

KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
TÜZEL KİŞİLER İÇİN ŞİKÂyet BAŞVURU FORMU

Şikâyetçinin	
Unvanı	TÜRK EĞİTİM-SEN
Adresi	Talatpaşa Bulvarı No:160 Kat:6 Cebeci-ANKARA
Telefon No	0 312 424 09 60 - 64
Faks No	0 312 424 09 68
E-Posta	
Varsa Elektronik tebliğat adresi	-----
Merkezi tüzel kişilik numarası	-----
Yetkili kişi veya vekilinin	
T.C. Kimlik No	
Adı-Soyadı	Av. Dilek ATAK
Unvanı	Avukat
Pasaport No-Kimlik No-Uyruğu (Yabancılar için)	-----
Adresi	Talatpaşa Bulvarı No:160 Kat:6 Cebeci-ANKARA
Telefon No	0 312 424 09 60 - 64
Faks No	0 312 424 09 68
E-Posta	
1. Şikâyet edilen idare	
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	
2. İlgili idareye başvuru tarihi, idarenin cevap tarihi ve varsa idarenin bununla ilgili bilgi ve belgeleri	
İdareye Başvuru Tarihi : 22.03.2018	
İdarenin Cevap Tarihi : 21.05.2018 (Zımnın Red)	
3. Şikâyet konusuna ilişkin daha önce görülüp sonuçlandırılan veya görülmekte olan dava bulunup bulunmadığı	
Konuya ilişkin tarafımızca adli ve idari mahkemelere intikal ettirilmiş devam eden/sonuçlanan herhangi bir dava bulunmamaktadır.	

4. Şikâyet konusu

4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun 3. Maddesinin; “f) Sendika : Kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve meslekî hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için oluşturdukları tüzel kişiliğe sahip kuruluşları,.. ifade eder.” 19. Maddesinin 2. Fıkrasının “f) Üyelerin idare ile ilgili doğacak ihtilaflarında, ortak hak ve menfaatlerinin izlenmesinde veya hukukî yardım gerekliliğinin ortaya çıkması durumunda üyelerini veya mirasçılarını, her düzeyde ve derecedeki yönetim ve yargı organları önünde temsil etmek veya ettirmek, dava açmak ve bu nedenle açılan davalarda taraf olmak.” şeklinde düzenlenmiştir.

Müvekkil Türk Eğitim Sen, eğitim, öğretim ve bilim hizmetleri kolunda faaliyet göstermekte olup, üyelerinin büyük bir kısmını da Milli Eğitim Bakanlığında görev yapmakta olan Öğretmenler oluşturmaktadır.

Müvekkil sendikaya ulaşan bilgilere göre okullarda boş geçen derslere kimlerin gireceği konusunda tereddütler oluşmaktadır. Şöyle ki; bir kısım illerde boş geçen derslere nöbetçi öğretmenlerin girdiği, bir kısım illerde boş derse giren nöbetçi öğretmenlere ek ders ücreti ödendiği, bir kısım illerde ise ek ders ücreti ödenmediği konusunda bilgiler ulaşmaktadır. Uygulamadaki farklılık dikkate alındığında, bu farklılıkların ortadan kaldırılması, birlikteliğin sağlanması ve mağduriyetlerin giderilmesi, nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derse girmeleri durumunda ek ders ücreti alabilmeleri için mevzuatta düzenleme yapılması hususunda Milli Eğitim Bakanlığı'na 22.03.2018 tarih ve 378 sayılı yazı ile müracaatta bulunulmuştur. Ancak 60 günlük yasal süre içinde talebimize herhangi bir cevap verilmeyerek başvurumuz reddedilmiştir.

Öncelikle belirtmek isteriz ki; 3071 sayılı **Dilekçe Hakkının Kullanılmasına Dair Kanun**'un “**Dilekçenin incelenmesi ve sonucunun bildirilmesi**” başlıklı 7. maddesinde ki “*Türk vatandaşlarının ve Türkiye’de ikamet eden yabancıların kendileri ve kamu ile ilgili dilek ve şikâyetleri konusunda yetkili makamlara yaptıkları başvuruların sonucu veya yapılmakta olan işlemin safahatı hakkında dilekçe sahiplerine en geç otuz gün içinde gerekçeli olarak cevap verilir.*” hükmü uyarınca talebimize en geç 30 gün içerisinde gerekçeli olarak cevap verilmesi gerekirken geçen süreçte talebimize 60 gün içinde cevap verilmeyerek kanuna aykırı hareket edilmiştir.

