

Davacı ve Yürütmenin

Durdurulmasını İsteyen :

Vekili : Av. İbrahim Serdar Bayramoğlu  
Şarkıye Mah. Fatma Hatun Sok. No:22 /3  
Altınordu / ORDU

Davalılar : 1- Milli Eğitim Bakanlığı / ANKARA

Vekili : Hukuk Müşaviri Şahin Ersü - Aynı yerde  
2- Ordu Valiliği

Vekili : Av. Sibel Doğan Gelbal  
İl Milli Eğitim Müdürlüğü / ORDU

İsteğin Özeti : Ordu ili, Altınordu ilçesi, Ordu Fen Lisesi'nde matematik öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, aynı ilçede yer alan Fatih Anadolu Lisesi'ne atanmasına ilişkin 29/09/2016 günlü işlem ile bu işlemin dayanağı olan ve 01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin Geçici 1. maddesinin iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

Danıştay Tetkik Hakimi : Atilla Güney

Düşüncesi : Yürütmenin durdurulmasına ilişkin istemin bireysel işlem yönünden kabulüne, düzenleyici işlem yönünden ise reddine karar verilmesi gerektiği düşünülmüştür.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Hüküm veren Danıştay İkinci Dairesi'nce, davalı idarelerin savunmalarının ve 19/09/2017 tarihli ara kararı cevabının geldiği görülerek işin gereği yeniden düşünüldü:

Dava; Ordu ili, Altınordu ilçesi, Ordu Fen Lisesi'nde matematik öğretmeni olarak görev yapan davacının, aynı ilçede yer alan Fatih Anadolu Lisesi'ne atanmasına ilişkin 29/09/2016 günlü işlem ile bu işlemin dayanağı olan ve 01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin Geçici 1. maddesinin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

652 sayılı Millî Eğitim Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 37. maddesinin dokuzuncu fıkrasında, "(Ek: 1/3/2014-6528/22 md.) Yurt içi veya yurt dışında, yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarla veya başka ülkelerle işbirliği anlaşması çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürüten okul ve kurumlar, Bakan onayı ile proje okulu olarak seçilen ve belirli eğitim reformu ve programları uygulanan okul ve kurumlar ile Bakan onayıyla doğrudan Bakanlık merkez teşkilatına bağlanan kurumlara yapılacak öğretmen atamaları ve yönetici görevlendirmeleri Bakan tarafından yapılır. (Ek cümle: 2/12/2016-6764/8 md.) 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesi kapsamında üniversitelerde görev yapan öğretim elemanlarına bu okullarda okul müdürlüğü görevi verilebilir." hükmüne yer verilmiştir.

652 sayılı Millî Eğitim Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 37. maddesinin dokuzuncu fıkrasına dayanılarak, yurt içinde ve yurt dışında yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarla veya başka ülkelerle işbirliği anlaşmaları çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürüten okul ve kurumlar ile belirli eğitim reformu ve programları uygulayan okulların proje okulu olarak belirlenmesi ve Bakan tarafından onaylanması, bu okul ve kurumlara yapılacak öğretmen atamaları, yönetici görevlendirmeleri ile bu kapsamda tanımlanan proje okullarının bünyesindeki ortaokullara öğrenci seçilmesine ilişkin usul ve esasları belirlenmek üzere, **01/09/2016 günlü**, 29818 sayılı Resmi Gazete'de dava konusu olan Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği yayımlanmıştır.

Dava konusu Yönetmeliğin 11. maddesinde yönetici ve öğretmenlerin görev süresine, 12. maddesinde yöneticilik ve öğretmenlik görev süresi hesaplanmasına yönelik düzenlemelere yer verilmiş olup, Geçici 1. maddesinde de geçiş hükmüne yer verilerek, maddede belirtilen ve görev süresi dolan yönetici ve öğretmenlerin nasıl atanacağı düzenlenmiş bulunmaktadır.

