

KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
TÜZEL KİŞİLER İÇİN ŞİKÂYET BAŞVURU FORMU

Şikâyetçinin	
Unvanı	TÜRK EĞİTİM-SEN
Adresi	Talatpaşa Bulvarı No:160 Kat:6 Cebeci-ANKARA
Telefon No	0 312 424 09 60 - 64
Faks No	0 312 424 09 68
E-Posta	-----
Varsa Elektronik tebliğat adresi	-----
Merkezi tüzel kişilik numarası	-----
Yetkili kişi veya vekilinin	
T.C. Kimlik No	
Adı-Soyadı	Av. Dilek ATAK
Unvanı	Avukat
Pasaport No-Kimlik No-Uyruğu (Yabancılar için)	-----
Adresi	Talatpaşa Bulvarı No:160 Kat:6 Cebeci-ANKARA
Telefon No	0 312 424 09 60 - 64
Faks No	0 312 424 09 68
E-Posta	
1. Şikâyet edilen idare	
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI	
2. İlgili idareye başvuru tarihi, idarenin cevap tarihi ve varsa idarenin bununla ilgili bilgi ve belgeleri	
<u>İdareye 1. Başvuru Tarihi</u> : 16.04.2018	
<u>İdarenin 1. Cevap Tarihi</u> : 24.04.2018	
<u>İdareye 2. Başvuru Tarihi</u> : 30.04.2018	
<u>İdarenin 2. Cevap Tarihi</u> : 30.06.2018 (Zımnen Red)	
3. Şikâyet konusuna ilişkin daha önce görülüp sonuçlandırılan veya görülmekte olan dava bulunup bulunmadığı	
Konuya ilişkin tarafımızca adli ve idari mahkemelere intikal ettirilmiş devam eden/sonuçlanan herhangi bir dava bulunmamaktadır.	

4. Şikâyet konusu

4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun 3. Maddesinin; “f) Sendika : Kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve meslekî hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için oluşturdukları tüzel kişiliğe sahip kuruluşları,.. ifade eder.” 19. maddesinin 2. fıkrasının “f) Üyelerin idare ile ilgili doğacak ihtilaflarında, ortak hak ve menfaatlerinin izlenmesinde veya hukukî yardım gerekliliğinin ortaya çıkması durumunda üyelerini veya mirasçılarını, her düzeyde ve derecedeki yönetim ve yargı organları önünde temsil etmek veya ettirmek, dava açmak ve bu nedenle açılan davalarda taraf olmak.” şeklinde düzenlenmiştir.

Müvekkil Türk Eğitim Sen, eğitim, öğretim ve bilim hizmetleri kolunda faaliyet göstermekte olup, üyelerinin büyük bir kısmını da Milli Eğitim Bakanlığında görev yapmakta olan Öğretmenler oluşturmaktadır.

Müvekkil sendikaya ulaşan bilgilere göre Milli Eğitim Bakanlığına bağlı ilkokullarda sınıf öğretmeni olarak görev yapmakta iken norm kadro uygulamaları sonucunda norm kadro fazlası durumuna düşen sınıf öğretmenlerinin, milli eğitim müdürlükleri tarafından zaman zaman evde eğitim hizmetleri kapsamında görevlendirildiği; ancak, norm kadro fazlası bu sınıf öğretmenlerinin evde eğitim hizmetleri kapsamında görevlendirilmesi durumunda ek ders ücreti ödemelerinin nasıl hesaplanacağı konusunda yürürlükte bulunan bir mevzuat hükmü bulunmadığından tereddütlerin giderilmesi konusunda bakanlıktan talepte bulunduk.

Bakanlık talebimize cevaben gönderdiği yazıda özetle, norm kadro fazlası sınıf öğretmenlerinin evde eğitim hizmetleri kapsamında görevlendirilebileceği, görevlendirilen bu sınıf öğretmenlerinin ise okuttuğu derslerin 18 saatinin maaş karşılığı, kalan kısmının ise ek ders ücreti karşılığı sayılacağı, her 10 saate karşılık bir saat ders dışı hazırlık ve planlama ek dersinin ödeneceği ve ek ders ücretlerinin %25 fazlasıyla ödeneceğini ifade etmiştir.

Ancak, bakanlığın bu görüşünün yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerine ve Anayasanın eşitlik ilkesine aykırı olduğu gerekçesiyle mezkur görüş yazısının iptal edilmesi ve evde eğitim hizmetleri kapsamında görev verilen norm kadro fazlası sınıf öğretmenlerine okutmuş oldukları tüm derslerin ek ders ücreti olarak ödenmesini talep ettik. Bakanlık ise mezkur yazımıza cevap vermeyerek zımnen reddetmiştir.