İYİ YÖNETİŞİM İLKELERİ gereği de Milli Eğitim Bakanlığı **olumlu yada olumsuz ama mutlak surette talebimize cevap vermesi gerekirken** aksi yönde hareket ederek iyi yönetim ilkelerine aykırı hareket etmiştir. Bakanlık olarak üzerine düşen sorumluluğu yerine getirememiştir. Öncelikle, Milli Eğitim Bakanlığı'nın Dilekçe Kanunu ve İyi Yönetişim İlkeleri gereği kendilerine yazılan yazılara zamanında cevap vermesi gerektiği yönünde tavsiye kararı alınmasını talep etmekteyiz.

1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanunu'nun "Öğretmenlik" başlıklı **43/1 maddesinde** ki “**Öğretmenlik, Devletin eğitim, öğretim ve bununla ilgili yönetim görevlerini üzerine alan özel bir ihtisas mesleğidir.**” hükümlerine göre; öğretmenlik devletin eğitim, öğretim ve

bununla ilgili yönetim görevlerini üzerine alan özel bir ihtisas mesleğidir.

222 sayılı İlköğretim ve Eğitim Kanunu'nun **44. maddesinde** ki; "**Öğretmenler kanunlarla kendilerine verilen işlerden başka, meslek dışı her hangi bir görevle yükümlü tutulamazlar.**" hükümlerine göre; öğretmenlik mesleği dışında kendilerine verilen işlerden başka, meslek dışı her hangi bir görevle yükümlü tutulamazlar.

Milli Eğitim Bakanlığı Okul Öncesi Eğitim ve İlköğretim Kurumları Yönetmeliği'nin "Müdür yardımcısı ve öğretmenlerin nöbet görevi" başlıklı 44. maddesinde "MADDE 44 – (Başlığı ile Birlikte Değişik:RG-16/6/2016-29744)

(1) Müdür yardımcıları, okulda kendilerine verilen nöbet görevini yerine getirir, nöbetçi öğretmen ve öğrencileri izler, nöbet raporlarını inceler, varsa sorunları müdür başyardımcısına veya müdüre bildirir.

(2) Bağımsız anaokulu, ana sınıfı ve uygulama sınıfı öğretmenleri kendi devrelerinde ve etkinlik saatleri dışındaki zamanlarda nöbet tutarlar.

(3) Müdür yardımcısı ve öğretmen sayısı yeterli olmayan okullarda müdür yardımcısı ve öğretmenlere haftada birden fazla nöbet görevi verilir. Öğretmen sayısı iki ve daha az olan uygulama sınıflarında bölüm şefi de nöbet tutar.

(4) İlköğretim kurumlarında; okulun bina ve tesisleri ile öğrenci mevcudu, yatılı, gündüzlü, normal veya ikili eğitim yapma gibi durumları göz önünde bulundurularak okul müdürlüğüne düzenlenen nöbet çizelgesine göre öğretmenler, normal eğitim yapan okullarda gün süresince, ikili öğretim yapan okullarda ise kendi devresinde nöbet tutarlar.

(5) Öğretmen, birden fazla okulda ders okutuyorsa aylığını aldığı okulda, aylık aldığı okulda dersi yoksa en çok ders okuttuğu okulda nöbet tutar.

(6) Okuldaki öğretmen sayısının yeterli olması durumunda, bayanlarda 20, erkeklerde 25 hizmet yılını dolduran öğretmenlere nöbet görevi verilmez. Ancak ihtiyaç duyulması hâlinde bu öğretmenlere de nöbet görevi verilebilir.

(7) Hamile öğretmenlere, doğuma üç ay kala ve doğumdan itibaren bir yıl süre ile nöbet görevi verilmez.

(8) Nöbet görevi, ilk ders başlamadan 30 dakika önce başlar, son ders bitiminden 30 dakika sonra sona erer. Ancak bu süre, okulun özelliğine göre öğretmenler kurulu kararıyla 15 dakikadan az olmamak kaydıyla kısaltılabilir.

(9) Nöbet görevine özürsüz olarak gelmeyen öğretmen hakkında, derse özürsüz olarak gelmeyen öğretmen gibi işlem yapılır.

(10) Nöbetlerde uyulması gereken esaslar öğretmenler kurulunda görüşülerek okul yönetimince nöbetçi öğretmen görev talimatnamesi hazırlanır. Bu talimatname, öğretmenlere yazılı olarak duyurulur.

(11) Engelli çocuğu bulunan öğretmenlerin nöbetlerinin belirlenmesinde tercihlerine öncelik verilerek düzenleme yapılır." hükümleriyle nöbetçi öğretmenlerin görevleri belirlenmiş olup bu görevler arasında nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derse girmeleri gerektiği yönünde bir

düzenleme bulunmamaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı Ortaöğretim Kurumları Yönetmeliği'nin “Öğretmenlere nöbet görevi verilmesinin esasları” başlıklı 91. maddesinde “MADDE 91- (1) Öğretmenler, nöbet görevini nöbet çizelgesine göre yerine getirirler.

