

T.C.
ANKARA
10. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2019/2448
KARAR NO : 2020/808

DAVACI _____ :
VEKİLİ _____ : **Av.Dilek Atak**
Talatpaşa Bulvarı No:160 Kat:6 Cebeci Çankaya / ANKARA

DAVALI _____ : **Ankara Valiliği / ANKARA**
VEKİLİ _____ : **Av.Murat Şanver**
Ankara il Millî Eğitim Müdürlüğü Yenimahalle / ANKARA

DAVANIN ÖZETİ _____ : Davacı tarafından, Türkçe Öğretmeni olarak görev yaptığı .
İli İlçesi Müdürlüğü'nde Türkçe Ders saati sayısının 156 saat ve Türkçe Öğretmeni norm sayısının 7 olarak belirlenmiş iken ders saati sayısı aynı kalmasına rağmen norm sayısının önce 8'e çıkarılarak ihtiyaç olmadığı halde yeni bir Türkçe Öğretmeni atanması sonrasında norm sayısının tekrar 7'ye düşürülmesi ile kendisinin norm fazlası sayılmasına yönelik işlemin, hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ _____ : Dava konusu işlemin hukuka ve usule, kamu yararı ve hizmet gereklerine uygun olarak yapıldığı belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 10. İdare Mahkemesi'nce gereği görüldü:

Dava, davacının norm fazlası sayılmasına yönelik işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

18/6/2014 tarihli ve 29034 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan **Millî Eğitim Bakanlığına Bağlı Eğitim Kurumları Yönetici Ve Öğretmenlerinin Norm Kadrolarına İlişkin Yönetmeliğin " Genel bilgi vemeslek dersleri öğretmeni norm kadrosu " 18. Maddesinde ; "**
(1) Örgün ve yaygın eğitim kurumlarında, genel bilgi ve meslek dersleri toplam ders yükü;

- a) 6-31 saate kadar 1,
- b) 31-42 saate kadar 2,
- c) 42'den fazla olması hâlinde her 21 saat için 1,

genel bilgi ve meslek dersleri öğretmeni norm kadrosu verilir. Bu şekildeki hesaplama sonrasında artan ders yükünün en az 15 saat olması halinde ilave olarak 1 genel bilgi ve meslek dersleri öğretmeni norm kadrosu daha verilir.

(2) (Değişik: 17/10/2016-2016/9488 K.) Yatılı bölge ortaokulları, proje okulları ve özel eğitim kurumları hariç olmak üzere, aynı yerleşim merkezinde bulunan eğitim kurumlarının genel bilgi ve meslek dersleri öğretmenleri bakımından alanlar itibarıyla öğretmen norm kadrolarının belirlenmesinde, o yerleşim merkezindeki (birden fazla eğitim bölgesi oluşturulmuşsa her bir eğitim bölgesindeki) eğitim kurumlarının aynı alanlardaki haftalık ders yükü toplamı dikkate alınır. Belirlenen norm kadroların eğitim kurumları itibarıyla dağıtımı, toplama dâhil edilen her bir eğitim kurumuna o alandaki ders yükü en fazla olandan başlanarak her 21 saate bir genel bilgi ve meslek dersleri öğretmeni norm kadrosu verilecek şekilde yapılır. Bu şekilde yapılacak dağıtımda artan norm kadro, öncelikle o alanda norm kadro verilmemiş olan eğitim kurumuna olmak üzere, 6 saatten az olmamak şartıyla artan ders yükü en fazla olan eğitim kurumuna verilir." , " Norm kadro belirlemeye yetkili birimler " başlıklı **24.maddesinde ; Eğitim kurumlarının yönetici ve öğretmen norm kadroları, elektronik ortamda mevcut veri tabanı esas alınarak eğitim kurumu müdürlüğü, ilçe eğitim müdürlüğü ve il milli eğitim müdürlüğünün sıralı teklifi üzerine belirlenir. " , " Norma kadroların onaylanması "**

ESAS NO : 2019/2448

KARAR NO : 2020/808

başlıklı **25.maddesinde** ; " Eğitim kurumlarının yönetici ve öğretmen norma kadroları Bakanlıkça onaylanır. ... " , " Norm kadro sayısı değişen eğitim kurumları " başlıklı **26.maddesinde** ; " Eğitim kurumlarının norma kadro sayılarının bu Yönetmelikte belirlenen norm kadro kriterleri çerçevesinde değişmesi halinde, değişikliğe konu olan eğitim kurumlarının norm kadro sayıları ekim ayında yeniden belirlenir.Bakanlık ihtiyaç duyulan hallerde bu ay dışında da eğitim kurumlarının norm kadro sayılarını belirleyebilir. " , " Norm kadro sayılarının değiştirilemeyeceği " başlıklı **27.maddesinde** ; " Norm kadro belirlenmesine esas kriterlere göre yapılacak değişiklikler dışında olmak üzere, eğitim kurumlarının bu yönetmeliğe göre belirlenmiş olan norm kadro sayıları değiştirilemez. " düzenlemelerine yer verilmiştir.