Öncelikle belirtmek isteriz ki; 3071 sayılı **Dilekçe Hakkının Kullanılmasına Dair Kanun**'un “**Dilekçenin incelenmesi ve sonucunun bildirilmesi**” başlıklı 7. maddesinde ki “*Türk vatandaşlarının ve Türkiye’de ikamet eden yabancıların kendileri ve kamu ile ilgili dilek ve şikâyetleri konusunda yetkili makamlara yaptıkları başvuruların sonucu veya yapılmakta olan işlemin safahatı hakkında dilekçe sahiplerine en geç otuz gün içinde gerekçeli olarak cevap verilir.*” hükmü uyarınca talebimize en geç 30 gün içerisinde gerekçeli olarak cevap verilmesi gerekirken geçen süreçte talebimize cevap verilmeyerek kanuna aykırı hareket edilmiştir. Talebimize cevap vermesi gereken Milli Eğitim Bakanlığı

yazımıza cevap vermeyerek kanuna aykırı bir şekilde talebimizi reddetmiştir.

İYİ YÖNETİŞİM İLKELERİ gereği de Milli Eğitim Bakanlığı **olumlu yada olumsuz ama mutlak surette talebimize cevap vermesi gerekirken** aksi yönde hareket ederek iyi yönetim ilkelerine aykırı hareket etmiştir. Bakanlık olarak üzerine düşen sorumluluğu yerine getirememiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı'nca sendikamıza verilen ilk görüş yazısı incelendiğinde ise verilen görüşün halen yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerine aykırı olduğu görülmektedir. **Millî Eğitim Bakanlığı Okul Öncesi Eğitim Ve İlköğretim Kurumları Yönetmeliği'nin 43. maddesine** göre ilkokullarda görev yapan sınıf öğretmenlerinin görevleri incelendiğinde özetle **sınıf öğretmenleri kendilerine verilen sınıflarda eğitim öğretim faaliyetlerini yürütmekle görevlendirilmiştir.** Sınıf öğretmenleri ders yılı boyunca kendilerine verilen sınıfın derslerini okutmak, sınıfının eğitim öğretim faaliyetleriyle ilgilenmekle görevlidirler.

Millî Eğitim Bakanlığı Evde ve Hastanede Eğitim Hizmetleri Yönergesi'nin "Görevlendirme" başlıklı **11. maddesinde** "(1) Evde veya hastanede eğitim hizmetlerini yürüten öğretmenler ile yöneticilerin görevlendirilmesinde aşağıdaki hususlar dikkate alınır: a) Evde veya hastanede eğitim hizmetinde bireyin özelliği ve öncelikli eğitim ihtiyacına göre **gezerek özel eğitim görevi yapan öğretmen, rehberlik ve araştırma merkezlerinde görevli görme, işitme ve zihinsel engelliler sınıf öğretmenleri ile bireyin kayıtlı bulunduğu okul ve diğer okullardaki okul öncesi, sınıf ve diğer alan öğretmenleri eğitim hizmetlerini yürütmek üzere görevlendirilir...**" hükmü amir olup madde hükmü uyarınca **evde eğitim hizmetinde öncelikle gezerek özel eğitim görevi yapan öğretmenlerin görevlendirileceği,** bu öğretmenlerin yetersiz olması durumunda ise diğer öğretmenlere görev verileceği belirtilmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı Özel Eğitim ve Rehberlik Hizmetleri Genel Müdürlüğü'nün 04.11.2016 tarih ve 12440289 sayılı yazısıyla evde eğitim hizmetleri kapsamında yapılacak görevlendirmelerde ise özetle öncelikle gezerek özel eğitim görevi yapan öğretmenlerin görevlendirileceği, bireyin ihtiyaçlarına göre diğer öğretmenlerinde görevlendirilebileceği belirtilmiştir.

Evde eğitim hizmetlerine ilişkin açıklamaların yapıldığı **Milli Eğitim Bakanlığı Özel Eğitim ve Rehberlik Hizmetleri Genel Müdürlüğünce** hazırlanan **Evde Eğitim Hizmetleri Kitapçığı'nda** ise "Evde Eğitim Hizmeti Sunmak Üzere Kimler Görevlendirilir ve Ek Ders Ücretleri Nasıl Ödenir?" başlığı altında yapılan açıklamada "...Evde eğitimde görevlendirilen tüm kadrolu öğretmenlere 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 176'ncı maddesi gereğince **ek ders ücret-leri %25 fazlasıyla ödenir.**" ifadelerine yer verilmiş olup **evde eğitim hizmetleri bütünüyle ek ders ücreti kapsamında değerlendirilmiştir.** Hatta normal ek ders ücretinden farklı olarak saat başına %25 fazlasıyla ödeneceği açıkça belirtilmiştir.