(2) Nöbetlerde aşağıdaki esaslara uyulur:

a) Öğretmenlere, dersinin en az bulunduğu gün veya günlerde nöbet görevi verilir.

b) Birden fazla okulda ders görevi bulunan öğretmenlere kadrosunun bulunduğu okulda, kadrosunun bulunduğu okulda dersi yoksa en çok ders okuttuğu okulda nöbet görevi verilir.

c) Nöbet görevi, ilk dersten 15 dakika önce başlar, son ders bitiminden 15 dakika sonra biter. İkili öğretimin yapıldığı okullarda öğretmenler, tek devrede nöbet tutarlar.

ç) Bayan öğretmenlere, doğumuna üç ay kala ve doğumdan sonra bir yıl nöbet görevi verilmez.

d) (Değ: 28/10/2016-29871 RG) İstekleri hâlinde hizmet yılı 20 yıldan fazla olan kadın öğretmenlerle 25 yıldan fazla olan erkek öğretmenler, nöbet görevinden muaf tutulabilirler. Ancak bu kapsamdaki öğretmen sayısının fazla olması nedeniyle nöbet görevinin aksamaması durumunda bu öğretmenlere de nöbet görevi verilir.

e) Nöbetlerde uyulması gereken esaslar öğretmenler kurulunda görüşülür ve okul yönetimince öğretmenlere yazılı olarak duyurulur.

f) Nöbet görevine özürsüz olarak gelmeyen öğretmen hakkında derse özürsüz olarak gelmeyen öğretmen gibi işlem yapılır.

g) (Değ: 28/10/2016-29871 RG) Engelli öğretmenler ile engelli çocuğu bulunan öğretmenlerin nöbetlerinin belirlenmesinde gün ve saat tercihlerine öncelik verilerek düzenleme yapılır.

ğ) (Değ: 28/10/2016-29871 RG) Özel eğitim sınıflarında görev yapan özel eğitim öğretmenleri ile çocuk gelişimi alanına ait uygulama ana sınıflarında görev yapan okul öncesi öğretmenleri nöbet görevinden muaf tutulur.” hükümlerinde de nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derslere girmeleri gerektiği yönünde bir düzenleme yer almamakta olup, nöbetçi öğretmenlere bu yönde bir görev tanımı yapılmamıştır.

Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Yetiştirme ve Geliştirme Genel Müdürlüğü'nün 26.04.2016 tarih ve 4687266 sayılı yazısında “Aday öğretmenler hiçbir şekilde raporlu öğretmenlerin yerine veya başka herhangi bir nedenle öğretmeni olmayan bir sınıfta tek başlarına derse giremeyecektir.” denilerek boş geçen derslere aday öğretmenlerin de giremeyeceği ifade edilmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı Nöbet Hizmetleri Özel Talimatı'nın “Nöbetçi Öğretmenin Görevleri” başlıklı bölümü 10. maddesinde; “10- Dersi olmadığı durumlarda öğretmeni bulunmayan sınıflarla yakından ilgilenmek.” hükümleri bulunmaktadır. Bu hükümlere göre; öğretmeni bulunmayan sınıflarla yakından ilgilenmek görevi nöbetçi öğretmene aittir. Ancak; bu durum nöbetçi öğretmenin boş derse gireceği anlamına gelmemektedir.

Nöbetçi öğretmenlerin görevleri ile ilgili tüm mevzuat hükümleri incelendiğinde, nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derslere girme konusunda bir görevi bulunmamaktadır. Uygulamada ise bir kısım okullarda boş geçen derslere nöbetçi öğretmenlerin okul idarelerince girdirildiği, boş geçen derse giren nöbetçi öğretmenlere ise bir kısım illerde ek ders ücretinin ödendiği, bir kısım illerde ise ödenmediği yönünde farklı uygulamalar olduğu görülmektedir. Uygulamalarda ki bu farklılıklar Anayasamızın eşitlik ilkesine aykırıdır. Tüm bu farklı uygulamaların nedeni mevzuatta olmayan veya eksik yapılan düzenlemelerden kaynaklanmaktadır. Milli Eğitim Bakanlığı tarafından mevzuatta yapılan bu eksik düzenlemenin bir an önce giderilmesi durumunda tüm sorunlar çözülecek ve uygulamadaki farklılıklar da giderilmiş olacaktır. Mevzuattaki eksiklik giderilinceye kadar da valiliklere mağduriyetlerin giderilmesini sağlayacak talimat verilerek sorunların çözümü sağlanabilecektir.

