesine göre kitapları incelemek üzere panellerin oluşturulacağı; 19. maddesine göre kitap incelemek üzere panelistlerin görevlendirileceği ifade edilmiştir. Mezkur yönetmeliğin "**Panel inceleme ve değerlendirme süreci**" başlıklı 19. maddesinde ki "(3) Panelistler inceleme/değerlendirme raporlarını gönderdikten sonra Başkanlıkça belirlenecek tarih ve yerde toplantıya çağrılır..." hükmü uyarınca kitap inceleme panelinde görev verilen panelistler kişisel raporlarını tamamlamalarına müteakip bakanlıkça belirlenen bir ilde yapılacak genel değerlendirme toplantısına çağrılmaktadırlar.

Mezkur yönetmeliğin "**İnceleme ücreti**" başlıklı 15. maddesinde "**MADDE 15 – (1) Taslak ders kitapları ile diğer eğitim araç-gereçlerini inceleyen panelistlere, inceleme ücretinin yasal kesintileri yapıldıktan sonra kalan miktarı, panelist sayısına bölünerek eşit miktarda ödenir.**

(2) Hizmet birimlerince hazırlanan taslak ders kitapları ile diğer eğitim araç-gereçlerini incelemek üzere görevlendirilenlerden çalışma saatleri dışında fiilen çalışanlara, saat başına 80 gösterge rakamının Devlet memuru aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda ödeme yapılır. Ancak bu şekilde ilgililere yapılacak ödeme tutarı her bir panel üyeliğinde;

a) İlkokul taslak ders kitapları için 8000,

b) Ortaokul taslak ders kitapları için 10000,

c) Lise taslak ders kitapları için 12000,

ç) Ders kitabı dışındaki diğer eğitim araç-gereci için 8000,

gösterge rakamını geçemez." hükümleriyle panelistlere yapılacak inceleme ücretinin hangi şartlarda ve oranlarda ödeneceği ifade edilmiştir. İncelemesini bitiren panelistlere incelemenin bitimine müteakip inceleme ücreti bakanlığınızca ödenmektedir.

Mezkur yönetmelikte panelistlere toplantılara katılmak üzere görevlendirilmeleri nedeniyle yolluk ödemesinin yapılıp yapılmayacağına dair bir düzenleme yapılmamıştır. Mezkur yönetmeliğe dayanılarak hazırlanan bakanlığınızın İlgi (d) yazısıyla da toplantıya



katılacak panelistlerin görevlendirildikleri tarihlerde kurumlarınca görevli izinli sayılmaları konusunda makam onayı alınmış ve bu onaya binaende panelistler toplantılara katılmak üzere bakanlığınızca görevlendirilmiştir. Mezkur onay yazısı incelendiğinde “Panelistlere inceleme görevlerini eksiksiz olarak tamamlamaları karşılığında ilgi yönetmeliğin 15 inci Maddesinin 1 inci fıkrasında “Taslak ders kitapları ile diğer eğitim araç-gereçlerini inceleyen panelistlere, inceletme ücretinin yasal kesintileri yapıldıktan sonra kalan miktarı, panelist sayısına bölünerek eşit miktarda ödenir” hükmü çerçevesinde ödeme yapılmaktadır. Panelistler ilgi yönetmelik hükümleri gereği inceleme sisteminde kendi iradeleri ile yukarıda ifade edilen ödeme ile ilgili hükmün bilgileri dahilinde olması kaydıyla görev almaktadır. Ayrıca panelistlere elektronik ortamda kura yoluyla incelenmek üzere adlarına kitap atanması halinde, yönetmelik hükümleri ve ödeme şartları dahilinde taslak kitap incelemeyi ret etme veya kabul etme seçeneği sunulmaktadır. **Panelistlere inceleme görevi karşılığında yalnızca ilgi yönetmeliğin 15. Maddesinin 1 inci fıkrası kapsamında inceleme ücreti ödendiğinden, ilave olarak yolluk ve yevmiye ödenmeyecektir.**” ifadelerine yer verilerek toplantıya katılacak panelistlere sadece inceleme ücreti ödeneceği, görevlendirmeye bağlı olarak yolluk ve yevmiye ödenmeyeceği ifade edilmiştir. Mezkur onay uyarınca da panelistlere yolluk ve yevmiye ödemesi yapılmamaktadır.