Millî Eğitim Bakanlığı İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğü'nce, "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenler" konulu **19/09/2016 günlü**, 2016/19 sayılı Genelge yayımlanmıştır. Anılan Genelge'de, Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53. maddesine; Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin 11. 12. ve Geçici 1. maddelerine yer verilmek suretiyle, ihtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenler ile özel program ve proje uygulayan eğitim kurumlarında sekiz yıllık görev süresini dolduran yönetici ve öğretmenlerden; tercihte bulunanların, en fazla 25 eğitim kurumu tercih etme hakkı verilmek üzere tercihleri dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre il içinde atama yapılacağı, tercihlerine atanamayanlar ile tercihte bulunmayanların, hizmet puanı en fazla olandan başlamak üzere öncelikle görev yapmakta oldukları ilçe içinde, bunun mümkün olmaması durumunda ise hizmet puanı en az olandan başlamak üzere görev yapmakta oldukları il içinde re'sen, atamaların Valiliklerce yapılacağı yolunda düzenlemelere yer verilmiştir.

**01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin Geçici 1. maddesi yönünden;**

Uyuşmazlığın niteliğine ve davanın durumuna göre, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 6352 sayılı Kanun'la değişik 27. maddesinin 2. fıkrasında öngörülen koşullar gerçekleşmemiş olduğundan, dava konusu edilen maddeye ilişkin olan yürütmenin durdurulması istemi yerinde görülmemiştir.

**Ordu ili, Altınordu ilçesi, Ordu Fen Lisesi'nde matematik öğretmeni olarak görev yapan davacının, aynı ilçede yer alan Fatih Anadolu Lisesi'ne atanmasına ilişkin 29/09/2016 günlü işlem yönünden;**

Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin "Yönetici ve öğretmenlerin görev süresi" başlıklı 11. maddesinde,

*"(1) Yöneticiler dört yıllığına görevlendirilir.*

*(2) Öğretmenler dört yıllığına atanırlar.*

(3) Aynı unvanla aynı eğitim kurumunda sekiz yıldan fazla süreyle yönetici veya öğretmen olarak görev yapılamaz.

(4) Görev süresi biten öğretmenlerin iş ve işlemleri okul müdürlüğünce, yöneticilerin işlemleri ise il millî eğitim müdürlüğünce başlatılır." hükmüne;

"Geçiş hükmü" başlıklı Geçici 1. maddesinde ise, "(1) Bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihte **valiliklerce ataması yapılmış olan öğretmenler** ile görevlendirilmesi yapılmış yöneticilerden **dört veya sekiz yıllık görev süresini tamamlayanların görevleri sona erer.** Bunlardan sekiz yıldan az, dört yıldan fazla çalışanlar bu okullarda sekiz yıllık görev süresi tamamlamak üzere atanabilir/görevlendirilebilirler. Görev sürelerini dolduran yönetici ve öğretmenler istekleri de dikkate alınarak ilgili mevzuatı uyarınca durumlarına uygun okullara öğretmen olarak atanırlar. Bu öğretmenlerden herhangi bir okul/kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanların veya tercihlerinden birine atanamayanların görev yerleri il içerisinde valiliklerce resen belirlenir." hükmüne yer verilmiş bulunmaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacı, Ordu ili, Altınordu ilçesi, Ordu Fen Lisesi'nde matematik öğretmeni olarak görev yapmakta iken, adı geçen okulun proje okulu olarak belirlenmesi ve davacının da bu okulda 8 yıldan fazla görev yapması nedeniyle, Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'ne istinaden, dava konusu olan 29/09/2016 günlü Ordu Valiliği işlemi ile, davacının aynı ilçede yer alan Fatih Anadolu Lisesi'ne matematik öğretmeni olarak atanması üzerine, görülmekte olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlık konusu olayda; proje okulu olarak belirlenen eğitim kurumlarındaki **mevcut öğretmenlerin** diğer eğitim kurumlarına atanmalarını düzenleyen dava konusu Yönetmeliğin "Geçiş hükmü" başlıklı Geçici 1. maddesinde, dava konusu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla, **valiliklerce ataması yapılmış olup** dört veya sekiz yıllık görev süresini tamamlayan **öğretmenlerin**, proje okullarındaki görevlerinin sona ereceği, bunlardan sekiz yıldan az, dört yıldan fazla çalışanların bu okullarda sekiz yıllık görev süresi tamamlamak üzere atanabileceği, görev süresi dolan öğretmenlerin istekleri de dikkate alınarak ilgili mevzuat uyarınca Valiliklerce belirtilen usulde diğer eğitim kurumlarına atamalarının yapılacağı yolunda düzenlemelere yer verildiği görülmektedir.