12.03.1964 tarih ve 11654 Sayılı Resmî Gazetede Yayımlanan **439 Sayılı Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Yüksek ve Orta Dereceli Okullar Öğretmenleri İle İlkokul Öğretmenlerinin Haftalık Ders Saatleri İle Ek Ders Ücretleri Hakkında Kanun** ile öğretmenlerin çalışma saatleri düzenlenmiş ve kanunun açıklaması olan **16.12.2006 tarih ve 26378 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Karar**'ın "Aylık karşılığı ders görevi" başlıklı 5. maddesi ve "Ek ders görevi" başlıklı 6. maddesi ve diğer maddeler ile girilecek dersler belirlenmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Karar'ın "Aylık karşılığı ders görevi" başlıklı 5. maddesinde "*(1) Kapsama dahil örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görevli;*

a) Örgün ve yaygın eğitim kurumlarının müdür, müdür başyardımcısı ve müdür yardımcıları haftada 6 saat,

b) Okul öncesi ve sınıf öğretmenleri haftada 18 saat,

c) Genel bilgi ve meslek dersleri öğretmenleri haftada 15 saat,

ç) Atölye ve laboratuvar öğretmenleri haftada 20 saat,

ders okutmakla yükümlüdürler. Bu yükümlülük öncelikle alanlarında, alanlarında ders bulunmayanlara ise ihtiyaç halinde ve istekleri üzerine alanları dışında ders görevi verilmek suretiyle yerine getirilir." hükümleri bulunmakta olup, bu hükümler uyarınca öğretmenlerin maaş karşılığı okutması gereken ders saatleri ifade edilmiştir.

Yine; mezkur Kararın "Ek ders görevi" başlıklı 6. maddesindeki; "*(1) Kapsama dahil örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görevli olup, aylık karşılığı ders görevini tamamlayan;*

a) Müdür, müdür başyardımcısı ve müdür yardımcılara haftada 6 saate,

b) Genel bilgi ve meslek dersleri öğretmenlerine 6 saati zorunlu olmak üzere haftada 15 saate,

c) Atölye ve laboratuvar öğretmenlerine 20 saati zorunlu olmak üzere haftada 24 saate, kadar alanlarında, alanlarında ek ders görevi verilemeyen veya kısmen verilebilenlere, ihtiyaç halinde ve istekleri üzerine alanları dışında da ek ders görevi verilebilir." hükümleriyle de maaş karşılığını dolduran öğretmenlere verilebilecek haftalık ek ders saati sayıları belirtilmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinden anlaşılacağı üzere öğretmenler ders okutmakla görevlidirler. Öğretmenler, haftalık olarak öncelikle maaş karşılığı, devamında ise ek ders ücreti karşılığı derse girmektedirler. Bu durumda **nöbetçi olduğu günlerde boş geçen derslere girdirilen öğretmenlere de mezkur kanun ve karar uyarınca ek ders ücreti ödenmesi gerekmektedir. Aksi durum ANGARYA YASAĞINA aykırı olup, bir hukuk devletinde kabulü mümkün değildir.**

Bu durumda, nöbetçi öğretmenleri boş geçen derslere girmeye zorlamak, derse giren nöbetçi öğretmenlere de ek ders ücreti ödememek yasal değildir. Bu durum Anayasa'mızın **18. maddesinde** yer alan "**Hiç kimse zorla çalıştırılmaz. Angarya yasaktır.**" hükümlerine de aykırılık teşkil edecektir.

Sonuç olarak, okullarda herhangi bir nedenle boş geçen derslere okul idarelerince nöbetçi öğretmenler derse gindirildiğinde bu öğretmenlere ek ders ücreti ödenmesi gerekmekte olup, bu konuda gerekli talimatların ve yasal düzenlemelerin Milli Eğitim Bakanlığı'nca yapılması gerekmektedir.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, müvekkil Sendika tarafından, üyelerinin mağduriyetlerinin giderilmesi için, Milli Eğitim Bakanlığı işlemine karşı şikayet yoluna başvurma zarureti doğmuştur.

5. Talep

- 1- Milli Eğitim Bakanlığı'nın Dilekçe Kanunu ve İyi Yönetişim İlkeleri gereği kendilerine yazılan yazılara zamanında cevap vermesi gerektiği yönünde tavsiye kararı alınması,
- 2- Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı okul/kurumlarda boş geçen derslerle ilgili olarak;
 - a) Nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derslere gendirilmemesi,
 - b) Nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derslere gendirilmesi durumunda ise derse giren öğretmenlere ek ders ücretinin ödenmesi,
 - c) Boş geçen derslerle ilgili talebimiz doğrultusunda gerekli yasal düzenlemelerin yapılması için tavsiyede bulunulmasına karar verilmesi hususunda gereğini bilve kale arz ile talep ederim.

Tarih-imza

24.05.2018
Av. Dilek ATAK

EKLER :

1-Onanmış vekaletname örneği

2-22.03.2018 tarih ve 378 sayılı yazı