Ancak, İlgi (a) Kanunun “**Yolluk Giderleri ve Gündelikleri**” başlıklı 177. maddesinde; “**Bu Kanun hükümlerine tabi Devlet memurlarından bir görevin ifası için sürekli veya geçici olarak görev yerinden ayrılanların yol giderleri ve gündelikleri, yolluklar hakkındaki özel kanun hükümlerine göre ödenir.**”

Sözleşmeli olarak çalıştırılanların yol masrafları ile gündelikleri sözleşmelerindeki şartlara göre ödenir.” hükümlerine yer verilerek geçici olarak görevlendirilen devlet memurlarına yolluk ödenmesi gerektiği ifade edilmiştir.

Yolluklara ilişkin ana düzenlemelerin yer aldığı İlgi (b) Kanunun “**Muvakkat vazife harcırahı (Yol masrafı ve yevmiye)**” başlıklı 14. maddesinde; “**Aşağıda gösterilen memur ve hizmetlilere muvakkat vazife harcırahı olarak yol masrafı ile yevmiye verilir ve hamal (Cins ve adedi beyannamede gösterilmek suretiyle) bagaj ve ikametgah veya vazife mahalli ile istasyon, iskele veya durak arasındaki nakil vasıtası masrafları da ayrıca tediye olunur:**

1. Birinci maddede yazılı kurumlara ait bir vazifenin ifası maksadıyla muvekkaten yurt içinde veya dışında başka bir yere gönderilenlere;” hükmü ile geçici olarak görevlendirilenlere yol masrafı ve yevmiye olarak yolluk ödenmesi gerektiği açıkça ifade edilmiştir.

Normlar hiyerarşisinde alt düzeydeki normların, yürürlüklerini üst düzeydeki normlardan aldığı kuşkusuzdur. Normlar hiyerarşisinin en üstünde evrensel hukuk ilkeleri ve Anayasa bulunmakta ve daha sonra gelen kanunlar yürürlüğünü Anayasa'dan, tüzükler yürürlüğünü kanunlardan, yönetmelikler ise yürürlüğünü kanun ve tüzüklerden, genelgeler ise yönetmelik, tüzük ve kanunlardan almaktadır. Dolayısıyla; **bir normun, kendisinden daha üst konumda bulunan ve dayanağını oluşturan bir norma aykırı veya bunu değiştirici nitelikte bir hüküm getirmesi mümkün bulunmamaktadır.**

Tüm bu mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde, İlgi (a) ve (b) Kanunlar uyarınca bir görevin ifası için yurtiçinde geçici olarak görevlendirilen devlet memurlarına geçici görev yolluğu(yol masrafı ve yevmiye) ödenmesi gerekmektedir. Normlar hiyerarşisine göre kanunlardan daha alt düzeyde olan yönetmelik ve en alt düzeyde olan resmi yazıların üst normlara aykırı olamayacağı dikkate alındığında yolluk ödenmeyeceğine dair İlgi (d) yazının dikkate alınmaması gerekmektedir. Bakanlığınızca hazırlanan İlgi (d) yazınız İlgi (a) ve (b) Kanunlara aykırı hükümler içerdiğinden mezkur yazının yolluk ödenmeyeceğine dair kısımlarının iptali gerekmektedir.

Bu kapsamda, İlgili (d) yazınızın yolluk ödenmeyeceğine dair kısımlarının iptal edilmesi, bakanlığınızca kitap incelemek üzere görevlendirilen panelistlerin inceleme sonucunda bakanlığınızca belirlenen bir ilde yapılacak toplantıya katılmak üzere bakanlığınızca görevlendirilmeleri durumunda, görevlendirmeye bağlı geçici görev yolluklarının ödenmesi için Valiliklere talimat verilmesi hususunda;
Gereğini arz ederiz.


Selahattin DOLGUN
Genel Başkan Yardımcısı


Talip GEYLAN
Genel Başkan