17.04.2015 tarihli ve 29329 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan **Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" ni düzenleyen 53. maddesinin 3. fıkrasında da " Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır." denilmiştir.**

Dava dosyasının incelenmesinden, davacının, İli İlçesi 'nde Türkçe Öğretmeni olarak görev yaptığı okulda Türkçe ders saati sayısı 156, Türkçe Öğretmeni norm sayısı 7 iken, 08.11.2018 tarihli norm kadro tespit çizelgesi ile Türkçe ders saati sayısının aynı kalmasına rağmen (156) Türkçe Öğretmeni norm sayısının 8 olarak tespit edilerek 21.01.2019 tarihli işlemle isimli Türkçe Öğretmeninin atamasının yapıldığı, 12.11.2019 tarihinde ise norm kadro tespit çizelgesinde Türkçe ders saatinde herhangi bir değişiklik olmamasına (yine 156 saat) rağmen , Türkçe Öğretmeni norm sayısının (8 den) 7 olarak düzenlenip davacının hizmet puanı kıstası ile norm fazlası durumuna düşmesi sonucu bu kararın iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Dava konusu olayda uyumsuzluğun, ders saati süresi aynı olmasına rağmen öğretmen norm kadro sayısının önce artırılıp aynı branşta başka bir öğretmen atandıktan sonra ders saati süresi yine aynı kalmasına rağmen öğretmen norm kadro sayısının tekrar düşürülüp hizmet puanı kıstası ile davacının norm kadro fazlası öğretmen durumuna düşürülmesinden kaynaklandığı görülmektedir.

Yukarıda yer verilen mevzuat uyarınca, norm kadro belirlemelerinde esas alınan ana kriterin "**öğrenci sayısı" ile " ders Saati "** olduğu, öğrenci sayısına göre verilecek ders saatinin belirlendiği, bu belirlemenin ilk basamaktan başlayarak eğitim kurumu, ilçe ve il milli eğitim müdürlüklerinin sıralı teklifleri ile olduğu, **norm kadro sayılarının kadro kriterleri çerçevesinde değişmesi halinde**, değişikliğe konu olan eğitim kurumlarının norm kadro sayıları ekim ayında yeniden belirlenebileceği bunun dışında norm kadro sayılarının değiştirilemeyeceği anlaşılmaktadır.

Bakılan davaya konu edilen işlemde ise ; davacının görev yaptığı okulda **Türkçe Ders saatinin 156 olduğu, bu ihtiyaç çerçevesinde 7 adet öğretmen normunun tespit edildiği ancak bu ders saatinde herhangi bir değişiklik olmamasına rağmen ve yönetmelik ile belirlenen zamanlama dışında ve sıralı teklif olmadan 08.11.2018 günlü olarak düzenlenen norm tespit çizelgesi ile aynı 156 ders saati için 8 öğretmen normu**

T.C.
ANKARA
10. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2019/2448
KARAR NO : 2020/808

belirlendiği ve bu norm esas alınarak 21.01.2019 tarihli işlemle *bir öğretmenin daha anılan okula atamasının gerçekleştiği devam edilen süreçte yine ders saatinde herhangi bir eksiklik diğer bir ifadeyle norm kadro belirleme kriterlerinde değişiklik olmamasına rağmen 156 saatlik Türkçe Dersi için tekrar öğretmen normunun 7 ye indirilmesi ile hizmet puanı daha düşük olan davacının norm kadro fazlası duruma geldiği* görülmekte olup ; bu suretle hangi kriterlere göre ve hangi ihtiyaç doğrultusunda yapıldığı anlaşılamayan dolayısıyla haklı ve hukuken kabul edilebilir hiç bir gerekçeye dayanmadığı sonucuna varılan norm kadro belirlemesi işleminde mevzuata uygunluk bulunmamıştır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin iptaline, aşağıda dökümü yapılan 285,30 TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca takdir olunan 1700,00 TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin kararın kesinleşmesi üzerine davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu açık olmak üzere, 29/05/2020 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
NURTEN ÇOLAKOĞLU
33590

Üye
ÖZNUR GÜLEÇ
195093

Üye
VOLKAN ÖZGÜL
192962

YARGILAMA GİDERLERİ		:
Başvurma Harcı :	44,40 TL	
Karar Harcı :	44,40 TL	
Y.D. Harcı :	73,10 TL	
Vekalet Harcı :	6,40 TL	
Posta Gideri :	117,00 TL	
<hr/>		
TOPLAM :	285,30 TL	