Ek ders ücreti ödemelerine ilişkin ana düzenlemelerin yer aldığı **Millî Eğitim Bakanlığı Yönetici Ve Öğretmenlerinin Ders Ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Kararda** ise evde eğitim hizmetleri kapsamında görevlendirilenlere ilişkin ek ders ücreti ödemelerinin ne şekilde yapılacağı konusunda bir düzenleme bulunmamaktadır. Mezkur karar ekinde yer alan ek ders ücreti hesaplamalarına ilişkin çizelgenin “**Özel eğitim Okul ve Kurumları**” bölümü **3. sırasında “gezerek özel eğitim görevi” yapan öğretmenlere yer verilmiş olup bu öğretmenlere ilişkin ek ders ücreti ödeme çizelgesi incelendiğinde maaş karşılığı derse girme görevleri bulunmamakta olup haftada 15 saat ders niteliğinde yönetim görevi(mezkur kararın 10. maddesi) karşılığında ek ders ücreti ödeneceği** belirtilmiştir.

Bu durumda, evde eğitim hizmetleri kapsamında görevlendirilerek **aynı ortamda aynı işi yapan, aynı eğitimi veren, aynı sürede derse giren; gezerek özel eğitim görevi veren öğretmenlere maaş karşılığı derse girme zorunluluğu bulunmaz iken norm kadro fazlası sınıf öğretmenlerine maaş karşılığı 18 saat derse girme zorunluluğu getirilmesi öncelikle Anayasanın eşitlik ilkesine aykırı olduğu gibi hakkaniyet açısından da uygun değildir.** Esasen bu sıkıntının sebebi, evde eğitim hizmetleri kapsamında görev verilecek öğretmenlere ek ders ücreti ödemelerine ilişkin mevzuatta açık bir düzenlemenin bulunmamasıdır.

Yukarıda yer verdiğimiz açıklamalar uyarınca sınıf öğretmenlerinin asıl görevi, görev yaptığı okulunda sınıf düzeyinde ders okutmak olup bu görevi karşılığında maaş karşılığı olarak 18 saat ders okutmakla görevlidirler. **Evde eğitim kapsamında görev yapmak sınıf öğretmenlerinin asli görevi değildir.** Zaten üzerinde sınıf görevi bulunan sınıf öğretmenleri haftada 30 saat ders okuttuğundan ve ek ders ücreti ödemelerine ilişkin karar uyarınca haftada 30 saatten fazla ders okutamayacağından evde eğitim hizmetleri kapsamında görev almalarına da imkân bulunmamaktadır. Bu durumda, **norm kadro fazlası olmaları nedeniyle, asli görevi olmayan evde eğitim hizmetleri kapsamında görev verilen sınıf öğretmenlerinin okutmuş oldukları tüm derslerin ek ders ücreti kapsamında %25 fazlasıyla ödenmesi gerekmektedir.**

Diğer taraftan, norm kadro fazlası sınıf öğretmenlerin evde eğitim hizmetleri kapsamında 18 saate kadar okuttuğu derslerin maaş karşılığı sayılması Anayasa'mızın **18. maddesinde** yer alan **"Hiç kimse zorla çalıştırılmaz. Angarya yasaktır."** hükümlerine de aykırılık teşkil edecektir.

Sonuç olarak, evde eğitim hizmetleri kapsamında görev verilen norm kadro fazlası sınıf öğretmenlerine okutmuş oldukları tüm derslerin ek ders ücreti olarak ödenmesi gerekmekte olup bu konuda gerekli talimatların ve yasal düzenlemelerin Milli Eğitim Bakanlığı'na yapılması gerekmektedir.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, müvekkil Sendika tarafından, üyelerinin mağduriyetlerinin giderilmesi için, Milli Eğitim Bakanlığı işlemine karşı şikayet yoluna başvurma zarureti doğmuştur.

5. Talep

- 1- Milli Eğitim Bakanlığı'nın Dilekçe Kanunu ve İyi Yönetişim İlkeleri gereği kendilerine yazılan yazılara zamanında cevap vermesi gerektiği yönünde tavsiye kararı alınması,
- 2- Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı okul/kurumlarda norm kadro fazlası olan sınıf öğretmenlerinin evde eğitim hizmetleri kapsamında görevlendirilmeleri durumunda;
 - a) Sınıf öğretmenlerine okutmuş oldukları tüm derslerin ek ders ücreti olarak ödenmesi,
 - b) Ek ders ücreti ödemeleriyle ilgili olarak gerekli yasal düzenlemelerin yapılması için tavsiyede bulunulmasına karar verilmesi hususunda gereğini bilvevale arz ile talep ederim.

Tarih-imza

15.08.2018
Av. Dilek ATAK

#

#

EKLER :

1-Onanmış vekaletname örneği

2-16.04.2018 tarih ve 449 sayılı yazı

3-Milli Eğitim Bakanlığı'nın 22.04.2018 tarih ve 8135809 sayılı yazısı

4-30.04.2018 tarih ve 476 sayılı yazı