Bu nedenle; **19/09/2017 günlü, E:2016/15993 sayılı Ara Kararı'nda**, davacının Ordu Fen Lisesi'ne **Millî Eğitim Bakanlığı'nın 25/12/1997 tarih ve 35772 sayılı işlemi ile** atandığı belirtilmek suretiyle, davalı idarelerden anılan Ara Kararı ile, dava konusu Yönetmeliğin Geçici 1. maddesinin uygulanması aşamasında proje okullarında görev yapan öğretmenlerin Valiliklerce ve Bakanlıkça ataması yapıldığı konusunda bir ayrıma gidilip gidilmediği sorularak, **var ise** davacının Ordu Fen Lisesi'ne **Valilikçe yapılmış olan atama işleminin** onaylı bir örneği istenilmiştir.

Davalı Ordu Valiliği'nin 25/10/2017 tarihli cevabı yazısı ile, proje okulu olarak belirlenen Ordu Fen Lisesi'ne daha önce davacının Valilikçe yapılmış olan atama işlemi **sunulmamış olup**, aynı konuda açılan davalarda davalı idarelerce ara kararlarına verilen cevaplardan, savunmalardan ve savunma eki bilgi ve belgelerin incelenmesinden, dava konusu

Yönetmeliğin Geçici 1. maddesinin uygulanması aşamasında proje okullarında görev yapan öğretmenlerin daha önce Valiliklerce veya Bakanlıkça atamalarının yapılıp yapılmadığı konusunda bir ayrıma da gidilmediği anlaşılmıştır.

Bu durumda; dava konusu Yönetmeliğin "Geçiş hükmü" başlıklı Geçici 1. maddesinde, dava konusu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihte **valiliklerce ataması yapılmış olup** dört veya sekiz yıllık görev süresini tamamlayan **öğretmenlerin** proje okullarındaki görevlerinin sona ereceği ve istekleri de dikkate alınarak ilgili mevzuat uyarınca Valiliklerce belirtilen usulde diğer eğitim kurumlarına atamalarının yapılacağı yolunda düzenlemelere yer verilmesi ve davacının ise Ordu Fen Lisesi'ne daha önce **Bakanlık işlemi ile atanmış olması** karşısında; Ordu ili, Altınordu ilçesi, Ordu Fen Lisesi'nde matematik öğretmeni olarak görev yapmakta olan ve dava konusu Yönetmeliğin "Geçiş hükmü" başlıklı Geçici 1. maddesinin uygulanması kapsamında bulunmayan davacının, aynı ilçede yer alan Fatih Anadolu Lisesi'ne atanmasına ilişkin 29/09/2016 günlü işlemde hukuka uygunluk bulunmamaktadır.

Öte yandan, hukuka aykırılığı tespit edilen dava konusu bireysel işlemin uygulanması halinde davacı yönünden telafisi güç zararların oluşmasına sebebiyet vereceği kanaatine varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin Geçici 1. maddesi yönünden **yürütmenin durdurulması isteminin reddine;** Ordu ili, Altınordu ilçesi, Ordu Fen Lisesi'nde matematik öğretmeni olarak görev yapan davacının, aynı ilçede yer alan Fatih Anadolu Lisesi'ne atanmasına ilişkin 29/09/2016 günlü işlemin ise **yürütülmesinin durdurulmasına,** kararın tebliğini izleyen günden itibaren **yedi gün** içinde bir defaya mahsusen Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'na itiraz yolu açık olmak üzere, **30/01/2018** tarihinde **oybirliğiyle** karar verildi.

Başkan  
Ercan  
AHİ

Üye  
Metin  
ARITI

Üye  
Mehmet  
AYDIN

Üye  
Aydemir  
TUNÇ

Üye  
Selbi  
KOCA

